

ИНФОРМАЦИЯ
о реализации мероприятий Плана противодействия коррупции в
органах исполнительной власти Новгородской области
в 1 квартале 2013 года

На основании Плана органами исполнительной власти области и структурными подразделениями Администрации области в I квартале 2013 года реализованы следующие мероприятия:

1.1.1. В I квартале 2013 года органами исполнительной власти области и структурными подразделениями Администрации области проводилась работа по осуществлению антикоррупционной экспертизы при разработке проектов нормативных правовых актов Губернатора области, Администрации области (65 проектов нормативных правовых актов Губернатора области, Администрации области). На стадии разработки указанными органами в проектах нормативных правовых актов области коррупциогенные факторы выявлены не были.

1.1.2. В I квартале 2013 года органами исполнительной власти области осуществлена антикоррупционная экспертиза в отношении 5 проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти области, коррупциогенные факторы в которых не выявлены.

1.2.1. В течение I квартала 2013 года комитетом правового обеспечения Администрации области подвергнуто антикоррупционной экспертизе 65 проектов нормативных правовых актов Губернатора области, Администрации области. В 5 из них выявлены коррупциогенные факторы, в связи с чем, указанные проекты с заключением по результатам антикоррупционной экспертизы возвращены на доработку. Заключения учтены разработчиками в полном объеме. При проведении повторной антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы выявлены не были.

1.2.2. Органами исполнительной власти области, начиная с IV квартала 2011 года, осуществляется ведение учета результатов антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти области.

1.3. В I квартале 2013 года поручений Губернатора области комитету правового обеспечения Администрации области в части проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Губернатора области, Администрации области при мониторинге их применения не поступало.

1.7. Экономическим комитетом Новгородской области оказывается информационная, консультационная и координационная поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства по вопросам устранения административных барьеров посредством организации личного приема и телефонной «Горячей линии». Особо острые вопросы, связанные с административными ограничениями при осуществлении предпринимательской деятельности, выносятся на обсуждение областного

совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Губернаторе области.

В I квартале 2013 года оказано более 65 консультаций по вопросам правомерности действий контролирующих органов, процедур обжалования решений и действий (бездействия) должностных лиц органов государственного контроля (надзора), получения лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, получения поддержки на развитие предпринимательской деятельности.

2.1. Комитетом информационно-аналитического обеспечения Администрации области с 18 по 23 марта 2013 года проведено социологическое исследование уровня доверия граждан к органам исполнительной власти области. Исследование проводилось за счет средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию мероприятий целевой программы противодействия коррупции в Новгородской области на 2009–2013 годы, утвержденной постановлением Администрации области от 03.08.2009 № 275.

В процессе исследования применялся метод устного опроса. Всего опрошено 400 человек в возрасте от 18 лет и старше, проживающих в Великом Новгороде и Новгородской области. Выборка репрезентативная, квотированная, построена с учетом половозрастной структуры населения. Точность не ниже 5%, доверительная вероятность не ниже 0,95.

По результатам проведенного социологического исследования 35% (в 2012 году – 31%, в 2011 году – 24%, в 2010 году – 23%) опрошенных удовлетворены положением дел в Новгородской области.

58% (в 2012 – 62%, в 2011 году – 71%, в 2010 году – 73%) респондентов считают, что оформление необходимых документов и получение государственных услуг в органах исполнительной власти области затруднительно. При этом, по мнению 63% (в 2012 году – 51%, в 2011 году – 49%, в 2010 году – 62%) опрошенных – получение документов в обход положенных процедур является распространенным явлением в органах исполнительной власти области.

45 % (в 2012 году – 38%, в 2011 году – 37%, в 2010 году – 46%) граждан, проживающих на территории области, считают, что при некоторых обстоятельствах получение документов в обход положенных процедур допустимо. Данный факт свидетельствует о низкой правовой культуре населения и глубоком укоренении коррупционных проявлений в обществе. В период с 2009 по 2011 год указанный показатель имел тенденцию к снижению с 52% до 37% (–15%) и свидетельствовал об определенном росте правовой сознательности в гражданском обществе. В течение 2010–2012 годов показатель стабилен. В целях снижения числа граждан, имеющих указанное мнение, необходим поиск и применение новых форм информирования граждан о деятельности органов исполнительной власти области, а также привлекать институты гражданского общества к осуществлению общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти области.

72% (в 2012 году – 82%, в 2011 году – 80%, в 2010 году – 76%; в 2009 году – 68%) опрошенных граждан сообщили, что не сталкивались с фактами вымогательства взяток государственными служащими области либо должными лицами при обращении в государственные органы. Однако, при этом отмечают сложность и недоступность получения отдельных государственных услуг. В числе проблем граждане чаще всего называют: необходимость сбора многочисленных справок и документов; длительное ожидание в очереди при оформлении документов, отсутствие информации по получению услуги.

Как и в предыдущие годы, давая оценку работе чиновников, граждане, как правило, имеют в виду те организации и учреждения, с которыми они чаще всего взаимодействуют и пользуются их услугами, не разделяя данные учреждения и организации по уровням и ветвям власти. Наибольшее количество претензий населения области относится к медицинским учреждениям, правоохранительным органам, а также организациям коммунального комплекса.

Проведенные исследования показывают, что указанные сферы в значительно большей мере (как и в 2010 году) представлены территориальными органами федеральных органов государственной власти и органами местного самоуправления, а также подведомственными им организациями и учреждениями, нежели органами исполнительной власти области. Однако впервые с момента создания многофункциональных центров по предоставлению государственных и муниципальных услуг, прозвучали нарекания к их работе

Готовность новгородцев сообщить о факте коррупции составляет 52% (в 2012 году – 42%, в 2011 году – 48%). При этом, как и в прошлом году, обращение в прокуратуру или анонимно через «Интернет» с сообщением о коррупционном правонарушении граждане считают наиболее оптимальным вариантом. К числу мер, которые наиболее эффективных в борьбе с коррупцией, новгородцы относят открытость, подотчетность и подконтрольность должностных лиц (24%), ужесточение санкций за совершение коррупционных правонарушений (21%) и неотвратимость юридической ответственности за совершенные коррупционные правонарушения (21%).

2.2. – 2.3. С учетом социологического опроса населения, информации правоохранительных органов области и по итогам проведенной органами исполнительной власти области работы по противодействию коррупции в 2012 году управлением Администрации области по взаимодействию с административными органами подготовлен отчет о состоянии коррупции и реализации мер по противодействию коррупции в Новгородской области, который будет заслушан на ближайшем заседании комиссии по противодействию коррупции в Новгородской области и опубликован в средствах массовой информации и на сайте Администрации области.

2.9. В ходе отслеживания ситуации на территории Новгородской области в сфере борьбы с коррупцией с использованием материалов

региональных средств массовой информации комитетом информационно-аналитического обеспечения Администрации области зафиксировано 35 сообщений о проявлениях коррупции на территории области.

3.1. Комитетом государственной гражданской службы Новгородской области осуществляется обеспечение проведения обучения по вопросам противодействия коррупции при организации курсов повышения квалификации государственных гражданских служащих Новгородской области.

Программами курсов повышения квалификации и переподготовки государственных гражданских служащих области включены вопросы по антикоррупционной политике государства, типологии коррупции и механизмах противодействия. Особое внимание уделяется вопросам, связанным с запретами, ограничениями на государственной гражданской службе, а также должностными обязанностями, определенными в должностных регламентах государственных гражданских служащих. В программы курсов в обязательном порядке включаются вопросы служебного поведения и профессиональной этики государственного гражданского служащего.

В целях проведения профилактической антикоррупционной работы в программы курсов повышения квалификации вводятся выступления работников отдела по борьбе с коррупцией прокуратуры Новгородской области.

В течение первого квартала 2013 года на курсах повышения квалификации прошли обучение 59 государственных гражданских служащих области.

3.2. В течение первого квартала 2013 года на курсах повышения квалификации прошли обучение 29 государственных гражданских служащих области, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции.

3.7. В первом квартале 2013 года на официальном сайте Администрации области в сети Интернет размещено 5 информационных сообщений по антикоррупционной тематике:

о семинаре для руководителей и специалистов кадровых служб органов государственной власти области и органов местного самоуправления по теме «Обеспечение деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских и муниципальных служащих области и урегулированию конфликта интересов», который прошел в рамках мероприятий, направленных на предупреждение коррупции и борьбу с ней на государственной гражданской службе Новгородской области;

о проекте областного закона «О мерах по реализации на территории области Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»;

о собрании, посвященном второй годовщине образования Следственного комитета Российской Федерации, прошедшего с участием Губернатора области и другие.

В течение квартала в газете «Новгородские ведомости» опубликовано 7 материалов, посвященных противодействию коррупции, в эфире телеканала «Новгородское областное телевидение» вышло 6 информационных материалов о мероприятиях антикоррупционного характера.

3.11. В первом квартале 2013 года органами исполнительной власти области проводилась работа по доработке официальных сайтов, исходя из рекомендаций, содержащихся в Информации Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 26.11.2012 «О единых требованиях к размещению и наполнению подразделов официальных сайтов федеральных государственных органов, посвященных вопросам противодействия коррупции».

На официальных сайтах органов исполнительной власти области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» созданы разделы «Противодействие коррупции». В подразделе «Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению» размещаются результаты рассмотрения комиссиями фактов несоблюдения служебного поведения, возникновения конфликта интересов, несоблюдения обязанностей, ограничений и запретов в отношении лиц, замещающих государственные должности Новгородской области, должности государственной гражданской службы Новгородской области.

По итогам первого квартала 2013 года информация о двух заседаниях комиссий размещена комитетом организационного обеспечения деятельности мировых судей Новгородской области.

3.14. В связи с отсутствием обращений по вопросу установления публичного сервитута, общественные (публичные) слушания в отношении земельных участков, находящихся в областной собственности, не проводились.

4.1.-4.2. Органами исполнительной власти области продолжается ведение работы по разработке административных регламентов государственных функций и государственных услуг, исполняемых (предоставляемых) органами исполнительной власти области. По информации комитета государственной гражданской службы Новгородской области по состоянию на 01.04.2013 в реестр государственных функций, услуг, исполняемых (оказываемых) органами исполнительной власти области включено 251 административных регламента исполнения государственных функций (оказания государственных услуг).

4.5. Комитетом государственной гражданской службы Новгородской области на регулярной основе осуществляется консультационная помощь муниципальным служащим по разработке административных регламентов муниципальных услуг.

5.1. В целях обеспечения реализации полномочий Администрации области по контролю за соблюдением законодательства Российской

Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов, в соответствии с Указом Губернатора Новгородской области от 15.09.2010 № 224 «Об утверждении Положения о комитете контроля и делопроизводства Администрации области», комитетом контроля и делопроизводства Администрации области в I квартале 2013 года начата 1 плановая проверка в отношении ГОБУЗ «Центральная городская клиническая больница», которая будет окончена 26.04.2013.

Помимо этого комитетом проведены 2 внеплановые камеральные проверки:

размещения комитетом по ценовой и тарифной политике области государственного заказа путем заключений с единственным исполнителем договора от 15 ноября 2012 года на оказание услуг по бухгалтерскому учету;

размещения ГОБУЗ «Новгородская областная инфекционная больница» и уполномоченным органом (комитетом по управлению государственным имуществом области) двух заказов:

1. путем проведения запроса котировок на право заключения гражданско-правового договора на выполнение работ по капитальному ремонту помещения прачечной для установки дезинфекционной камеры (заказ №0150200000612001488), дата размещения извещения 28.08.2012;

2. путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора на поставку медицинского оборудования гастродуоденоскопа ГДБ-ВО-Г—23(9,5) или эквивалент (заказ № 0150200000612001954), дата размещения извещения 26.10.2012.

В результате проведения внеплановых проверок установлено 6 противоправных деяний, что привело к совершению 9 нарушений Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон).

По итогам данных проверок составлены соответствующие акты, которые в установленные законодательством о размещении заказов сроки размещены на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов по адресу www.zakupki.gov.ru (далее официальный сайт).

Учитывая положения части 10 статьи 17 Закона, согласно которой предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о размещении заказов должно содержать указание на конкретные действия, которые должно совершить лицо, получившее такое предписание, для устранения указанного нарушения, а также с учетом характера выявленных в результате проверок нарушений, предписание об устранении выявленных нарушений представляется возможным выдать только ГОБУЗ «Новгородская областная инфекционная больница».

Рассмотрено 1 поступившее обращение с приложенными документами о возможности заключения государственного контракта с

единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), которое без рассмотрения по существу возвращено заказчику – комитету по охране здоровья населения области – в связи с непредставлением полного комплекта необходимых документов и сведений.

В соответствии с пунктами 5 и 6 части 2 статьи 55 Закона о размещении заказов от государственных заказчиков получено 6 уведомлений о размещении заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика). Данные уведомления с прилагаемыми документами проанализированы. В 5 уведомлениях нарушений законодательства в сфере размещения заказов при принятии решения о размещении заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) не выявлено.

В 1 уведомлении в действиях (бездействии) заказчика – ГОБУЗ «Старорусская центральная районная больница» выявлены нарушения частей 2, 3 статьи 10 Закона, что выразилось в принятии решения о способе размещения заказа с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о размещении заказов (выборе в качестве возможного способа размещения заказа размещение у единственного исполнителя, вместо проведения аукциона в электронной форме). ГОБУЗ «Старорусская ЦРБ» в лице главного врача Ивановой В.В. был заключен гражданско-правовой договор № 01/13 от 08.01.2013 на оказание услуг по организации лечебного питания.

В рассматриваемом случае вред охраняемым законом интересам был причинен в состоянии крайней необходимости, так как не организация своевременного лечебного питания пациентов путем принятия неправомерного решения о размещении заказа у единственного исполнителя могла привести к неблагоприятным последствиям для их здоровья, а в худшем случае жизни.

Следовательно, привлечение к административной ответственности лица ГОБУЗ «Старорусская ЦРБ» за допущенные нарушения Закона и КоАП РФ не представлялось возможным.

По фактам нарушения Закона и КоАП РФ, выявленным в ходе проведения проверок, возбуждено 12 производств по делам об административных правонарушениях:

1 производство по делу об административном правонарушении в отношении исполняющего обязанности главного врача государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Пестовская центральная районная больница» Ким Ю.А. по части 2 статьи 7.29. КоАП РФ;

1 производство по делу об административном правонарушении в отношении председателя комитета социальной защиты населения Новгородской области Дряница А.З. по части 1 статьи 7.29 КоАП РФ;

7 производств по делу об административном правонарушении в отношении начальника юридического отдела комитета социальной защиты населения Новгородской области Масютиной Н.Н. по статье 19.7.4 КоАП РФ;

1 производство по делу об административном правонарушении в отношении заместителя Главы Администрации Новоселицкого сельского поселения Тимофеева С.А. по части 1.2. статьи 7.30 КоАП РФ;

1 производство по делу об административном правонарушении в отношении председателя комитета по ценовой и тарифной политике области Солтагановой М.Н. по части 1 статьи 7.29 КоАП РФ;

1 производство по делу об административном правонарушении в отношении Николаева Е.В. по части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, которое направлено для рассмотрения мировому судье судебного участка № 20 Солецкого района Новгородской области.

По результатам рассмотрения данных дел об административных правонарушениях должностными лицами комитета контроля вынесено 9 постановлений о наложении штрафов на общую сумму 213000 рублей, 2 постановления о прекращении производств по делам в связи с малозначительностью совершенных административных правонарушений и объявлением устного замечания. 1 дело об административном правонарушении находится на рассмотрении в мировом суде.

5.4. Органами исполнительной власти области осуществляется контроль за выполнением заключенных государственных контрактов для нужд области посредством возложения данных функций на структурные подразделения либо ответственных лиц.

После проведения проверки соответствия результатов выполнения государственных контрактов первоначально заложенным в них параметрам осуществляется приемка выполненных работ, оказанных услуг, либо готовится мотивированный акт с перечнем замечаний к исполнителю, подрядчику, а также с указанием условий и сроков их устранения.

5.5. В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94–Ф «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» официальным сайтом Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг является www.zakupki.gov.ru, в связи с чем, автоматизированная система размещения государственных заказов при проведении торгов в электронной форме в настоящее время не используется.

В I квартале 2013 года комитетом по управлению государственным имуществом области завершено 407 процедур размещения заказов, в том числе 213 в форме открытых аукционов в электронной форме (52,3% от общего числа размещенных заказов).

6.4. Управлением архитектуры и градостроительства Новгородской области систематически осуществляется контроль за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности, в том числе за соблюдением процедуры проведения публичных слушаний по проектам генеральных планов и правил землепользования и застройки.

В I квартале 2013 года проведено 6 плановых выездных проверки и 11

внеплановых документарных проверки органов местного самоуправления. Нарушений процедуры проведения публичных слушаний по проектам генерального плана и правилам землепользования и застройки не выявлено.

7.1. Органами исполнительной власти области осуществляется взаимодействие с правоохранительными органами области в целях получения информации о лицах, претендующих на поступление на государственную гражданскую службу области, об их причастности к преступной деятельности. При проведении проверок в отношении лиц, претендующих на поступление на государственную гражданскую службу Новгородской области, направляются соответствующие запросы в информационный центр УМВД по Новгородской области. Факты наличия указанными лицами неснятой либо непогашенной судимости в отчетном периоде не установлены.

7.4. – 7.5. На комитет контроля и делопроизводства Администрации области и управление по работе с обращениями граждан Администрации области возложено проведение работы по ведению базы данных об обращениях граждан и организаций по фактам коррупции, обеспечение доступа правоохранительных органов к данной базе.

В течение 2012 года обращения граждан и организаций по фактам совершения коррупционных действий государственными гражданскими и муниципальными служащими не поступали.

7.7. По информации ГУ «Новгородский информационно-аналитический центр» и на основании постановления Администрации области от 21.10.2010 № 479 «Об удостоверяющем центре органов исполнительной власти Новгородской области» в целях внедрения системы электронного документооборота (СЭД) все структурные подразделения Администрации области и органы исполнительной власти области подключены к указанной СЭД. С 01.04.2013 органы власти области перешли на полный электронный документооборот.

7.12. Органы исполнительной власти области внедряют практику ознакомления государственных гражданских служащих Новгородской области и лиц, замещающих государственные должности Новгородской области, с нормативными правовыми актами, регламентирующими вопросы противодействия коррупции, путем ведения журналов ознакомления указанных лиц под роспись.

7.13. В связи с неизданием Правительством Российской Федерации типового нормативного правового акта, обязывающего лиц, замещающих государственные должности, государственных гражданских служащих сообщать в случаях, установленных федеральным законодательством о получении ими подарка в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей, комитетом государственной гражданской службы Новгородской области такой нормативный правовой акт области не разработан.

**Критерии оценки эффективности реализации
Плана противодействия коррупции в органах исполнительной власти
Новгородской области в 2011 году**

№ п/п	Наименование критерия	Единица измерения	Механизм оценки	Результат
1	2	3	4	5
1.	Доля учтенных заключений по результатам антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Губернатора области, Администрации области, органов исполнительной власти области, содержащих предложения по устранению коррупционных факторов	%	сопоставление достигнутого значения показателя со значением показателя предыдущего отчетного периода	100
2.	Доля граждан, положительно оценивающих деятельность органов исполнительной власти области	%	сопоставление значений показателя текущего и предыдущего отчетных периодов	+ 4% (35% / 31%)
3.	Доля утвержденных административных регламентов государственных услуг (функций) от общего количества государственных услуг (функций), оказываемых (выполняемых) органами исполнительной власти области	%	соотношение числа утвержденных административных регламентов государственных услуг (функций) к числу включенных в реестр	100% (251 / 251)
4.	Доля проведенных открытых аукционов в электронной форме в общем объеме размещенных заказов для государственных нужд области (по количеству закупок)	%	соотношение числа проведенных открытых аукционов в электронной форме к общему числу размещенных государственных заказов для государственных нужд области в сравнении с предыдущим отчетным периодом; соотношение количества государственных контрактов для нужд области, заключенных по результатам открытых аукционов в электронной форме, к количеству общего числа заключенных государственных контрактов для нужд области в сравнении с предыдущим отчетным периодом	+9,49% (62,68% / 53,19%) +8,86% (60,08% / 51,22%)
5.	Размер бюджетных средств, сэкономленных в результате проведения открытых аукционов в электронной форме	тыс.рублей	разница начальной цены государственного контракта и цены заключенного государственного контракта в соотношении с предыдущим отчетным периодом	173588,1 тыс.рублей (445288,0 тыс.руб. / 271699,9 тыс.руб.)

6.	<p>Число заключенных органами исполнительной власти области государственных контрактов, исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением условий, в отношении которых приняты меры ответственности к поставщику (подрядчику, исполнителю)</p>	ед.	<p>разница числа заключенных органом исполнительной власти области государственных контрактов, исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением условий, и числа заключенных органом исполнительной власти области государственных контрактов, исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением условий, в отношении которых приняты меры ответственности к поставщику (подрядчику, исполнителю)</p>	<p>0 (5/5)</p>
7.	<p>Число исполненных представлений по устранению выявленных нарушений по результатам проверок в сфере учета имущества Новгородской области и оценки его использования в общем объеме выявленных нарушений</p>	ед.	<p>разница числа представлений по устранению выявленных нарушений по результатам проверок в сфере учета имущества Новгородской области и оценки его использования и числа исполненных представлений по устранению выявленных нарушений по результатам проверок в сфере учета имущества Новгородской области и оценки его использования</p>	<p>0 (2/2)</p>
8.	<p>Количество выполненных мероприятий Плана в полном объеме</p>	%	<p>соотношение числа выполненных мероприятий Плана к числу мероприятий, предусмотренных Планом, с учетом сроков исполнения</p>	<p>100</p>