

ОТЧЕТ
о состоянии коррупции
и реализации мер по противодействию коррупции
в Новгородской области за 2013 год

Раздел 1. О состоянии коррупции
в Новгородской области

Оценивая общее состояние коррупционной обстановки на территории Новгородской области в 2013 году, УМВД России по Новгородской области отмечает снижение с 332 до 306 (в сравнении с 2012 годом – уменьшение на 7,8%) выявленных экономических преступлений коррупционной направленности, из которых 164 (уменьшение на 29,9%) связаны с хищениями денежных средств должностными лицами, государственными служащими и служащими органов местного самоуправления, а также лицами, выполняющими управленческие функции в коммерческой или иной организации с использованием своего служебного положения.

В течение 2013 года зарегистрировано 176 должностных преступлений (в 2012 году – 122; увеличение на 57,1%), в том числе 58 фактов взяточничества, из которых 41 – связан с получением незаконного денежного вознаграждения (в 2012 году – 49; уменьшение на 16,3%) и 17 – с дачей взятки (в 2012 году – 13; увеличение на 30,8%). Средняя сумма взятки по возбужденным уголовным делам по статье 290 Уголовного кодекса Российской Федерации составила 10600 рублей, по статье 291 Уголовного кодекса Российской Федерации – 3500 рублей.

В числе наиболее масштабных и резонансных фактов проявления коррупции на территории области в 2013 году следует отметить два факта.

Во-первых, факт легализации денежных средств на общую сумму более 7 млн.рублей, полученных от совершения коррупционных хищений, установленный в отношении директора Кредитного потребительского кооператива граждан «Гулливер». Средства, переданные пайщиками, присваивались и использовались в личных целях. По данным фактам возбуждено 45 уголовных дел, предусмотренных частью 3 статьи 160 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Второй факт, это факт систематического хищения бюджетных денежных средств в особо крупном размере, выделяемых на строительство, ремонт и содержание автомобильных дорог регионального, межмуниципального и муниципального значения в Новгородской области, совершаемые организованной преступной группой. Возбуждено 6 уголовных дел.

В 2013 году органами прокуратуры выявлены 833 нормативных правовых акта (-18%), содержащих 1049 коррупциогенных факторов (-43%), в целях устранения которых принесены 720 протестов (- 11%), внесены 105 требований (-48%), направлены 10 исковых заявлений в суд (+ 80%).

Нормативные правовые акты, содержащие коррупциогенные факторы, выявлены органами прокуратуры в 2013 году в сферах: прав, свобод и обязанностей человека и гражданина (570 актов); о бюджете (в том числе

законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд) (63); налогового законодательства (36); регулирования государственной и муниципальной службы (66); об использовании государственной и муниципальной собственности (66); в иных сферах законодательства.

В указанный период имели место факты неустранения коррупциогенных факторов из нормативных правовых актов органов власти области.

При изучении 13945 проектов нормативных правовых актов выявлены 259 проектов, содержащих 340 коррупциогенных факторов. По всем актам, содержащим коррупциогенные факторы, прокурорами, направлены информации.

В целом, в сфере надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции органами прокуратуры области в 2013 году выявлены 3716 нарушений закона, на незаконные нормативные правовые акты принесены 647 протестов, внесено 441 представление, по результатам рассмотрения которых 571 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, по постановлениям прокурора 145 лиц привлечены к административной ответственности, в суд направлены 312 исковых заявлений, по результатам проверок возбуждены 53 уголовных дела.

В ходе надзора за исполнением законодательства об исполнении государственными гражданскими и муниципальными служащими обязанностей, ограничений и запретов выявлены 622 нарушения, внесено 141 представление, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечены 279 должностных лица.

По итогам социологического исследования, проведенного УМВД России по Новгородской области среди 500 новгородцев-посетителей сайта регионального УМВД, чуть более 20% жителей Новгородской области больше всего волнует проблема коррупции в обществе. По итогам 2012 года, исходя из результатов социологического исследования, проведенного Правительством Новгородской области, 28% респондентов сталкивались с фактами вымогательства взяток при обращении в государственные органы.

Общественная организация «Безопасное Отечество» по итогам 2013 года провела Национальный рейтинг наиболее характерных и распространенных признаков коррумпированности в сфере госзакупок в Российской Федерации, который составлен на основе официальной информации с единого портала госзакупок, отражает объективную ситуацию с коррупцией в сфере государственных закупок и составляется по определенным критериям. Новгородская область заняла шестое место в рейтинге коррупции в государственных закупках по регионам Российской Федерации. В десятку лидеров данного списка вошли Чечня, Дагестан, Калмыкия, Чукотка, Северная Осетия, Новгородская область, Белгородская и Тюменская области, Якутия, Пензенская область.

Раздел 2. Реализация мер по противодействию коррупции в Новгородской области

Реализация мер по противодействию коррупции в Новгородской области осуществляется в соответствии с перечнем мер по противодействию коррупции в Новгородской области, предусмотренных статьей 3 областного закона «О реализации федеральных законов о противодействии коррупции на территории Новгородской области».

1. Разработка и реализация целевых программ и планов противодействия коррупции в органах исполнительной власти области.

В 2013 году завершена реализация целевой программы противодействия коррупции в Новгородской области на 2009–2013 годы с финансированием из средств областного бюджета 2212,2 тыс.рублей. Финансирование данной программы осуществлялось, начиная с 2010 года. Все мероприятия, предусмотренные программой, выполнены в полном объеме. Объем финансирования в 2013 году составил 501,2 тыс.рублей, из которых на запланированные мероприятия программы освоено 441,2 тыс.рублей. Мероприятие по проведению в целях выявления уровня доверия к органам исполнительной власти области социологического опроса среди населения области в рамках антикоррупционного мониторинга исполнено, однако бюджетные ассигнования в сумме 60,0 тыс.рублей не использованы в связи с предоставлением комитетом информационно-аналитического обеспечения Правительства Новгородской области документов на оплату 31.12.2013.

Постановлением Правительства Новгородской области от 17.10.2013 № 270 утверждена государственная программа Новгородской области «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Новгородской области на 2014-2016 годы», в рамках которой принята подпрограмма «Противодействие коррупции в Новгородской области» с общим объемом финансирования 1428,3 тыс.рублей.

С учетом основных направлений деятельности органов государственной власти, предусмотренных Национальной стратегией противодействия коррупции и Национальным планом противодействия коррупции, на территории области реализуется План противодействия коррупции в органах исполнительной власти Новгородской области. Подобные планы разработаны и исполняются органами исполнительной власти области.

Ежеквартально осуществляется мониторинг исполнения мероприятий, предусмотренных Планом противодействия коррупции в органах исполнительной власти Новгородской области.

2. Формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, создание условий для обеспечения участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции, обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов государственной власти области

В целях обеспечения распространения информации о проводимых антикоррупционных мероприятиях Правительство Новгородской области на

постоянной основе осуществляет взаимодействие с периодическими печатными, электронными и сетевыми средствами массовой информации (направление пресс-релизов, организация интервью и пресс-конференций с участием исполнителей мероприятий целевой программы, приглашение журналистов на проводимые в рамках антикоррупционной политики области мероприятия).

Информация о деятельности органов исполнительной власти области распространяется через областное телевидение, областную газету и 17 районных газет. Разовый тираж государственных и муниципальных изданий составляет 190 тысяч экземпляров.

В целях обеспечения открытости органов исполнительной власти области, здоровой конкуренции и объективности в региональных средствах массовой информации находит отражение информация о проводимых закупках для обеспечения государственных нужд области, о конкурсах на замещение вакантных должностей и в кадровый резерв должностей государственной гражданской службы Новгородской области, о численности лиц, замещающих государственные должности области, государственных гражданских служащих области с указанием финансовых затрат на их денежное содержание.

Нормативные правовые акты области в обязательном порядке подлежат официальному опубликованию в средствах массовой информации, в том числе регламентирующие деятельность органов исполнительной власти области в сфере противодействия коррупции. За 2013 года опубликовано 230 областных законов, 137 указов Губернатора Новгородской области, более 950 распоряжений и постановлений Администрации области и Правительства Новгородской области.

Реализуя такую задачу, как формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, создание условий для обеспечения участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции в течение 2013 года при поддержке органов государственной власти области размещено более 90 информационных телесюжетов и информационных радиосюжетов, а также в эфире телеканала «Новгородское областное телевидение» вышло более 30 телепрограмм и фильмов антикоррупционной направленности, в местных средствах массовой информации размещено более 90 публикаций.

Проведена работа по организации создания и показа телесюжетов по тематике противодействия коррупции в Новгородской области и оказания государственных услуг органами исполнительной власти области, в частности созданы и размещены на ОГАУ «Новгородское областное телевидение»:

4 фильма о государственных услугах, оказываемых органами исполнительной власти области;

1 фильм о работе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг;

6 телепрограмм антикоррупционной направленности;

2 социальных видеоролика в целях предотвращения коррупционных проявлений.

В целях распространения информации о деятельности органов исполнительной власти области, содержанием которой является просветительская работа в обществе по вопросам противодействия коррупции в любых ее проявлениях, укрепление доверия к органам исполнительной власти области, воспитание у населения области чувства гражданской ответственности, формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции ОГАУ «Новгородское областное телевидение» совместно с прокуратурой области создали телепрограмму «Право знать». 24 выпуска указанной телепрограммы хронометражом по 10 минут размещались 132 раза.

Органами исполнительной власти области проводится информационно-разъяснительная работа среди руководителей хозяйствующих субъектов по вопросам привлечения к административной ответственности за совершение коррупционных правонарушений, предусмотренных статьей 19.28 КоАП РФ, с целью их предотвращения.

3. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов области и их проектов

За 2013 год антикоррупционной экспертизе подвергнуто 544 (615 – в 2012 году) проектов нормативных правовых актов Губернатора Новгородской области, Правительства Новгородской области, в 6 (в 2012 году в 20) из которых выявлены коррупциогенные факторы. Указанные проекты с заключением по результатам антикоррупционной экспертизы возвращены на доработку разработчикам в целях устранения коррупциогенных факторов. Заключение учтены в полном объеме, при проведении повторной антикоррупционной экспертизы указанных проектов коррупциогенные факторы не выявлены.

4. Антикоррупционное образование и пропаганда

Антикоррупционное образование обеспечивается путем проведения обучения по вопросам противодействия коррупции при организации курсов повышения квалификации и переподготовки государственных гражданских служащих области.

В программы курсов повышения квалификации и переподготовки государственных гражданских служащих Новгородской области включены вопросы по антикоррупционной политике государства, типологии коррупции и механизмах противодействия коррупции. Особое внимание уделяется вопросам, связанным с запретами, ограничениями на государственной гражданской службе, а также должностными обязанностями, определенными в должностных регламентах. В обязательном порядке включаются вопросы служебного поведения и профессиональной этики государственного гражданского служащего.

В целях проведения профилактической антикоррупционной работы в программы курсов повышения квалификации вводятся выступления

работников отдела по борьбе с коррупцией прокуратуры Новгородской области.

В течение 2013 года на курсах повышения квалификации прошли обучение 169 государственных гражданских служащих области.

Кроме того, за отчетный период проведено 5 обучающих семинаров для государственных гражданских и муниципальных служащих, руководителей и специалистов кадровых и юридических служб по вопросам обеспечения деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, их взаимодействию с правоохранительными и контрольно-надзорными органами, иным актуальным вопросам по противодействию коррупции.

5. Оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, внедрение административных и должностных регламентов использования государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг

По итогам 2013 года в реестр государственных функций, услуг (работ), исполняемых, оказываемых (выполняемых) органами исполнительной власти области включено 233 административных регламента.

Организована работа по проведению мониторинга качества и доступности государственных и муниципальных услуг, предоставляемых в многофункциональных центрах. По итогам 2013 года доля заявителей, удовлетворенных качеством предоставленных государственных и муниципальных услуг, от общего числа опрошенных заявителей, составила 80,0 % (+19,1%).

6. Совершенствование системы учета государственного имущества Новгородской области и оценки его использования

В рамках исполнения возложенных полномочий департамент осуществляет контроль за эффективностью управления имуществом Новгородской области в форме проведения проверок фактического наличия, использования по назначению и сохранности имущества Новгородской области, закрепленного за государственными областными унитарными предприятиями на праве хозяйственного ведения, за учреждениями на праве оперативного управления, а также переданного в установленном порядке иным лицам.

В ходе проверок оценивается использование имущества по назначению, эффективность использования имущества, его техническое состояние, наличие технической документации на объекты, наличие регистрации прав на объекты, наличие оформленных в установленном порядке договоров аренды, субаренды и безвозмездного пользования недвижимого имущества.

В 2013 году проверено 1026 объектов недвижимого имущества (за исключением земельных участков), расположенных на территории Великого Новгорода и Новгородского района (149), а также тринадцати

муниципальных районах области: в Батецком (41), Боровичском (19), Демянском (116), Крестецком (86), Любытинском (138), Маревском (51), Мошенском (18), Окуловском (124), Парфинском (64), Пестовском (18), Солецком (30), Хвойнинском (152), Чудовском (20).

По итогам проверок комиссией составлены акты, даны соответствующие рекомендации, предложения и требования об устранении выявленных нарушений (замечаний), в том числе в следующих вопросах: распоряжение учреждением имуществом путем сдачи в аренду и в безвозмездное пользование третьим лицам, оформление соответствующих договоров; регистрации вещных прав на объекты; списания (сноса) объектов; инвентаризации и учета объектов; учета бесхозных объектов.

Кроме того, в целях повышения эффективности использования областного имущества департаментом по результатам указанных проверок проводятся следующие мероприятия:

изъятие неэффективного используемого имущества государственными учреждениями и предприятиями, передача его в аренду;

анализ договоров безвозмездного пользования с целью их переоформления на договоры аренды;

приватизация имущества, не используемого для реализации полномочий Новгородской области;

разграничение имущества между публичными образованиями в соответствии с полномочиями, установленными Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ.

Информация о проводимых департаментом проверках размещается на официальном сайте департамента имущественных отношений и государственных закупок Новгородской области.

7. Устранение коррупциогенных факторов, препятствующих созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций

В целях создания благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику области органами исполнительной власти области разработан в течение последних лет ряд нормативных правовых актов области. В их числе:

постановление Правительства Новгородской области от 17.10.2013 № 267, утверждающее подпрограмму «Повышение инвестиционной привлекательности Новгородской области» государственной программы «Обеспечение экономического развития Новгородской области на 2014-2016 годы»;

постановление Администрации области от 21.11.2012 № 766 «О реализации проектов государственно-частного партнерства на территории Новгородской области».

При проведении антикоррупционной экспертизы проектов данных нормативных правовых актов коррупциогенные факторы, препятствующие созданию благоприятных условий для привлечения в экономику области, выявлены не были.

8. Устранение необоснованных запретов и ограничений в области экономической деятельности

Оказывается информационная, консультационная и координационная поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства по вопросам устранения административных барьеров посредством организации личного приема и телефонной «Горячей линии». Особо острые вопросы, связанные с административными ограничениями при осуществлении предпринимательской деятельности, выносятся на обсуждение областного совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Губернаторе Новгородской области.

В течение 2013 года оказано более 220 консультаций по вопросам правомерности действий контролирующих органов, процедур обжалования решений и действий (бездействия) должностных лиц органов государственного контроля (надзора), получения лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, получения поддержки на развитие предпринимательской деятельности.

9. Обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд области

В отчетном периоде информация о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Новгородской области в соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94–Ф «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» размещалась на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru.

В 2013 году департаментом имущественных отношений и государственных закупок Новгородской области размещено более 1700 извещений о проведении открытых аукционов в электронной форме, что составляет 68% (в 2012 году – 67,5%) от общего числа размещенных заказов.

Размер бюджетных средств, сэкономленных в результате проведения аукционов в электронной форме, составил 535166,0 тыс.рублей (+20%).