

Информация о реализации Плана в 2012 году

Согласно пункта 4 и 7 указа Губернатора области от 09.08.2010 № 197 «Об утверждении Плана противодействия коррупции в органах исполнительной власти Новгородской области» (далее План) информируем Вас о реализации мероприятий, предусмотренных указанным Планом за 2012 год.

На основании Плана органами исполнительной власти области и структурными подразделениями Администрации области в 2012 году реализованы следующие мероприятия:

1.1.1. В 2012 году органами исполнительной власти области и структурными подразделениями Администрации области проводилась работа по осуществлению антикоррупционной экспертизы при разработке проектов нормативных правовых актов Губернатора области, Администрации области (615 проектов нормативных правовых актов Губернатора области, Администрации области (420 НПА в 2011 году – (+46,5%). На стадии разработки указанными органами в проектах нормативных правовых актов области коррупциогенные факторы выявлены не были.

1.1.2. В 2012 году органами исполнительной власти области осуществлена антикоррупционная экспертиза в отношении 167 проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти области (в 2011 году – 52 проекта НПА (+221%), в которых коррупциогенные факторы выявлены не были.

1.2.1. В течение 2012 года комитетом правового обеспечения Администрации области подвергнуто антикоррупционной экспертизе 615 проектов нормативных правовых актов Губернатора области, Администрации области (+46,5% по сравнению с 2011 годом). В 20 из них выявлены коррупциогенные факторы (в 2011 году – в 19 проектах НПА), в связи с чем, указанные проекты с заключением по результатам антикоррупционной экспертизы возвращены на доработку. Заключения учтены разработчиками в полном объеме. При проведении повторной антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы выявлены не были.

1.2.2. Органами исполнительной власти области, начиная с IV квартала 2011 года, осуществляется ведение учета результатов антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти области.

1.3. В 2012 году комитетом правового обеспечения Администрации области проведена антикоррупционная экспертиза 25 нормативных правовых актов Губернатора области, Администрации области, по результатам которой коррупциогенные факторы не выявлены.

1.7. Экономическим комитетом Новгородской области оказывается информационная, консультационная и координационная поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства по вопросам устранения административных барьеров посредством организации личного приема и

телефонной «Горячей линии». Особо острые вопросы, связанные с административными ограничениями при осуществлении предпринимательской деятельности, выносятся на обсуждение областного совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Губернаторе области.

В течение 2012 года оказано более 150 консультаций по вопросам правомерности действий контролирующих органов, процедур обжалования решений и действий (бездействия) должностных лиц органов государственного контроля (надзора), получения лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, получения поддержки на развитие предпринимательской деятельности.

2.1. Управлением Администрации области по обеспечению деятельности ситуационного центра Губернатора области со 2 по 7 марта 2012 года проведено социологическое исследование уровня доверия граждан к органам исполнительной власти области. Исследование проводилось за счет средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию мероприятий целевой программы противодействия коррупции в Новгородской области на 2009–2013 годы, утвержденной постановлением Администрации области от 03.08.2009 № 275.

В процессе исследования применялся метод устного опроса. Всего опрошено 400 человек в возрасте от 18 лет и старше, проживающих в Новгородской области (Великий Новгород, г.Боровичи, п.Крестцы, г.Окуловка, г.Старая Русса, п.Шимск, п.Панковка). Выборка репрезентативная, квотированная, построена с учетом половозрастной структуры населения. Точность не ниже 5%, доверительная вероятность не ниже 0,95.

По результатам проведенного социологического исследования 31% (в 2011 году – 24%, в 2010 году – 23%) опрошенных удовлетворены положением дел в Новгородской области.

62% (в 2011 году – 71%, в 2010 году – 73%) респондентов считают, что оформление необходимых документов и получение государственных услуг в органах исполнительной власти области затруднительно. При этом, по мнению 51% (в 2011 году – 49%, в 2010 году – 62%) опрошенных – получение документов в обход положенных процедур является распространенным явлением в органах исполнительной власти области. На протяжении последних двух лет по данному показателю прослеживается стабильная ситуация, что обусловлено достаточно активной позицией органов исполнительной власти области при доведении информации о предоставляемых государственных услугах населению области. То же необходимо отметить и по следующему показателю.

38 % (в 2011 году – 37%, в 2010 году – 46%) граждан, проживающих на территории области, считают, что при некоторых обстоятельствах получение документов в обход положенных процедур допустимо. Данный факт свидетельствует о низкой правовой культуре населения и глубоком укоренении коррупционных проявлений в обществе. В период с 2009 по 2011

год указанный показатель имел тенденцию к снижению с 52% до 37% (-15%) и свидетельствовал об определенном росте правовой сознательности в гражданском обществе. В течение 2010–2011 годов показатель стабилен. В целях снижения числа граждан, имеющих указанное мнение, необходим поиск и применение новых форм информирования граждан о деятельности органов исполнительной власти области, а также привлекать институты гражданского общества к осуществлению общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти области.

82% (в 2011 году – 80%, в 2010 году – 76%; в 2009 году – 68%) опрошенных граждан сообщили, что не сталкивались с фактами вымогательства взяток государственными служащими области либо должными лицами при обращении в государственные органы. Однако, при этом отмечают сложность и недоступность получения отдельных государственных услуг. В числе проблем граждане чаще всего называют: необходимость сбора многочисленных справок и документов; длительное ожидание в очереди при оформлении документов, отсутствие информации по получению услуги.

Как и в предыдущие годы, давая оценку работе чиновников, граждане, как правило, имеют в виду те организации и учреждения, с которыми они чаще всего взаимодействуют и пользуются их услугами, не разделяя данные учреждения и организации по уровням и ветвям власти. Наибольшее количество претензий населения области относится к медицинским учреждениям, правоохранительным органам, а также организациям коммунального комплекса. К числу наиболее коррумпированных органов население области относит органы ГИБДД.

Проведенные исследования показывают, что указанные сферы в значительно большей мере (как и в 2010 году) представлены территориальными органами федеральных органов государственной власти и органами местного самоуправления, а также подведомственными им организациями и учреждениями, нежели органами исполнительной власти области.

Готовность новгородцев сообщить о факте коррупции составляет 42% (в 2011 году – 48%). При этом обращение в прокуратуру с сообщением о коррупционном правонарушении граждане считают наиболее оптимальным вариантом (в прошлом году – по телефону «горячей линии»). Кроме того, результативным граждане признают анонимное сообщение о факте коррупции через Интернет в адрес Губернатора области, Президента Российской Федерации, Федеральную службу безопасности России.

2.2. – 2.4. С учетом социологического опроса населения, информации правоохранительных органов области и по итогам проведенной органами исполнительной власти области работы по противодействию коррупции в 2011 году управлением Администрации области по взаимодействию с административными органами подготовлен отчет о состоянии коррупции и реализации мер по противодействию коррупции в Новгородской области, который был заслушан на заседании комиссии по противодействию

коррупции в Новгородской области и опубликован в средствах массовой информации и на сайте Администрации области.

2.5. Во исполнение указанного пункта и в целях предоставления информации в аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе о ходе реализации положений Национального плана противодействия коррупции в Новгородской области, позволяющей анализировать состояние антикоррупционной деятельности, в том числе на муниципальном уровне, управлением Администрации области по взаимодействию с административными органами осуществлен мониторинг деятельности органов местного самоуправления области в сфере противодействия коррупции.

2.9. Комитетом информационно-аналитического обеспечения Администрации области осуществляется отслеживание ситуации на территории Новгородской области в сфере борьбы с коррупцией с использованием материалов региональных средств массовой информации. Так, в 2012 году в региональных средствах массовой информации и на региональных сайтах в сети Интернет размещено более 140 материалов антикоррупционной направленности.

3.1.–3.2. Комитетом государственной гражданской службы Новгородской области осуществляется обеспечение проведения обучения по вопросам противодействия коррупции при организации курсов повышения квалификации государственных гражданских служащих Новгородской области.

В программы курсов повышения квалификации и переподготовки государственных гражданских служащих области включены вопросы по антикоррупционной политике государства, типологии коррупции и механизмах противодействия. Особое внимание уделяется вопросам, связанным с запретами, ограничениями на государственной гражданской службе, а также должностными обязанностями, определенными в должностных регламентах государственных гражданских служащих. В программы курсов в обязательном порядке включаются вопросы служебного поведения и профессиональной этики государственного гражданского служащего.

В целях проведения профилактической антикоррупционной работы в программы курсов повышения квалификации вводятся выступления работников отдела по борьбе с коррупцией прокуратуры Новгородской области.

В течение 2012 года на курсах повышения квалификации прошли обучение более 120 государственных гражданских и муниципальных служащих области.

3.3. В июле 2012 года комитетом государственной гражданской службы с участием представителей прокуратуры области проведен методический семинар по вопросам нормотворчества, антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

3.5. В целях активизации работы кадровых подразделений в сфере проверок сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых государственными гражданскими служащими и лицами, замещающими государственные должности области, в системе государственного управления проведено 2 семинара с руководителями органов государственной власти области и руководителями кадровых подразделений области. Аналогичный семинар проведен в режиме видеоконференции с главами муниципальных образований области и руководителями кадровых подразделений органов местного самоуправления области.

3.7. В 2012 году в газете «Новгородские ведомости» вышло более 50 публикаций о противодействии коррупции, об оказании органами исполнительной власти государственных услуг, в эфире Новгородского областного телевидения размещено более 200 информации и фильмов по указанной тематике.

3.9. 29 марта 2012 года проведен учебно-методический семинар с руководителями кадровых служб органов исполнительной власти области по реализации Указа Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 года № 297 «О национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции». В данном семинаре приняли участие 46 государственных гражданских служащих Новгородской области.

3.10. В соответствии с письмом Администрации области от 01.11.2012 года № АО-6080-И и итогами совещания по вопросу совершенствования деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных и муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в государственных органах и органах местного самоуправления, проведенного в аппарате полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе 18 октября, органам исполнительной власти и органам местного самоуправления области рекомендовано обеспечить размещение и систематическое обновление на официальных сайтах информации о деятельности комиссий.

3.11. По итогам заседаний комиссий по соблюдению служебного поведения, урегулированию конфликта интересов по фактам несоблюдения служебного поведения, возникновения конфликта интересов, несоблюдения обязанностей, ограничений и запретов в отношении лиц, замещающих государственные должности Новгородской области, должности государственной гражданской службы Новгородской области, состоявшихся в IV квартале 2012 года, 13 органами исполнительной власти области на официальных сайтах размещена информация о результатах рассмотрения.

3.12. В целях реализации подпункта «а» пункта 18 Национального плана противодействия коррупции на 2012–2013 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 года № 297,

управлением Администрации области по взаимодействию с административными органами план работы комиссии по противодействию коррупции в Новгородской области на 2012 год дополнен вопросом «О состоянии работы по выявлению случаев возникновения конфликта интересов, одной из сторон которого являются лица, замещающие государственные должности Новгородской области, муниципальные должности области, должности государственной гражданской службы Новгородской области или должности муниципальной службы области». Данный вопрос рассмотрен на заседании комиссии в декабре 2012 года.

3.13. Комитетом информационно-аналитического обеспечения Администрации области совместно с ГОБУ «Общественно-аналитический центр» осуществляются мероприятия, направленные на повышение уровня взаимодействия органов власти с институтами гражданского общества, в частности с Общественной палатой Новгородской области.

24 мая 2012 года на общем собрании Общественной палаты Новгородской области утвержден План работы на 2012 год, в котором по инициативе комитета предусмотрено проведение в декабре 2012 года общего собрания членов Общественной палаты Новгородской области с повесткой дня «Общественный контроль, законодательство и экспертиза» с обсуждением вопросов участия общественных объединений в работе по противодействию коррупции.

3.14. В 2012 году общественные (публичные) слушания в отношении земельных участков, находящихся в областной собственности, для установления публичного сервитута не проводились.

3.15. В начале ноября 2012 года в Москве прошло пленарное заседание Общественной палаты РФ (ОПРФ), на котором обсуждался законопроект «Об общественном контроле». Предварительное обсуждение указанного документа с участием члена ОПРФ М.Григорьева провели и члены Общественной палаты Новгородской области. Особое внимание было обращено, в частности, на разделы, касающиеся общественной экспертизы и общественных слушаний, формирования общественных советов при органах исполнительной власти области. На практике отдельные положения законопроекта были применены в ходе кампании по выборам Губернатора Новгородской области в октябре 2012 года.

В рамках долгосрочной областной целевой программы поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Новгородской области на 2011–2013 годы 9–12 декабря в Великом Новгороде прошла организованная комитетом во взаимодействии с ГОБУ «Общественно-аналитический центр» Первая межрегиональная Гражданская ассамблея «В основе всего ЧЕЛОВЕК». Её цель – обеспечение эффективного взаимодействия и конструктивного диалога органов государственной власти области, органов местного самоуправления, некоммерческих организаций, в том числе общественных объединений и религиозных организаций, представителей деловых кругов и научного сообщества, бизнеса, средств массовой информации по созданию благоприятных условий для повышения качества

жизни жителей региона, выработке и реализации механизмов и форм гражданского участия в процессе формирования и осуществления социально-экономической политики, укрепления взаимного доверия и сотрудничества.

Программа ассамблеи включала семинар «Общественный контроль. Проведение общественной экспертизы». Его ведущим был И.Е.Дискин, заместитель председателя Научного совета Всероссийского центра изучения общественного мнения, председатель комиссии по развитию гражданского общества и взаимодействию с общественными палатами субъектов Российской Федерации (г. Москва)

Заведующая кафедрой журналистики НовГУ, член Совета Общественной палаты Новгородской области Т.Каминская, в рамках программы «Эразмус Мундус», в качестве эксперта приняла участие в «круглом столе» на тему «Может ли гражданское общество оценивать власть, государство, политический режим?». Мероприятие проходило в конференц-зале «Дома Москвы» в г. Рига (Латвия).

14 декабря 2012 года в Москве состоялось пленарное заседание ОПРФ, на котором рассматривался вопрос «О докладе Общественной палаты Российской Федерации об эффективности антикоррупционных мер и участии институтов гражданского общества в реализации антикоррупционной политики за 2012 год» (соответствующие предложения внесены и членами областной ОП).

Утверждена подготовленная комитетом информационно-аналитического обеспечения Администрации области областная целевая программа «Развитие гражданского общества в Новгородской области на 2013-2014 годы». Программа направлена на создание условий для развития гражданского общества, повышения гражданской активности, поддержки гражданских инициатив в решении задач социально-экономического и общественно-политического развития области.

3 декабря директор АНО «Центр антикоррупционных исследований и инициатив «Трансперенси Интернешнл – Р» Е.Панфилова открыла в Великом Новгороде антикоррупционную приёмную. Антикоррупционный центр в Великом Новгороде возглавила председатель Новгородской региональной общественной организации «Собрание коренных новгородцев», член Общественной палаты Новгородской области А.Черепанова. Создатели приёмной заявили, что готовы к конструктивному взаимодействию с властями. Приёмная будет располагаться по адресу: Великий Новгород, улица Большая Московская, дом 20/4.

4.1.-4.2. Органами исполнительной власти области продолжается ведение работы по разработке административных регламентов государственных функций и государственных услуг, исполняемых (предоставляемых) органами исполнительной власти области. По информации комитета государственной гражданской службы Новгородской области по состоянию на 01.01.2013 в реестр государственных функций, услуг, исполняемых (оказываемых) органами исполнительной власти области

включено 254 административных регламента исполнения государственных функций (оказания государственных услуг).

4.3.-4.4. В рамках мониторинга разработки и внедрения административных регламентов государственных функций и государственных услуг, исполняемых (предоставляемых) органами исполнительной власти комитетом государственной гражданской службы проводится экспертиза проектов административных регламентов на соответствие требованиям, предъявляемым Федеральным законом от 27 июля № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

По результатам оценки эффективности применения органами исполнительной власти области административных регламентов предоставления государственных услуг государственных функций установлено следующее.

Комитетом государственной гражданской службы Новгородской области предоставляется государственная услуга по назначению пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим, а также лицам, замещавшим государственные должности в Новгородской области. В результате применения данной услуги, порядок предоставления которой на основании административного регламента, утвержденного приказом комитета от 17.06.2010 № 13, был выявлен излишний документ – справка о размере трудовой пенсии. В целях устранения административных барьеров было подготовлено изменение в областной закон от 04.09.2008 № 376–ОЗ «О пенсионном обеспечении государственных гражданских служащих, а также лиц, замещавших государственные должности в Новгородской области, исключившее указанный документ, утвержден новый административный регламент, который позволил повысить качество предоставления государственной услуги.

Жалоб на нарушение сроков и процедуры предоставления государственной услуги по назначению пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим, а также лицам, замещавшим государственные должности в Новгородской области от граждан не поступало.

В соответствии с приказом комитета по управлению государственным имуществом области от 14.07.2011 № 1216 утвержден план-график проведения мониторинга качества и доступности предоставления государственных услуг, оказываемых комитетом. Согласно плана постоянно, при предоставлении государственной услуги, по факту обращения заявителя проводится анкетирование получателей государственных услуг. По результатам проведенного мониторинга ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, проводится анализ уровня удовлетворенности граждан (организаций) качеством, процессом предоставления и доступностью получаемых услуг и готовится отчет.

В 2012 году комитетом по управлению государственным имуществом области установлено: уровень удовлетворенности качеством предоставления

в отношении 1 государственной услуги – хороший, в отношении 9 государственных услуг – отличный, 4 государственных услуги не предоставлялись и 1 государственная услуга предоставлялась один раз и получателем услуги не оценивалась.

Комитетом труда и занятости населения Новгородской области в 2012 году осуществлен мониторинг в 22 центрах занятости и в отделе труда комитета по 14 государственным услугам. Было опрошено 987 граждан и представителей работодателей, что составило 25,3% от общей численности получателей услуг, обратившихся за их предоставлением в период проведения мониторинга.

По результатам опросов по 11 государственным услугам получен отличный результат удовлетворенности респондентов качеством их предоставления, по 3 государственным услугам получен хороший результат.

4.5. Комитетом государственной гражданской службы Новгородской области на регулярной основе осуществляется консультационная помощь муниципальным служащим по разработке административных регламентов муниципальных услуг.

5.1. В соответствии с Планом проверок комитета контроля и делопроизводства Администрации области по соблюдению законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд за 2012 год проведены 4 плановые и 7 внеплановых проверок соблюдения законодательства о размещении заказов.

Плановые проверки проведены в отношении государственных заказчиков – комитета финансов Новгородской области, государственного учреждения «Новгородский методический центр развития социального обслуживания населения и предоставления социальных выплат» (далее – ГУ «Методический центр»), комитета социальной защиты населения Новгородской области, Территориального фонда обязательного медицинского страхования Новгородской области.

В связи с поступлением информации от УФАС по Новгородской области и комитета финансов Новгородской области, свидетельствующей о наличии признаков нарушения законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов, на основании частей 5, 6 статьи 17 Закона о размещении заказов, проведены внеплановые камеральные проверки:

размещения государственным заказчиком – комитетом лесного хозяйства и лесной промышленности Новгородской области (далее – комитет лесного хозяйства) – и уполномоченным органом – комитетом по управлению государственным имуществом области (далее – КУГИ области) – государственного заказа путём проведения открытого конкурса на право заключения государственного контракта на оказание услуг по заключению договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортных средств на 2011 год для государственных нужд

Новгородской области (заказ № 0150200000611000057);

размещения муниципальным заказчиком – комитетом по социальной защите населения Администрации Солецкого муниципального района (далее – комитет социальной защиты) – муниципальных заказов у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) (договоры на предоставление услуг по зубному протезированию льготным категориям граждан, проживающим на территории Солецкого муниципального района, № 9 от 06.07.2011, № 10 от 14.07.2011 и № 11 от 01.08.2011);

размещения муниципальным заказчиком – Администрацией сельского поселения Волот – муниципального заказа путём проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству 2-х квартир жилого дома с двухкомнатными квартирами (заказ № 0150300014111000004);

размещения муниципальным заказчиком – [Администрацией Горского сельского поселения](#) – муниципального заказа путём проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству 18 колодцев на территории Горского сельского поселения (заказ № 0150300014911000002);

размещения государственным заказчиком – ГОКУ «Управление по материально-техническому и хозяйственному обеспечению деятельности мировых судей Новгородской области» (договор от 01.01.2012 № 07/12 на выполнение работ по техническому обслуживанию систем охранно-пожарной сигнализации, систем оповещения о пожаре и управления эвакуацией в помещениях судебных участков);

размещения муниципальным заказчиком – комитетом социальной защиты населения Администрации Хвойнинского муниципального района и уполномоченным органом – комитетом по управлению муниципальным имуществом Администрации Хвойнинского муниципального района двух муниципальных заказов: 1) путем проведения запроса котировок на право заключения муниципального контракта на предоставление услуг по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов (кроме изделий из драгоценных металлов и металлокерамики) гражданам региональных льготных категорий, проживающих на территории Хвойнинского муниципального района (заказ № 0150300014811000002); 2) путем проведения открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по изготовлению и (или) ремонту зубных протезов, отдельным категориям граждан, проживающим на территории Хвойнинского муниципального района в 2012 году (заказ № 0150300014811000008);

размещения заказчиком – муниципальным медицинским учреждением «Пестовская центральная районная больница» 4 муниципальных заказов: 1) путем проведения запроса котировок на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по замене окон в детском отделении ММУ «Пестовская центральная районная больница» (заказ № 0350300022511000077); 2) путем проведения запроса котировок на право

заключить муниципальный контракт на выполнение работ по замене окон в детском отделении ММУ «Пестовская центральная районная больница» (заказ № 0350300022511000078); 3) у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) договор № 14 поставки нефтепродуктов и сопутствующих товаров от 01.03.2012; 4) у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) договоры № 134 от 15.12.2011 и № 138 от 28.12.2011.

В результате проведения вышеуказанных плановых и внеплановых проверок в действиях (бездействии) государственных и муниципальных заказчиков, а также членов конкурсной комиссии, выявлено 70 противоправных деяний, представленных 15 видами, что привело к совершению 106 нарушений Закона о размещении заказов.

При этом в настоящий момент, за каждый вид выявленных нарушений, за исключением утверждения запроса котировок с нарушением Закона о размещении заказов, предусмотрена ответственность в виде административного штрафа.

Выявлены следующие нарушения:

а) 9 фактов несоблюдения ограничения при осуществлении закупок одноименных товаров (работ, услуг), а именно размещение в течение квартала одноименных товаров (работ, услуг) на сумму, превышающую максимально установленную Законом о размещении заказов, соответствующую установленному Центральным банком Российской Федерации предельному размеру расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке (в настоящий момент 100 тысяч рублей), а также 2 фактов размещения заказов у единственного поставщика на сумму, превышающую указанный предельный размер расчетов по одной сделке, что в каждом случае привело к нарушению трех положений Закона о размещении заказов:

частей 2, 3 статьи 10 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных Законом о размещении заказов и решение о способе размещения заказа принимается заказчиком в соответствии с положениями Закона о размещении заказов;

пункта 14 части 2 статьи 55 Закона о размещении заказов, согласно которому, в настоящий момент, заказчик вправе размещать в течение квартала заказы на поставки одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг, на сумму, не превышающую 100 тысяч рублей.

Совершено 10 административных правонарушений, ответственность за которое в виде административного штрафа в размере тридцать тысяч рублей предусмотрена частью 1 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП Российской Федерации), и 1 административное правонарушение, за которое предусмотрен административный штраф в размере 50 тысяч рублей в соответствии с частью 2 статьи 7.29. КоАП РФ.

б) 9 фактов утверждения конкурсной документации, либо документации об аукционе в электронной форме, не соответствующей требованиям законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

В настоящее время за утверждение конкурсной документации не соответствующей требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд частью 4.2. статьи 7.30. КоАП Российской Федерации предусмотрена административная ответственность в размере трех тысяч рублей.

в) 10 фактов утверждения запроса котировок не соответствующего требованиям законодательства Российской Федерации о размещении заказов, выразившихся установления в извещениях о проведении запросов котировок порядка приема котировочных заявок, исключающего возможность подачи котировочных заявок в форме электронных документов. В каждом случае это привело к нарушениям частей 3, 4 и 9 статьи 43, части 2 статьи 45, части 2 статьи 46 Закона о размещении заказов, за что административная ответственность не предусмотрена.

г) 4 факта неразмещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков у субъектов малого предпринимательства в [размере](#), предусмотренном законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, что привело к двум нарушениям части 1 статьи 15 Закона о размещении заказов.

Ответственность за данные правонарушения предусмотрена частью 11 статьи 7.30 КоАП Российской Федерации, и влечёт наложение административного штрафа на должностное лицо заказчика в размере 50 тысяч рублей.

д) 22 факта непредставления либо несвоевременного представления сведений об исполнении (оплате) государственного контракта в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестров контрактов, заключенных по итогам размещения заказов, в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, что привело к нарушению части 3 статьи 18 Закона о размещении заказов.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена статьёй 19.7.4 КоАП Российской Федерации, и влечёт наложение административного штрафа на должностное лицо заказчика в размере двадцати тысяч рублей.

е) 3 факта заключения контракта по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме с нарушением объявленных условий торгов, либо условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством о размещении заказов заключается контракт, что противоречит положениям части 5 статьи 9 и части 3 статьи 29 Закона о размещении заказов.

Ответственность за данные правонарушения предусмотрена частью 1 статьи 7.32 КоАП РФ, и влечет наложение административного штрафа на должностное лицо в размере 1% начальной (максимальной) цены контракта, но не менее 5 тысяч рублей и не более 30 тысяч рублей.

ж) 3 факта нарушения сроков подписания протоколов, составленных в ходе проведения открытого конкурса и запроса котировок, более чем на 2 рабочих дня, что привело к нарушениям части 8 статьи 26, части 2 статьи 27 и части 4 статьи 47 Закона о размещении заказов.

Ответственность за правонарушения предусмотрена частью 14 статьи 7.30 КоАП РФ за каждое каждому субъекту, и влечет наложение административных штрафов на должностных лиц в размере 30 тысяч рублей.

з) 8 нарушений по 1 факту:

установление должностным лицом заказчика требований о представлении участниками размещения заказа в составе заявки на участие в конкурсе не предусмотренных законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд документов и сведений, что привело к нарушению части 4 статьи 25 Закона о размещении заказов;

нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд требований к содержанию протокола, составленного в ходе проведения конкурса, что привело к нарушению части 2 статьи 27 Закона о размещении заказов;

изменение условий контракта, возможность которого не предусмотрена законодательством о размещении заказов, что противоречит положениям части 5 статьи 9 Закона о размещении заказов;

нарушение процедуры рассмотрения протокола разногласий;

нарушение правил документооборота, выразившегося в заключении контракта на бумажном носителе, с реквизитами, отличными от контракта, заключенного в электронной форме, при том, что в последствии использовались реквизиты бумажного варианта;

неуказание в извещении о проведении открытого конкурса объёмов и характеристик необходимых заказчику услуг, что противоречит части 1 статьи 21 Закона о размещении заказов;

неразмещение на официальном сайте проекта государственного контракта, который должен был быть заключен по результатам проведения открытого конкурса, что противоречит положениям части 4 статьи 23 Закона о размещении заказов;

нарушение сроков направления уведомлений участникам размещения заказа о допуске или об отказе в допуске к участию в конкурсе.

По результатам вышеуказанных плановых и внеплановых проверок составлены соответствующие акты, которые, в установленные законодательством о размещении заказов сроки, размещены на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов по адресу:

www.zakupki.gov.ru.

Учитывая положения части 10 статьи 17 Закона о размещении заказов, согласно которой предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о размещении заказов должно содержать указание на конкретные действия, которые должно совершить лицо, которому выдано такое предписание, для устранения указанного нарушения, а также с учетом характера выявленных в результате проверок нарушений, предписания об устранении выявленных нарушений выданы Администрации сельского поселения Волот, Администрации Горского сельского поселения и комитету социальной защиты населения Хвойнинского муниципального района. В настоящее время предписания исполнены.

В отчётном периоде рассмотрено 11 поступивших обращений о возможности заключения государственного и муниципального контрактов с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком).

По 6 обращениям даны положительные заключения. В связи с выявлением фактов нарушения Закона о размещении заказов отказано в согласовании возможности заключения двух муниципальных контрактов. Материалы по одному из обращений направлены в УФАС по Новгородской области для проведения внеплановой проверки размещения заказа. Одно обращение в приложенными документами без рассмотрения по существу возвращено заказчику на основании его ходатайства.

В соответствии с пунктами 5 и 6 части 2 статьи 55 Закона о размещении заказов от государственных и муниципальных заказчиков получены 38 уведомлений о размещении заказов у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика). Все уведомления с прилагаемыми документами проанализированы.

В 36 уведомлениях нарушений Закона о размещении заказов при принятии решения о размещении заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и направлении сведений в контролирующий орган не выявлено.

В результате рассмотрения 2 уведомлений в действиях (бездействии) государственного (государственного областного казённого учреждения «Государственный архив Новгородской области» (далее – ГОКУ «ГАНО») и муниципального (Администрации города Чудово) заказчиков выявлены следующие нарушения:

1 факт принятия должностным лицом заказчика решения о способе размещения заказа с нарушением [требований](#), установленных законодательством Российской Федерации о размещении заказов, выразившийся в выборе в качестве возможного способа размещения заказа размещение у единственного исполнителя, что привело к нарушению частей 2, 3 статьи 10 Закона о размещении заказов.

Ответственность за данные правонарушения предусмотрена частью 1 статьи 7.29 КоАП Российской Федерации, и влечёт наложение административного штрафа на должностное лицо заказчика в размере тридцати тысяч рублей.

1 факт несвоевременного представления сведений о заключении контракта в Администрацию области, являющуюся органом, уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов, что привело к нарушению пункта 6 части 2 статьи 55 Закона о размещении заказов.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена статьёй 19.7.2 КоАП Российской Федерации, и влечёт наложение административного штрафа на должностное лицо заказчика в размере от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

По вышеизложенным фактам нарушений Закона о размещении заказов и КоАП Российской Федерации, выявленным при проведении вышеуказанных плановых и внеплановых проверок, а также рассмотрения уведомлений о размещении заказов у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), возбуждено 30 производств по делам об административных правонарушениях, а именно:

4 производства по делам об административных правонарушениях в отношении председателя комитета финансов Солдатовой Е.В. по части 1 статьи 7.29, части 4.2 статьи 7.30, части 11 статьи 7.30 и статье 19.7.4 КоАП Российской Федерации;

1 производство по делу об административном правонарушении в отношении главы Администрации города Чудово Паюк Л.В. по части 1 статьи 7.29 КоАП Российской Федерации;

1 производство по делу об административном правонарушении в отношении заместителя Главы администрации – председателя комитета социальной защиты Михайловой Ю.В. по части 1 статьи 7.29 КоАП Российской Федерации;

2 производства по делам об административных правонарушениях в отношении директора ГУ «Методический центр» Козловой Л.Е. по части 1 статьи 7.29 и части 11 статьи 7.30 КоАП Российской Федерации;

1 производство по делу об административном правонарушении в отношении директора ГОКУ «ГАНО» Дубоносовой А.Э. по статье 19.7.2 КоАП Российской Федерации;

2 производства по делам об административных правонарушениях в отношении членов конкурсной комиссии КУГИ области - Жабицкой Н.В. и Царёва А.В. – по части 2.1 статьи 7.30 КоАП Российской Федерации;

1 производство по делу об административном правонарушении в отношении директора МБУ «Солецкое городское хозяйство» Николаева Е.В. по части 1.2 статьи 7.30 КоАП Российской Федерации;

7 производств по делам об административных правонарушениях в отношении Главы сельского поселения Волот Семёновой С.Ф. по части 4.2. статьи 7.30, части 1 статьи 7.32, части 2 статьи 7.32 и статье 19.7.4. КоАП Российской Федерации;

2 производства по делам об административных правонарушениях в отношении Главы горского сельского поселения Пыталевой В.И. по части 1 статьи 7.32 и статье 19.7.4. КоАП Российской Федерации;

1 производство по делу об административном правонарушении в отношении Жабицкой Н.В. по части 1 статьи 20.25 КоАП Российской Федерации. Материалы данного дела об административном правонарушении направлены мировому судье судебного участка № 34 Великого Новгорода для рассмотрения вопроса о привлечении ее к административной ответственности;

3 производства по делам об административных правонарушениях в отношении начальника отдела по работе с муниципальным имуществом КУМИ Шумовой Л.В. по части 1.4. (1) и 14 (2) статьи 7.30 КоАП;

1 производство по делу об административном правонарушении в отношении председателя комитета социальной защиты населения Хвойнинского муниципального района Игнатъевой В.П. по части 4.2. статьи 7.30 КоАП РФ;

2 производства по делам об административных правонарушениях в отношении заместителя председателя комитета социальной защиты населения Хвойнинского муниципального района Захаровой О.В. по части 14 статьи 7.30 КоАП РФ;

1 производство по делу об административном правонарушении в отношении служащего отдела бухгалтерского учета и отчетности комитета социальной защиты населения Хвойнинского муниципального района Щукиной Н.Е. по статье 19.7.4. КоАП РФ.

По результатам рассмотрения данных дел об административных правонарушениях должностными лицами комитета контроля вынесено 22 постановления о наложении штрафов на общую сумму 453 800 рублей, 6 постановлений о прекращении производств по делам в связи с малозначительностью совершённых административных правонарушений и объявлением устного замечания, и 2 постановления о прекращении производства по делу в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

11 постановлений о наложении штрафов обжалованы в судебном порядке.

В результате 5 жалоб оставлены без удовлетворения, а постановления без изменения, 1 жалоба удовлетворена и дело направлено на новое рассмотрение, 1 жалоба удовлетворена и производство по делу прекращено в связи с малозначительностью, 3 жалобы удовлетворены в связи с повторностью привлечения к административной ответственности. Материалы по 1 жалобе запрошены судом, рассмотрение не назначено.

На 14.01.2013 решается вопрос о возбуждении 9 производств по делам об административных правонарушениях в отношении должностных лиц комитета социальной защиты Хвойнинского муниципального района и исполняющего обязанности главного врача государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Пестовская центральная районная больница».

В ходе проведения вышеуказанных плановых и внеплановых проверок также выявлены административные правонарушения, по которым

срок давности привлечения к административной ответственности, составляющий согласно части 1 статьи 4.5 КоАП Российской Федерации один год со дня совершения административного правонарушения, истёк.

В период 2012 года комитетом контроля и делопроизводства Администрации области в ходе проведения внеплановых камеральных проверок муниципальных заказчиков, а также анализа их обращений о согласовании возможности размещения заказов у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и уведомлений о размещении заказов у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), выявлен ряд проблем, связанных с отсутствием в муниципальных районах области органов, уполномоченных на осуществление контроля в сфере размещения заказов, либо их формальное определение, отсутствие квалифицированных кадров на должностях, занятых в процедуре размещения заказов, неоказание специалистами администраций муниципальных районов области специалистам поселений методической помощи.

В целях исправления сложившейся ситуации инициированы письма в адрес:

глав муниципальных районов области и президента Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области» о необходимости определения органа местного самоуправления, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов и организации оказания помощи, в том числе консультативной, специалистам поселений, задействованным в размещении заказов;

комитета государственной гражданской службы Новгородской области с предложением в 2012 году в рамках курсов повышения квалификации сформировать целевую группу муниципальных служащих и организовать их обучение в сфере размещения заказов.

В мае 2012 года прошли курсы повышения квалификации для муниципальных служащих по теме «Управление размещением заказа для государственных и муниципальных нужд». В данных курсах приняло участие 17 муниципальных служащих из 11 муниципальных районов: Старорусского, Шимского, Солецкого, Мошенского, Деянского, Поддорского, Парфинского, Валдайского, Пестовского, Чудовского и Холмского.

Налажено тесное сотрудничество с Ассоциацией «Совет муниципальных образований», которая в феврале 2012 года провела мониторинг реализации статьи 17 Закона о размещении заказов в части определения органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление контроля в сфере размещения заказов. Анализ данного мониторинга показал наличие проблем по данному направлению у большинства районов области. В ряде районов такой орган отсутствовал. У многих такими полномочиями наделался один из комитетов, не являющийся органом местного самоуправления, а структурным подразделением администрации муниципального района. При этом администрации районов выступали и в качестве органа, уполномоченного на осуществление функций по размещению заказов для муниципальных заказчиков.

Совместно с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Новгородской области» в рамках проекта «Контроль – ресурс муниципального управления», осуществляемого ассоциацией, подготовлено и проведено 3 «круглых стола» по вопросам организации контроля за размещением заказов для муниципальных нужд и практического применения требований Закона о размещении заказов с выездом представителей комитета контроля и делопроизводства Администрации области в Новгородский, Старорусский и Боровичский муниципальные районы.

В работе «круглых столов» также приняли участие представители прокуратуры Новгородской области, УФАС по Новгородской области, КУГИ области и органов местного самоуправления всех муниципальных районов области.

По итогам «круглых столов» и анализа их результатов, а также мониторинга правовой базы, были определены два пилотных муниципальных района – Боровичский и Маловишерский, для которых определение или развитие уже существующего органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов, должно стать образцовым для остальных районов.

Первым показателем эффективности проводимых мероприятий по оказанию методической помощи муниципальным районам области по созданию органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов, стало создание такого органа в Батецком муниципальном районе. Им определена Администрация Батецкого муниципального района, которая уже начала осуществлять необходимый контроль, что подтверждается информацией из раздела «Реестр результатов контроля», размещенного на официальном сайте.

В декабре 2012 года специалистами комитета контроля и делопроизводства Администрации области проведено выездное мероприятие в Маловишерский муниципальный район, целью которого явилось ознакомление с промежуточными результатами, достигнутыми в Администрации района в части определения органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов. Таким органом определена Дума Маловишерского муниципального района, которая планирует начать функционировать в новом качестве в первом полугодии 2013 года.

5.4. Органами исполнительной власти области осуществляется контроль за выполнением заключенных государственных контрактов для нужд области посредством возложения данных функций на структурные подразделения либо ответственных лиц.

После проведения проверки соответствия результатов выполнения государственных контрактов первоначально заложенным в них параметрам осуществляется приемка выполненных работ, оказанных услуг, либо готовится мотивированный акт с перечнем замечаний к исполнителю, подрядчику, а также с указанием условий и сроков их устранения.

5.5. В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона от 21

июля 2005 года № 94–Ф «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» официальным сайтом Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг является www.zakupki.gov.ru, в связи с чем, автоматизированная система размещения государственных заказов при проведении торгов в электронной форме в настоящее время не используется.

В период со II по IV квартал 2012 года комитетом по управлению государственным имуществом области завершено 2618 процедур размещения заказов, в том числе 1768 в форме открытых аукционов в электронной форме (67,5% от общего числа размещенных заказов).

6.1.1. Счетной палатой Новгородской области проведены проверки соблюдения порядка приватизации объектов недвижимости, находящихся в областной собственности.

В соответствии с прогнозными планами приватизации осуществлены следующие способы приватизации: преобразование в открытое акционерное общество одного областного государственного унитарного предприятия (ОГУП «Гостиница Новгородская»), продажа 11 объектов недвижимого имущества; продажа пакетов акций трех открытых акционерных обществ, находящихся в областной собственности: ОАО «Автоспецоборудование» (далее – ОАО «АСО»), ОАО «Новгородфармация», ОАО «Агропромстандарт».

Требования федерального и областного законодательства при продаже объектов недвижимого имущества и при приватизации ОГУП «Гостиница «Новгородская» в основном соблюдены. Вместе с тем, здание ОАО «Гостиница «Новгородская» и право аренды земельного участка, на котором оно расположено, на момент проверки являлись предметом залога по исполнению обязательства ГОУП «Медтехника» по кредитному договору с ОАО «БИНБАНК». При этом ОАО «Гостиница «Новгородская» не обладала информацией ни о сумме непогашенного долга ГОУП «Медтехника», ни о финансовом состоянии ГОУП «Медтехника».

Имелись пробелы в правовом регулировании вопросов приватизации государственного имущества, а именно не был определен порядок планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации. В период проверки соответствующий порядок утвержден постановлением Администрации Новгородской области от 25.06.2012 № 360.

Основные нарушения требований федерального и областного законодательства допущены при продаже и управлении пакетами акций открытых акционерных обществ, находящихся в собственности области, а именно:

оплата услуг оценщика по оценке пакетов акций ОАО «Новгородфармация» произведена ОАО «Новгородфармация» (договора от 01.02.2010, 15.04.2011, 25.09.2011, 19.03.2012). Однако в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ

«Об оценочной деятельности в Российской Федерации», в отношении оценки объектов, принадлежащих субъектам Российской Федерации, договор на проведение оценки от имени заказчика заключается лицом, уполномоченным собственником на совершение сделок с объектами, если иное не установлено законодательством Российской Федерации. Согласно статье 5 областного закона от 30.04.2009 № 519-ОЗ «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Новгородской области», постановлению Администрации области от 01.12.2008 № 430 «О комитете по управлению по управлению государственным имуществом области» уполномоченным органом по управлению и распоряжению имуществом Новгородской области является комитет по управлению государственным имуществом области (далее – КУГИ области). Таким образом, непосредственно КУГИ области обязан решать вопросы, связанные с оценкой объектов областного имущества, в том числе и по оплате проведенной оценки. Следовательно, возложение обязанности по оплате оценки на ОАО «Новгородфармация» не обоснованно;

не был определен порядок осуществления полномочий высшего органа управления обществом – общего собрания акционеров в случае, если в собственности Новгородской области находится 100 процентов акций открытого акционерного общества (часть 10 статьи 19 областного закона от 30.04.2009 № 519-ОЗ «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Новгородской области»);

в нарушение требований статьи 79 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (далее – закон № 208-ФЗ) отсутствовало единогласное решение об одобрении продажи земельного участка (площадь 3006 кв.м.) за 6021,0 тыс.рублей (расположен по адресу: г.Великий Новгород, ул.Большая Санкт-Петербургская, д.43) всеми членами совета директоров общества (против проголосовал А.Ф.Габитов, протокол от 24.09.2008 № 6 заседания Совета директоров ОАО «АСО»);

отсутствовали документы (не представлены при проверке), лежащие в основе определения рыночной цены объекта недвижимого имущества (встроенное помещение площадью 3970,3 кв.м., расположено по адресу: г.Великий Новгород, ул.Большая Санкт-Петербургская, д.43), в то время как советом директоров общества принято решение о его продаже по цене, не ниже рыночной (протокол от 11.02.2009 № 8 заседания Совета директоров ОАО «АСО»). Объект продан директором ОАО «АСО» за 14900,0 тыс. рублей (или по цене 3,75 тыс.рублей за 1 кв. м.);

в нарушение требований статьи 79 закона № 208-ФЗ ни общим собранием акционеров общества, ни Советом директоров общества не были одобрены крупные сделки по заключению договора займа между ОАО «АСО» и ООО «Юнион Трейд» на сумму 12500,0 тыс.рублей и передаче в залог здания котельной, расположенного по адресу г.Великий Новгород, ул.Б.Санкт-Петербургская, д.43 (в обеспечение кредитного договора, заключенного между ООО «Юнион Трейд» и Акционерным коммерческим Сберегательным банком Российской Федерации в лице Новгородского

отделения). Кроме того, залоговая стоимость земельного участка площадью 10548 кв.м., рыночной стоимостью 36847,6 тыс.рублей, (В.Новгород, ул.Б.С.-Петербургская, д.43), предоставляемого ОАО «АСО» в обеспечение данного кредитного договора, составила 1920,1 тыс.рублей, в то время как КУГИ области согласовывалось предоставление данного участка в залог по залоговой стоимости 19160,7 тыс. рублей.

Вышеперечисленные факты указывают на недостаточный контроль со стороны КУГИ области за действиями акционерных обществ по осуществлению крупных сделок с целью недопущения снижения стоимости пакетов акций акционерных обществ, находящихся в собственности Новгородской области, и получения максимально возможного дохода областного бюджета от продажи пакетов акций.

По результатам контрольного мероприятия КУГИ области даны следующие предложения:

принять меры к выполнению прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Новгородской области на 2012 год, утвержденного распоряжением Администрации области от 29.11.2011 №379-рз;

разработать и внести в установленном порядке в Администрацию области до 1 января 2013 года проект нормативного правового акта, определяющего порядок осуществления полномочий высшего органа управления обществом – общего собрания акционеров в случае, если в собственности Новгородской области находится 100 процентов акций открытого акционерного общества;

принять меры по повышению эффективности выполнения КУГИ области функций по управлению пакетами акций открытых акционерных обществ, в том числе по повышению эффективности деятельности открытых акционерных обществ, по соблюдению требований законодательства при осуществлении открытыми акционерными обществами крупных сделок;

при продаже акций открытых акционерных обществ не допускать нарушений законодательства об оценочной деятельности, инициировать вопрос о проведении повторной оценки пакета акций в случае наличия сомнений в правильности произведенной оценки рыночной стоимости областного государственного имущества;

отслеживать информацию о заключении договоров аренды земельных участков, расположенных под объектами недвижимого имущества, приобретенными из областной собственности в процессе приватизации, в том числе об уплате арендных платежей;

принять меры по снятию обременения в виде залога, где предметом залога является здание, принадлежащее открытому акционерному обществу «Гостиница Новгородская».

В соответствии с письмом КУГИ области от 21.09.2012 № ГИ-8365-и для выполнения предложений Счетной палаты области:

приняты меры по выполнению прогнозного плана приватизации (проданы восемь объектов областного имущества);

утверждено положение о порядке управления акциями (долями) хозяйственных обществ, находящихся в государственной собственности Новгородской области (постановление Администрации Новгородской области от 05.12.2012 № 809);

проведена разъяснительная работа с соответствующими сотрудниками КУГИ области о необходимости осуществления тщательного контроля за деятельностью открытых акционерных обществ, акции которых находятся в государственной собственности области, в том числе и в части совершения ими крупных сделок;

оформлены права на все земельные участки, находящиеся в областной собственности, на которых расположены объекты недвижимого имущества, приобретенные из областной собственности в процессе приватизации;

обременение в виде залога на здание, принадлежащее открытому акционерному обществу «Гостиница Новгородская», снято.

6.2. В соответствии с приказом комитета по управлению государственным имуществом области от 27.12.2011 № 3118 «О проведении проверок» в течение 2012 года по вопросам фактического наличия, использования по назначению и сохранности имущества Новгородской области проведено 24 плановые проверки (11 – по имуществу, закрепленному за государственными областными учреждениями на праве оперативного управления; 6 – по имуществу, находящемуся в пользовании на основании договоров безвозмездного пользования; 6 – по имуществу, находящемуся в пользовании на основании договоров аренды; 1 – по имуществу, находящемуся в пользовании на основании договора доверительного управления) и 4 внеплановые проверки (3 – по имуществу, находящемуся в пользовании на основании договоров безвозмездного пользования; 1 – по имуществу, находящемуся в пользовании на основании договоров аренды).

По представлению прокуратуры области проведена проверка целевого использования нежилого помещения, в результате которой арендатору направлено уведомление о расторжении договора аренды в связи с выявленными нарушениями.

Осуществлена проверка имущества, включенного в прогнозный план (программу) приватизации, в результате которой выявилось незаконное занятие помещения. На основании акта проверки лицом, незаконно занимающим данное помещение, направлена заявка в комитет о заключении договора аренды данного помещения.

6.4. Управлением архитектуры и градостроительства Новгородской области систематически осуществляется контроль за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности, в том числе за соблюдением процедуры проведения публичных слушаний по проектам генеральных планов и правил землепользования и застройки. Так, к примеру, в IV квартале 2012 года проведено 2 плановых выездных проверки и 23 внеплановых документальных проверки органов местного самоуправления. В процессе проверок выявлено

71 нарушение требований законодательства о градостроительной деятельности. На имя глав муниципальных образований внесено 68 предписаний об устранении выявленных нарушений. Выявлено нарушение процедуры проведения публичных слушаний по проектам генерального плана и правилам землепользования и застройки в Волотовском сельском поселении Новгородского района. Предложено устранить выявленные нарушения процедуры.

7.1. Органами исполнительной власти области осуществляется взаимодействие с правоохранительными органами области в целях получения информации о лицах, претендующих на поступление на государственную гражданскую службу области, об их причастности к преступной деятельности. При проведении проверок в отношении лиц, претендующих на поступление на государственную гражданскую службу Новгородской области, направляются соответствующие запросы в информационный центр УМВД по Новгородской области. Факты наличия указанными лицами неснятой либо непогашенной судимости в отчетном периоде не установлены.

7.2. Сведения о численности лиц, замещающих государственные должности области, государственных гражданских служащих Новгородской области с указанием финансовых затрат на их денежное содержание в 2011 году опубликованы комитетом финансов Новгородской области в газете «Новгородские ведомости» от 20.04.2012.

7.3. В соответствии с областным законом от 30.06.2012 № 78-ОЗ «Об увеличении должностных окладов, денежного содержания лиц, замещающих государственные должности Новгородской области, единовременной выплаты при предоставлении им ежегодного оплачиваемого отпуска и материальной помощи, окладов месячного денежного содержания государственных гражданских служащих Новгородской области, должностных окладов служащих органов государственной власти, иных государственных органов Новгородской области, окладов работников органов государственной власти, иных государственных органов Новгородской области, профессии которых не отнесены к государственным должностям Новгородской области, должностям государственной гражданской службы Новгородской области и должностям служащих органов государственной власти, иных государственных органов Новгородской области» с 1 июля 2012 года государственным гражданским служащим Новгородской области увеличены в 1,1 раза оклады месячного денежного содержания.

7.4. – 7.6. На комитет контроля и делопроизводства Администрации области и управление по работе с обращениями граждан Администрации области возложено проведение работы по ведению базы данных об обращениях граждан и организаций по фактам коррупции, обеспечение доступа правоохранительных органов к данной базе.

В течение 2012 года обращения граждан и организаций по фактам совершения коррупционных действий государственными гражданскими и муниципальными служащими не поступали.

7.7. По информации ГУ «Новгородский информационно-аналитический центр» и на основании постановления Администрации области от 21.10.2010 № 479 «Об удостоверяющем центре органов исполнительной власти Новгородской области» в целях внедрения системы электронного документооборота (СЭД) все структурные подразделения Администрации области и органы исполнительной власти области подключены к указанной СЭД. Произведено подключение дополнительных рабочих мест и обучение пользованию системой электронного документооборота. Так, создано 103 учетных записей в СЭД «Дело» для новых пользователей в структурных подразделениях Администрации области и органах исполнительной власти области. Все пользователи обеспечены аппаратными и программными средствами для работы в СЭД «Дело».

7.11. Комитетом государственной гражданской службы Новгородской области в 2012 году был разработан проект постановления областной Думы «Об утверждении Порядка проведения проверки соблюдения гражданином, замещающим должность государственной гражданской службы Новгородской области, запрета на замещение на условиях трудового договора должности в организации и (или) на выполнение работ (оказание услуг) в организации на условиях гражданско-правового договора, если отдельные функции государственного управления данной организацией входили в должностные (служебные) обязанности государственного гражданского служащего Новгородской области, и соблюдения работодателем условий заключения трудового договора или гражданско-правового договора с таким гражданином», который рассмотрен на заседании областной Думы в августе 2012 года и утвержден.

7.12. Органы исполнительной власти области внедряют практику ознакомления государственных гражданских служащих Новгородской области и лиц, замещающих государственные должности Новгородской области, с нормативными правовыми актами, регламентирующими вопросы противодействия коррупции, путем ведения журналов ознакомления указанных лиц под роспись.

7.13. В связи с неизданием Правительством Российской Федерации типового нормативного правового акта, обязывающего лиц, замещающих государственные должности, государственных гражданских служащих сообщать в случаях, установленных федеральным законодательством о получении ими подарка в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей, комитетом государственной гражданской службы Новгородской области такой нормативный правовой акт области не разработан.

7.14. Случаев несоблюдения государственными гражданскими служащими области ограничений, запретов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, нарушения ограничений, касающихся получения подарков в период с мая по декабрь 2012 года не выявлено.

Начальник управления

С.Н.Очередько