

**Информация о реализации мероприятий
Плана противодействия коррупции в органах
исполнительной власти Новгородской области
итоговый за 2013 год**

Согласно пункта 4 и 7 указа Губернатора области от 09.08.2010 № 197 «Об утверждении Плана противодействия коррупции в органах исполнительной власти Новгородской области» (далее План) информируем Вас о реализации мероприятий, предусмотренных указанным Планом за 2013 год.

На основании Плана органами исполнительной власти области и структурными подразделениями по обеспечению деятельности Правительства Новгородской области и Губернатора Новгородской области в 2013 году реализованы следующие мероприятия:

1.1.1. В 2013 году органами исполнительной власти области и структурными подразделениями обеспечивающими деятельность Правительства Новгородской области и Губернатора Новгородской области проводилась работа по осуществлению антикоррупционной экспертизы при разработке проектов нормативных правовых актов Губернатора Новгородской области, Правительства Новгородской области 544 проектов нормативных правовых актов Губернатора Новгородской области, Правительства Новгородской области (615 НПА в 2012 году – (-11,5%). На стадии разработки указанными органами в проектах нормативных правовых актов области коррупциогенные факторы выявлены не были.

1.1.2. В 2013 году органами исполнительной власти области осуществлена антикоррупционная экспертиза в отношении 114 проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти области (в 2012 году – 167 проектов НПА (-31,7%), в которых коррупциогенные факторы выявлены не были.

1.2.1. В течение 2013 года комитетом правового обеспечения Правительства Новгородской области подвергнуто антикоррупционной экспертизе 544 проекта нормативных правовых актов Губернатора Новгородской области, Правительства Новгородской области. В 6 из них выявлены коррупциогенные факторы (в 2012 году – в 20 проектах НПА), в связи с чем, указанные проекты с заключением по результатам антикоррупционной экспертизы возвращены на доработку. Заключения учтены разработчиками в полном объеме. При проведении повторной антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы выявлены не были.

1.2.2. Органами исполнительной власти области, начиная с IV квартала 2011 года, осуществляется ведение учета результатов антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти области.

1.3. В 2013 году комитетом правового обеспечения Администрации области проведена антикоррупционная экспертиза 6 нормативных правовых актов Губернатора Новгородской области, Правительства Новгородской области, по результатам которой коррупциогенные факторы не выявлены.

1.7. Экономическим комитетом Новгородской области оказывается информационная, консультационная и координационная поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства по вопросам устранения административных барьеров посредством организации личного приема и телефонной «Горячей линии». Особо острые вопросы, связанные с административными ограничениями при осуществлении предпринимательской деятельности, выносятся на обсуждение областного совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Губернаторе области.

В течение 2013 года оказано более 220 консультаций по вопросам правомерности действий контролирующих органов, процедур обжалования решений и действий (бездействия) должностных лиц органов государственного контроля (надзора), получения лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, получения поддержки на развитие предпринимательской деятельности.

2.1. Комитетом информационно-аналитического обеспечения Правительства Новгородской области с 18 по 23 марта 2013 года проведено социологическое исследование уровня доверия граждан к органам исполнительной власти области. Исследование проводилось за счет средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию мероприятий целевой программы противодействия коррупции в Новгородской области на 2009–2013 годы, утвержденной постановлением Администрации области от 03.08.2009 № 275.

В процессе исследования применялся метод устного опроса. Всего опрошено 400 человек в возрасте от 18 лет и старше, проживающих в Великом Новгороде и Новгородской области. Выборка репрезентативная, квотированная, построена с учетом половозрастной структуры населения. Точность не ниже 5%, доверительная вероятность не ниже 0,95.

По результатам проведенного социологического исследования 35% (в 2012 году – 31%, в 2011 году – 24%, в 2010 году – 23%) опрошенных удовлетворены положением дел в Новгородской области.

58% (в 2012 – 62%, в 2011 году – 71%, в 2010 году – 73%) респондентов считают, что оформление необходимых документов и получение государственных услуг в органах исполнительной власти области затруднительно. При этом, по мнению 63% (в 2012 году – 51%, в 2011 году – 49%, в 2010 году – 62%) опрошенных – получение документов в обход положенных процедур является распространенным явлением в органах исполнительной власти области.

45 % (в 2012 году – 38%, в 2011 году – 37%, в 2010 году – 46%) граждан, проживающих на территории области, считают, что при некоторых обстоятельствах получение документов в обход положенных процедур допустимо. Данный факт свидетельствует о низкой правовой культуре населения и глубоком укоренении коррупционных проявлений в обществе. В период с 2009 по 2011 год указанный показатель имел тенденцию к снижению с 52% до 37% (–15%) и свидетельствовал об определенном росте правовой сознательности в гражданском обществе. В течение 2010–2012 годов показатель стабилен. В целях снижения числа граждан, имеющих указанное мнение, не-

обходим поиск и применение новых форм информирования граждан о деятельности органов исполнительной власти области, а также привлекать институты гражданского общества к осуществлению общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти области.

72% (в 2012 году – 82%, в 2011 году – 80%, в 2010 году – 76%; в 2009 году – 68%) опрошенных граждан сообщили, что не сталкивались с фактами вымогательства взяток государственными служащими области либо должными лицами при обращении в государственные органы. Однако, при этом отмечают сложность и недоступность получения отдельных государственных услуг. В числе проблем граждане чаще всего называют: необходимость сбора многочисленных справок и документов; длительное ожидание в очереди при оформлении документов, отсутствие информации по получению услуги.

Как и в предыдущие годы, давая оценку работе чиновников, граждане, как правило, имеют в виду те организации и учреждения, с которыми они чаще всего взаимодействуют и пользуются их услугами, не разделяя данные учреждения и организации по уровням и ветвям власти. Наибольшее количество претензий населения области относится к медицинским учреждениям, правоохранительным органам, а также организациям коммунального комплекса.

Проведенные исследования показывают, что указанные сферы в значительно большей мере (как и в 2010 году) представлены территориальными органами федеральных органов государственной власти и органами местного самоуправления, а также подведомственными им организациями и учреждениями, нежели органами исполнительной власти области. Однако впервые с момента создания многофункциональных центров по предоставлению государственных и муниципальных услуг, прозвучали нарекания к их работе

Готовность новгородцев сообщить о факте коррупции составляет 52% (в 2012 году – 42%, в 2011 году – 48%). При этом, как и в прошлом году, обращение в прокуратуру или анонимно через «Интернет» с сообщением о коррупционном правонарушении граждане считают наиболее оптимальным вариантом. К числу мер, которые наиболее эффективных в борьбе с коррупцией, новгородцы относят открытость, подотчетность и подконтрольность должностных лиц (24%), ужесточение санкций за совершение коррупционных правонарушений (21%) и неотвратимость юридической ответственности за совершенные коррупционные правонарушения (21%).

2.2. – 2.4. С учетом социологического опроса населения, информации правоохранительных органов области и по итогам проведенной органами исполнительной власти области работы по противодействию коррупции в 2012 году управлением Правительства Новгородской области по взаимодействию с административными органами подготовлен отчет о состоянии коррупции и реализации мер по противодействию коррупции в Новгородской области. Данный отчет был заслушан на заседании комиссии по противодействию коррупции в Новгородской области 13 июня 2013 года и направлен для опубликования в газете «Новгородские ведомости» и размещения в портале Правительства Новгородской области.

2.5. Во исполнение указанного пункта и в целях предоставления информации в аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе о ходе реализации положений Национального плана противодействия коррупции в Новгородской области, позволяющей анализировать состояние антикоррупционной деятельности, в том числе на муниципальном уровне, управлением Правительства Новгородской области по взаимодействию с административными органами осуществлен мониторинг деятельности органов местного самоуправления области в сфере противодействия коррупции.

2.9. Комитетом информационно-аналитического обеспечения Правительства Новгородской области осуществляется отслеживание ситуации на территории Новгородской области в сфере борьбы с коррупцией с использованием материалов региональных средств массовой информации. Так, в 2013 году в региональных средствах массовой информации и на региональных сайтах в сети Интернет размещено более 130 материалов антикоррупционной направленности.

3.1.–3.2. Департаментом государственной гражданской службы и содействия развитию местного самоуправления Новгородской области проводится работа по организации обучения государственных гражданских и муниципальных служащих Новгородской области по вопросам противодействия коррупции, в том числе по вопросам этики государственной гражданской службы, предотвращения конфликта интересов, соблюдения служебного поведения.

В программы курсов повышения квалификации и переподготовки государственных гражданских служащих Новгородской области включены вопросы по антикоррупционной политике государства, типологии коррупции и механизмах противодействия коррупции. Особое внимание уделяется вопросам, связанным с запретами, ограничениями на государственной гражданской службе, а также должностными обязанностями, определенными в должностных регламентах.

В программы курсов в обязательном порядке включаются вопросы служебного поведения и профессиональной этики государственного гражданского служащего.

В целях проведения профилактической антикоррупционной работы в программы курсов повышения квалификации вводятся выступления работников отдела по борьбе с коррупцией прокуратуры Новгородской области.

В течение 2013 года на курсах повышения квалификации прошли обучение 169 государственных гражданских служащих области.

3.3. 24 мая 2013 года проведен учебно-методический семинар с муниципальными служащими, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции (180 человек).

Ассоциация «Совет муниципальных образований Новгородской области» совместно с прокуратурой Новгородской области 10 июня 2013 года с работниками органов местного самоуправления Любытинского района провела межведомственное совещание по вопросам соблюдения требований фе-

дерального законодательства о противодействии коррупции. Аналогичные совещания проведены в Пестовском и Окуловском районах.

3.5. В целях активизации работы кадровых подразделений в сфере проверок сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых государственными гражданскими служащими и лицами, замещающими государственные должности области, в системе государственного управления 28 февраля 2013 года организован и проведен обучающий семинар с руководителями и специалистами кадровых, юридических служб органов государственной власти области и органов местного самоуправления области по теме «Обеспечение деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских и муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов».

10 апреля 2013 года состоялся обучающий семинар с руководителями и специалистами кадровых и юридических служб органов исполнительной власти области по вопросам изменения структуры органов исполнительной власти области и порядка предоставления сведений о доходах и расходах государственных гражданских служащих в 2013 году.

14 мая 2013 года проведен очередной семинар с председателями комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских и муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов и лиц, обеспечивающих деятельность указанных комиссий на тему

«О повышении эффективности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских и муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов и их взаимодействию с правоохранительными и контрольно-надзорными органами». На указанном семинаре принимали участие в работе представители главного федерального инспектора в Новгородской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе, начальник отдела по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции Прокуратуры области, заместитель начальника отдела № 2 управления экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Новгородской области.

16-17 декабря 2013 года состоялся семинар, на котором проведено обучение по актуальным вопросам противодействия коррупции государственных гражданских служащих области, в том числе тех, в чьи должностные обязанности которых входит организация деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

3.7. В течение 2013 года при поддержке органов государственной власти области размещено более 90 информационных телесюжетов и информационных радиосюжетов, а также в эфире телеканала «Новгородское областное телевидение» вышло более 30 телепрограмм и фильмов антикоррупционной направленности, в местных средствах массовой информации размещено более 90 публикаций.

В целях организации создания и показа телесюжетов по тематике противодействия коррупции в Новгородской области и оказания государственных услуг органами исполнительной власти области комитетом Правительства Новгородской области по взаимодействию со средствами массовой информации в 2013 году проведена следующая работа. Созданы и размещены на ОГАУ «Новгородское областное телевидение»:

4 фильма о государственных услугах, оказываемых органами исполнительной власти области;

1 фильм о работе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг;

6 телепрограмм антикоррупционной направленности;

2 социальных видеоролика в целях предотвращения коррупционных проявлений.

3.11. По итогам заседаний комиссий по соблюдению служебного поведения, урегулированию конфликта интересов по фактам несоблюдения служебного поведения, возникновения конфликта интересов, несоблюдения обязанностей, ограничений и запретов в отношении лиц, замещающих государственные должности Новгородской области, должности государственной гражданской службы Новгородской области, состоявшихся в 2013 году, органами исполнительной власти области на официальных сайтах размещена информация о результатах рассмотрения.

3.14. В 2013 году общественные (публичные) слушания в отношении земельных участков, находящихся в областной собственности, не проводились.

4.1.-4.2. По информации комитета государственной гражданской службы Новгородской области по состоянию на 01.01.2014 в реестр государственных функций, услуг, исполняемых (оказываемых) органами исполнительной власти области включено 233 административных регламента исполнения государственных функций (оказания государственных услуг).

4.3.-4.4. Комитетом государственной гражданской службы и содействия развитию местного самоуправления Новгородской области проведен мониторинг разработки и внедрения административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг.

По результатам мониторинга установлено, что органами исполнительной власти области разработано 233 проекта административных регламентов, из них утверждено 198 административных регламентов и 35 проектов получили отрицательные заключения прокуратуры Новгородской области.

4.5. Комитетом государственной гражданской службы и содействия развитию местного самоуправления Новгородской области на регулярной основе осуществляется консультационная помощь муниципальным служащим по разработке административных регламентов муниципальных услуг.

5.1. По состоянию на 31 декабря 2013 года, в силу подпункта 1.1 постановления Администрации Новгородской области от 05.05.2011 № 175 "О мерах по реализации Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ на

территории области", Правительство Новгородской области определено органом исполнительной власти области, уполномоченным на осуществление контроля за соблюдением заказчиком, органом исполнительной власти области, уполномоченным на осуществление функций по размещению заказов для государственных заказчиков области, или специализированной организацией, конкурсной, аукционной или котировочной комиссией законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов за поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

До 24 апреля 2013 года органом, уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов, являлась Администрация Новгородской области в лице комитета контроля и делопроизводства. В период с 01 мая по 31 октября 2013 года таким органом являлся департамент государственной гражданской службы и содействия развитию местного самоуправления Новгородской области.

За период с 01 января по 31 декабря 2013 года:

1. Проводилась работа по оказанию методической, консультативной и практической помощи заказчикам области по вопросам, связанным с организацией размещения заказов.

Принималось участие в семинарах и лекциях, посвящённых доведению практики правоприменения законодательства о размещении заказов до представителей заказчиков, занятых в данной сфере.

Помимо этого, проводились мероприятия по организации контроля в сфере размещения заказов органами местного самоуправления области, инициировано две содержательные информации, в которых для данных органов определены направления работы по организации контроля в сфере размещения заказов. Результатом направления таких информации стало Проведение этими органами 2 внеплановых камеральных проверок в отношении подведомственных заказчиков, с выявлением нарушений, содержащих признаки административных правонарушений.

2. В соответствии с Порядком проведения плановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утверждённым приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 28 января 2011 года № 30, проведены 3 плановые проверки в отношении государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Центральная городская клиническая больница» (далее – ГОБУЗ «ЦГКБ»), государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Солецкая центральная районная больница» (далее - ГОБУЗ «Солецкая ЦРБ») и государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Центр медицинской профилактики» (далее – ГОБУЗ «ЦМП»).

3. На основании поступления информации, свидетельствующих о наличии признаков нарушения законодательства и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов, в соответствии с частями 5, 6 статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ

«О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), а также во исполнение указа Губернатора Новгородской области от 06.02.2013 № 24 «О мерах по реализации решения координационного совещания по обеспечению правопорядка в Новгородской области», проведено 6 (шесть) внеплановых камеральных проверок:

– размещения государственным заказчиком - комитетом по ценовой и тарифной политике области - государственного заказа путём заключения с единственным исполнителем договора от 15 ноября 2012 года на оказание услуг по бухгалтерскому учёту;

– размещения заказчиком - областным бюджетным учреждением социального обслуживания "Боровичский центр помощи семье и детям" (далее - ОБУСО «Боровичский ЦПСиД») - 11 заказов у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд учреждения;

– размещения государственным заказчиком - государственным областным казённым учреждением "Управление автомобильных дорог Новгородской области "Новгородавтодор" (далее - ГОКУ «Новгородавтодор») - и уполномоченным органом - комитетом по управлению государственным имуществом области (далее - КУГИ) - государственного заказа на право заключения государственного контракта на выполнение комплекса работ по содержанию автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них в Батецком, Боровичском, Валдайском, Болотовском, Демянском, Крестецком, Любытинском, Маловишерском, Марёвском, Мошенском, Новгородском, Окуловском, Парфинском, Пестовском, Поддорском, Солецком, Старорусском, Хвойнинском, Холмском, Чудовском, Шимском муниципальных районах Новгородской области протяженностью 8459,39 км (заказ № 0150200000612000734);

– размещения муниципальным заказчиком - Администрацией Жирковского сельского поселения - муниципального заказа путём проведения запроса котировок на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по техническому учету и паспортизации автомобильных дорог общего пользования местного значения (заказ №0150300016912000002);

– размещения государственным заказчиком - комитетом финансов Новгородской области - и уполномоченным органом - КУГИ - государственного заказа путём проведения открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение работ по модернизации программно-методического комплекса «Парус Муниципальный учет 7» с целью построения системы управления налоговыми поступлениями муниципальных образований Новгородской области функционирующего в этих муниципальных образованиях с передачей неисключительных прав на использование программного обеспечения (заказ № 0150200000612001333);

– размещения заказчиком - государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения "Новгородская областная инфекционная больница" (далее - ГОБУЗ «НОИБ») - и уполномоченным органом - КУГИ -

двух заказов путём проведения запроса котировок на право заключения гражданско-правового договора на выполнение работ по капитальному ремонту помещения прачечной для установки дезинфекционной камеры (заказ № 0150200000612001488) и путём проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора на поставку медицинского оборудования гастродуоденоскопа ГДБ-ВО-Г-23(9,5) или эквивалент (заказ № 0150200000612001954).

В результате проведения вышеуказанных проверок в действиях 'бездействии) государственных, муниципальных и иных заказчиков, выявлено 53 противоправных деяния, представленных 18 видами, что привело к совершению 89 нарушений законодательства о размещении заказов.

Структура выявленных нарушений выглядит следующим образом:

1) 14 фактов размещений заказа у единственных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) на сумму, превышающую установленный Центральным банком Российской Федерации предельный размер расчётов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке (100 тысяч рублей), что привело к нарушению частей 2, 3 статьи 10 и пункта 14 части 2 статьи 55 Закона о размещении заказов

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 1 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП), и влечёт наложение административного штрафа на должностное лицо заказчика в размере - тридцати тысяч рублей за каждое.

2) 8 фактов утверждения документаций к аукционам в электронной форме и открытому конкурсу, не соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации о размещении заказов, а именно с нарушением части 3 статьи 34 Закона о размещении заказов (выразилось в указании в документации товарных знаков без сопровождения словами «или эквивалент»), пункта 11 части 3 статьи 41.6 и части 19 статьи 41.12 (выразилось во включении в документацию в качестве возможного способа обеспечения исполнения контракта договор поручительства), части 5 статьи 41.6 Закона о размещении заказов (выразилось в не установлении в документации обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации требований к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом торгов), пункта 1 части 4 статьи 41,6 Закона о размещении заказов (выразилось в не включении в документацию по проведению капитальных ремонтов проектных документаций), пункта 4 части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов (выразилось в не указании в документации конкретного места выполнения работ).

Ответственность за данные правонарушения предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП, и влечёт наложение административного штрафа на должностное лицо заказчика в размере трёх тысяч рублей за каждое.

3) 6 фактов размещения должностным лицом заказчика на официальном сайте информации о размещении заказа, подлежащей в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и

муниципальных нужд такому размещению, с нарушением требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, что привело к нарушению части 2 статьи 45 и пункта 4 статьи 43 Закона о размещении заказов.

Ответственность за данные правонарушения предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП, и влечёт наложение административного штрафа на должностное лицо заказчика в размере пятнадцати тысяч рублей за каждое.

4) 3 факта установления требований к участникам размещения заказов, не предусмотренных законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, что привело к нарушению пункта 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов.

Ответственность за данные правонарушения предусмотрена частью 4 статьи 7.30 КоАП, и влечёт наложение административного штрафа на должностное лицо заказчика в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.

5) 2 факта непредставления, либо несвоевременного представления сведений о заключении, изменении и исполнении контракта в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестров контрактов, заключенных по итогам размещения заказов, в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов, что в каждом случае привело к нарушению части 3 статьи 18 Закона о размещении заказов.

Ответственность за данные правонарушения предусмотрена статьёй 19.7.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), и влечёт наложение административного штрафа на должностное лицо заказчика в размере двадцати тысяч рублей за каждое.

6) 1 факт размещения заказчиком и уполномоченным органом заказа путём проведения запроса котировок на оказание одноимённых услуг на сумму более чем пятьсот тысяч рублей в течение квартала, что привело к нарушению части 3 статьи 42 Закона о размещении заказов. Причём, решение о проведении запроса котировок было принято заказчиком, а уполномоченным органом размещение запроса котировок было продолжено, несмотря на предупреждения автоматической системы контроля Официального сайта о допускаемом нарушении.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 2 статьи 7.29 КоАП для заказчика, и влечёт наложение административного штрафа на должностное лицо в размере тридцати тысяч рублей, и частью 1.4 статьи 7.30 КоАП для уполномоченного органа, и влечёт наложение административного штрафа на должностное лицо в размере пятнадцати тысяч рублей.

7) 1 факт принятия должностным лицом заказчика решения о размещении заказа иным способом (запросом котировок) в случае, если размещение такого заказа должно осуществляться путём проведения торгов в

форме аукциона, что привело к нарушению части 4.1 статьи 10 Закона о размещении заказов.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 2 статьи 7.29 КоАП, и влечёт наложение административного штрафа на должностное лицо заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей.

8) 2 факта рассмотрения котировочной комиссией заявки, не соответствующей требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, что привело к нарушению части 3 статьи 47 Закона о размещении заказов.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 6 статьи 7.30 КоАП, и влечёт наложение административного штрафа на членов котировочной комиссии в размере 5 процентов начальной (максимальной) цены контракта.

9) 1 факт нарушения котировочной комиссией предусмотренных законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд требований к содержанию протокола, составленного в ходе проведения запроса котировок, что привело к нарушению части 4 статьи 47 Закона о размещении заказов.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 2.1 статьи 7.30 КоАП, и влечёт наложение административного штрафа на членов котировочной комиссии в размере десяти тысяч рублей.

10) 2 факта направления запроса котировок организациям, которые не могут осуществить оказание необходимых заказчику услуг, что привело к нарушению части 6 статьи 42 Закона о размещении заказов.

Вместе с тем, административная ответственность за данные правонарушения не предусмотрена.

11) 4 факта не указания в извещениях о проведении запросов котировок обоснования начальных (максимальных) цен контрактов в надлежащей, предусмотренной Законом о размещении заказов форме, что привело к нарушению части 2 статьи 19.1 Закона о размещении заказов.

Вместе с тем, административная ответственность за данные нарушения не предусмотрена.

12) 2 факта утверждения извещения о проведении запроса котировок, не соответствующего требованиям законодательства Российской Федерации о размещении заказов, а именно с нарушением части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов, что выразилось во включении в извещение указания на товарные знаки без сопровождения словами «или эквивалент».

Вместе с тем, административная ответственность за данное правонарушение не предусмотрена.

13) 1 факт нарушения пункта 6 Положения о пользовании официальным сайтом Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее - Официальный сайт) и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным сред-

ствам обеспечения пользования указанным сайтом, утверждённого приказом Минэкономразвития Российской Федерации № 646, Казначейства Российской Федерации № 21н от 14.12.2010, что выразилось в занесении в протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок, размещённый на Официальном сайте, несоответствующего действительности времени подачи заявки участника размещения заказа.

Вместе с тем, административная ответственность за данное правонарушение не предусмотрена.

14) 2 факта неразмещения должностным лицом заказчика на Официальном сайте информации о размещении заказов, подлежащей в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд такому размещению (плана-графика размещения заказов на 2013 год и протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок), что привело к нарушению части 5.1 статьи 16 и части 4 статьи 47 Закона о размещении заказов.

Ответственность за данные правонарушения предусмотрена частью 3 статьи 7.30 КоАП, и влечёт наложение административного штрафа на должностное лицо заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей за каждое.

15) 1 факт несоблюдения требований части 2 статьи 4 Закона о размещении заказов и Положения о порядке взаимодействия уполномоченного органа и: государственных и иных заказчиков области при размещении заказов для государственных нужд области и нужд бюджетных учреждений области, утверждённого Постановлением Администрации области от 05.05.2011 № 175 "О мерах по реализации Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ на территории области", что выразилось в личном, без обращения в уполномоченный орган, размещении заказов для нужд учреждения.

Вместе с тем, административная ответственность за данное правонарушение не предусмотрена.

16) 1 факт несоблюдения должностным лицом заказчика сроков размещения на Официальном сайте информации о размещении заказа путём запроса котировок, подлежащей в соответствии с законодательством такому размещению, более чем на один рабочий день (почти на полгода), что привело к нарушению части 4 статьи 47 Закона о размещении заказов.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 1.3 статьи 7.30 КоАП, и влечёт наложение административного штрафа на должностное лицо заказчика в размере пятнадцати тысяч рублей.

17) 1 факт изменения условий контракта, заключённого по результатам проведения запроса котировок, в отсутствие предусмотренной законодательством возможности, что привело к нарушению части 5 статьи 9 Закона о размещении заказов.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 2 статьи 7.32 КоАП, и влечёт наложение административного штрафа на должностное лицо заказчика в размере двадцати тысяч рублей.

18) 1 факт размещения на официальном сайте в сети "Интернет" информации о размещении заказа, подлежащей в соответствии с Законом о размещении заказов такому размещению, с нарушением требований Закона о размещении заказов (несвоевременное размещение плана-графика размещения заказов), что привело к нарушению части 5.1 статьи 16 Закона о размещении заказов.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП, и влечёт наложение административного штрафа на должностное лицо заказчика в размере пятнадцати тысяч рублей.

По результатам проведения вышеуказанных проверок составлены соответствующие акты, которые, в установленные законодательством о размещении заказов сроки, размещены на Официальном сайте.

Вместе с тем, учитывая положения части 10 статьи 17 Закона о размещении заказов, согласно которой предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о размещении заказов должно содержать указание на конкретные действия, которые должно совершить лицо, которому выдано такое предписание, для устранения указанного нарушения, а также с учётом характера выявленных в результате проверок нарушений, предписания об устранении выявленных нарушений выданы только ГОБУЗ «НОИБ» и ГОБУЗ «Солецкая ЦРБ». На отчётную дату предписания исполнены.

4. В отчётном периоде поступило 4 обращения с приложенными документами о согласовании возможности заключения государственных контрактов и гражданско-правовых договоров с единственными поставщиками (исполнителями, подрядчиками). По трём из них даны, положительные заключения, а одно из них без рассмотрения по существу возвращено государственному заказчику - комитету по охране здоровья населения области - в связи с представлением не полного комплекта необходимых документов и сведений.

5. От заказчиков получено, в соответствии с пунктами 5 и 6 части 2 статьи 55 Закона о размещении заказов, 25 уведомлений о размещении заказов у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика). Все уведомления с прилагаемыми документами проанализированы.

В 20 уведомлениях нарушений Закона о размещении заказов при принятии решения о размещении заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и направлении сведений в контролирующий орган не выявлено. 2 уведомления возвращены заказчикам как направленные не по адресу.

В результате рассмотрения 1 уведомления в действиях (бездействии) заказчика - государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Старорусская центральная районная больница» (далее - ГОБУЗ «Старорусская ЦРБ») - выявлены нарушения частей 2, 3 статьи 10 Закона о размещении заказов, что выразилось в принятии решения о способе размещения заказа с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о размещении заказов (выборе в качестве возможного

способа размещения заказа размещение у единственного исполнителя, вместо проведения аукциона в электронной форме). Так, ГОБУЗ «Старорусская ЦРБ» в лице главного врача Ивановой В.В. был заключён гражданско-правовой договор № 01/13 от 08.01.2013 на оказание услуг по организации лечебного питания.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 2 статьи 7.29 КоАП, и влечёт наложение административного штрафа на должностное лицо заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей.

Вместе с тем, согласно статье 2.7 КоАП не является административным правонарушением причинение лицом вреда охраняемым законом интересам в состоянии крайней необходимости, то есть для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или других лиц, а также охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и если причиненный вред является менее значительным, чем предотвращенный вред.

В рассматриваемом случае вред охраняемым законом интересам был причинён в состоянии крайней необходимости, так как не организация своевременного лечебного питания пациентов путём принятия неправомерного решения о размещении заказа у единственного исполнителя могла привести к неблагоприятным последствиям для их здоровья, а в худшем случае жизни. в

Следовательно, привлечение к административной ответственности должностного лица ГОБУЗ «Старорусская ЦРБ» за допущенные нарушения Закона о размещении заказов и КоАП не представлялось возможным.

Помимо этого, в результате рассмотрения ещё 2 уведомлений в действия заказчиков - Администрации Пестовского муниципального района и ГОБУЗ «ЦГКБ» - выявлено нарушение пункта 5 части 2 статьи 55 Закона о размещении заказов, что выразилось в несвоевременном направлении информации о заключении контрактов в контролирующий орган.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена статьёй 19.7.2 КоАП, и влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц заказчика в размере от десяти до пятидесяти тысяч рублей за каждое.

6. По фактам нарушений Закона о размещении заказов и КоАП, выявленным в ходе проведения проверок (в том числе проведённых в 2012 году), а также по материалам, представленным органами местного самоуправления, уполномоченными на осуществление контроля в сфере размещения заказов, возбуждено 60 производств по делам об административных правонарушениях, а именно:

– 1 производство по делу об административном правонарушении в отношении и.о. главного врача государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Пестовская центральная районная больница» Ким Ю.А. по части 2 статьи 7.29 КоАП;

– 1 производство по делу об административном правонарушении в отношении председателя комитета социальной защиты населения области Дряница А.З. по части 1 статьи 7.29 КоАП;

- 7 производств по делу об административном правонарушении в отношении начальника юридического отдела комитета социальной защиты населения области Масютиной Н.Н. по статье 19.7.4 КоАП;
- 1 производство по делу об административном правонарушении в отношении заместителя Главы Администрации Новоселицкого сельского поселения Тимофеева С.А. по части 1.2 статьи 7.30 КоАП;
- 1 производство по делу об административном правонарушении в отношении председателя комитета по ценовой и тарифной политике области Солтагановой М.Н. по части 1 статьи 7.29 КоАП;
- 1 производство по делу об административном правонарушении в отношении Николаева Е.В. по части 1 статьи 20.25 КоАП;
- 4 производства по делам об административных правонарушениях в отношении главного врача ГОБУЗ «НОИБ» Стуколкина К.О. по части 2 статьи 7.29, части 4.2 статьи 7.30 и статье 19.7.4 (2 производства) КоАП;
- 2 производства по делам об административных правонарушениях в отношении заместителя главного врача ГОБУЗ «НОИБ», врача-инфекциониста Калач С.Е. по части 2 статьи 7.29 и части 4.2 статьи 7.30 КоАП;
- 1 производство по делу об административном правонарушении в отношении ведущего специалиста-эксперта КУГИ Васильцовой Б.П. по части 1.4 статьи 7.30 КоАП;
- 4 производства по делам об административных правонарушениях в отношении членов котировочной комиссии КУГИ Юсовой С.В., Дягилева М.С., Николаевой Ю.М. и Филипповой С.Н. по части 2.1 статьи 7.30 КоАП;
- 3 производства по делам об административных правонарушениях, в отношении главного врача ГОБУЗ «ЦГКБ» Гайворонского В.С. по части 1 статьи 7.29, части 4 статьи 7.30 и статье 19.7.2 КоАП;
- 5 производств по делам об административных правонарушениях в отношении первого заместителя главного врача государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Центральная городская клиническая больница» Мавриной Н.М. по части 1 статьи 7.29 КоАП;
- 2 производства по делам об административных правонарушениях в отношении директора ОБУСО «Боровичский ЦПСИД» Калининой М.А. по части 1 статьи 7.29 КоАП;
- 2 производства по делам об административных правонарушениях в отношении главы Жирковского сельского поселения Бочкаревой Т.В. по части 1.3 статьи 7.30 и части 2 статьи 7.32 КоАП;
- 3 производства по делам об административных правонарушениях в отношении главного специалиста сектора сопровождения муниципального заказа комитета экономики Администрации Великого Новгорода Денисовой Ю.В. по части 1.2 статьи 7.30 КоАП;
- 1 производство по делу об административном правонарушении в отношении главного врача ГОБУЗ «Солецкая ЦРБ» Баса А.В. по части 3 статьи 7.30 КоАП;

– 3 производства по делам об административных правонарушениях в отношении главного бухгалтера ГОБУЗ «Солецкая ЦРБ» Саидовой С.Ю. по части 1.4 статьи 7.30 КоАП;

– 6 производств по делам об административных правонарушениях в отношении членов котировочной комиссии ГОБУЗ «Солецкая ЦРБ» Баса А.В., Аристова П.Г., Горлова В.А., Саидовой С.Ю., Буряковой В.И. и Ковалёвой В.В. по части 6 статьи 7.30 КоАП;

– 5 производств по делам об административных правонарушениях в отношении директора муниципального бюджетного учреждения Великого Новгорода «Городское хозяйство» Еремина В.А. по части 1 статьи 7.29 (1 производство) и статье 19.7.4 КоАП (4 производства);

– 1 производство по делу об административном правонарушении в отношении заместителя директора муниципального бюджетного учреждения Великого Новгорода «Городское хозяйство» Андреева С.О. по части 1 статьи 7.29 КоАП;

– 2 производства по делам об административных правонарушениях в отношении главного врача ГОБУЗ «ЦМП» Сибиревой В.В. по частям 1.4 и 4.2 статьи 7.30 КоАП;

– 1 производство по делу об административном правонарушении в отношении Главы Пестовского муниципального района Гавриленко А.Ю. по статье 19.7.2 КоАП;

– 1 производство по делу об административном правонарушении в отношении директора муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Специализированная детско-юношеская спортивная школа Олимпийского резерва № 1» Кузьминой Т.В. по статье 19.7.4 КоАП;

– 1 производство по делу об административном правонарушении в отношении и.о. директора муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Специализированная детско-юношеская спортивная школа Олимпийского резерва № 1» Уткиной Е.В. по части 1.4 статьи 7.30 КоАП;

– 1 производство по делу об административном правонарушении в отношении директора муниципального бюджетного учреждения «Хозяйственно-диспетчерская служба» Медведевой Н.А. по части 1.2 статьи 7.30 КоАП.

По результатам рассмотрения данных дел об административных правонарушениях должностными лицами и мировым судьёй судебного участка № 20 Солецкого района Новгородской области вынесено 45 постановлений о наложении штрафов на общую сумму 924 640 рублей, 13 постановлений о прекращении производств по делам в связи с малозначительностью совершённых административных правонарушений и объявлением устного замечания, 2 постановления о прекращении производств по делам в связи с отсутствием вменяемого события.

5.4. Органами исполнительной власти области осуществляется контроль за выполнением заключённых государственных контрактов для нужд

области посредством возложения данных функций на структурные подразделения либо ответственных лиц.

После проведения проверки соответствия результатов выполнения государственных контрактов первоначально заложенным в них параметрам осуществляется приемка выполненных работ, оказанных услуг, либо готовится мотивированный акт с перечнем замечаний к исполнителю, подрядчику, а также с указанием условий и сроков их устранения.

5.5. В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94–Ф «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» официальным сайтом Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг является www.zakupki.gov.ru, в связи с чем, автоматизированная система размещения государственных заказов при проведении торгов в электронной форме в настоящее время не используется.

В течение 2013 года департаментом имущественных отношений и государственных закупок Новгородской области размещено более 1700 извещений о проведении открытых аукционов в электронной форме, что составляет 66,6% от общего количества размещенных заказов.

6.1.3. Счетной палатой Новгородской области проведены проверки законности выделения земельных участков в собственность или в аренду из состава земель, находящихся в областной собственности или собственности на которые не разграничена.

В соответствии с планом работы Счетной палаты Новгородской области, планом работы Совета контрольно-счетных органов муниципальных образований Новгородской области (далее - КСО муниципальных образований) в 2013 году проведено параллельное контрольное мероприятие по вопросу эффективности выполнения полномочий государственными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления по управлению и распоряжению земельными участками с целью увеличения доходов, поступающих в областной и местные бюджеты.

Контрольные мероприятия проведены в Крестецком, Любытинском, Мошенском, Маловишерском, Новгородском, Парфинском, Солецком, Шимском муниципальных районах и в городском округе Великий Новгород. Период проверки 2010-2013 годы. Объектами контрольных мероприятий являлись органы местного самоуправления, арендаторы земельных участков.

По результатам контрольных мероприятий можно сделать следующие основные выводы:

1. Правовая база, регламентирующая распоряжение и использование земельных ресурсов в муниципальных образованиях области, в которых проведены контрольные мероприятия, в целом урегулирована. Отдельные муниципальные правовые акты в данной сфере отсутствуют в Крестецком, Маловишерском, Новгородском, Шимском муниципальных районах. Выявлены также факты несоответствия отдельных положений муниципальных правовых актов федеральному и областному законодательству:

превышение ставки земельного налога в отношении земель приобретенных (представленных) для ведения дачного хозяйства в Бургинском сельском поселении Маловишерского муниципального района (1,5 процента вместо 0,3 процента от кадастровой стоимости);

установление ставки земельного налога в отношении земельных участков, на которых расположены здания, строения и сооружения религиозного назначения в размере 0,3 процента от «кадастровой стоимости земельного участка в Парфинском муниципальном районе (в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации данные земельные освобождаются от налогообложения);

наличие ссылки на областной закон от 29.04.2002 № 39-ОЗ, который утратил силу, в муниципальных правовых актах Мошенского, Маловишерского, Парфинского муниципальных районов.

2. В муниципальных районах области проведена определенная работа по вовлечению в оборот невостребованных земельных долей. Результатом данной работы стало признание права муниципальной собственности на земельные участки из числа невостребованных земельных долей. В тоже время большинство КСО муниципальных образований делают следующие выводы:

работа по вовлечению в оборот невостребованных земельных долей в муниципальных образованиях области проводится недостаточно активно;

невостребованные земельные доли как источник пополнения доходов используются не в полной мере (площадь невостребованных земельных долей к общей площади земельных долей колеблется от 33,4 процента в Парфинском муниципальном районе до 87,9 процента в Мошенском муниципальном районе);

выделенные средства на реализацию мероприятий областной целевой программы «Государственная поддержка развития местного самоуправления в Новгородской области на 2009-2011 годы» по оформлению невостребованных земельных долей использованы не эффективно, запланированные результаты не достигнуты.

3. Процесс разграничения государственной собственности на землю идет медленно. Так, отдельными муниципальными образованиями (34) не была организована работа по формированию земельных участков под дорогами, находящимися в собственности муниципальных образований, и регистрации права муниципальной собственности на них. В результате в бюджеты муниципальных образований не поступят доходы от перечисления части акцизов на «нефтепродукты» для формирования муниципальных дорожных фондов.

4. В муниципальных районах области в основном завершена работа по переоформлению права постоянного (бессрочного) пользования земельного участка на право аренды (или собственности). В тоже время не переоформлено право постоянного (бессрочного) пользования на право аренды (или собственности) на отдельные участки в Крестецком, Маловишерском, Парфинском, Новгородском муниципальных районах и в городском округе

Великий Новгород общей площадью соответственно 1,7 га, 1,6 га, 1,8 га, 309 га, 0,6 га, что ведет к недопоступлению доходов в соответствующие бюджеты. Администрациями муниципальных образований не произведена работа по привлечению к административной ответственности юридических лиц, не переоформивших права постоянного (бессрочного) пользования земельного участка на право аренды (или собственности).

5. В Новгородском муниципальном районе на момент проверки земельные участки под сданными в аренду объектами недвижимого имущества договорами аренды с арендаторами имущества не оформлены, чем нарушена статьи 1 и 65 Земельного кодекса Российской Федерации о платности землепользования.

6. Имеются проблемы по автоматизации процессов управления и распоряжения земельными участками, что ведет к недопоступлению и несвоевременному поступлению доходов в бюджеты муниципальных образований, к несвоевременному вовлечению в оборот муниципального имущества (в том числе земельных участков). Так, муниципальными образованиями практически не используются программные комплексы, установленные для следующих целей:

6.1. Для актуализации налогооблагаемой базы (в том числе по земельному налогу). Не используется программно-методический комплекс «Парус - Муниципальный учет 7», на модернизацию которого выделялись средства в рамках областной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Новгородской области на 2011-2013 годы». Причина - ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Новгородской области не произведена загрузка данных, так как не прошла аккредитацию электронно-цифровая подпись в связи с недоработкой разработчиков программного продукта;

6.2. Для ведения реестра муниципального имущества (в том числе земельных участков) и выполнения функций по администрированию неналоговых доходов. Не используются программные комплексы БАРС - Аренда и БАРС-Имущество, при том, что они приобретены в большинстве муниципальных районов за исключением Маловишерского и Новгородского.

7. Системными нарушениями и недостатками при администрировании неналоговых доходов от использования и от продажи земельных участков являются (далее - администрирование доходов):

не должным образом организован муниципальный земельный контроль (к примеру, отсутствуют положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля и не осуществляется муниципальный земельный контроль Любытинским сельским поселением и Парфинским городским поселением. В 2012- 2013 годах не проводились плановые проверки в рамках муниципального земельного контроля в городском округе Великий Новгород (план не был согласован с органами прокуратуры). Эффективному осуществлению муниципального земельного контроля исключение из статьи 4 из областного закона от 01.07.2010 № 791-03 «Об административных правонарушениях», предусматривающей ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания органа муниципального контроля;

не организован, контроль за соблюдением условий, предусмотренных в договорах аренды земельных участков.

8. КСО муниципальных образований выявлены нарушения и недостатки при проверке соблюдения условий, предусмотренных:

8.1. В договорах аренды земельных участков:

не произведена государственная регистрация отдельных договоров аренды земельных участков, заключенных на срок более одного года (Крестецкий муниципальный район);

арендная плата за использование земельных участков в большинстве муниципальных образований как правило перечисляется арендаторами в бюджет один раз в конце календарного года. До арендаторов доводится расчет годовой арендной платы, в то время как в соответствии с заключенными договорами арендная плата за использование земельных участков должна вноситься ежеквартально равными частями. Таким образом, не обеспечивается равномерное поступление доходов в виде арендной платы за использование земельных участков;

пени за несвоевременное перечисление арендной платы не начисляются; при расчете арендной платы неправильно применены корректирующие коэффициенты (в Крестецком, Маловишерском, Шимском муниципальных районах соответственно в трех, в трех и в одном случае);

сумма арендной платы определялась произвольно, без соответствующего расчета (в 64 случаях в городском округе Великий Новгород);

арендная плата не рассчитывалась и не взыскивалась (в 14 случаях в городском округе Великий Новгород);

размещение нестационарных торговых объектов производилось без формирования земельного участка (в большинстве случаев из 78 проверенных в городском округе Великий Новгород);

при расчете арендной платы неправильно указана кадастровая стоимость (в Крестецком и Шимском муниципальных районах соответственно в одном и в двух случаях);

в отдельных договорах отсутствуют подпись арендатора и дата заключения договора;

8.2. В договорах продажи земельных участков собственникам расположенных на них зданий, сооружений: в Парфинском муниципальном районе - один факт занижения выкупной цены (цена установлена в размере 2,5 процента от кадастровой стоимости, а следовало 20 процентов); в Мошенском муниципальном районе – один факт завышения выкупной стоимости земельного участка (не правильно указан удельный показатель кадастровой стоимости земельного участка); в Шимском муниципальном районе - в двух случаях отсутствуют квитанции об уплате (на сумму 2500,0 тыс. рублей), в двух случаях в договоре о задатке с претендентом на участие в аукционе отсутствует подпись представителя Администрации, в двух случаях отсутствует акт расчета выкупной стоимости земельного участка, в четырех случаях отсутствует договор купли-продажи земельного участка.

По результатам проведенных контрольных мероприятий КСО муниципальных образований направлены отчеты представительным органам муниципальных образований, Главам муниципальных образований, а также внесены следующие предложения:

1. Обеспечить принятие всех необходимых муниципальных правовых актов регламентирующих распоряжение и использование земельных ресурсов в муниципальных образованиях области и их соответствие федеральному и областному законодательству.

2. Активизировать работу:

по вовлечению в оборот не востребуемых земельных долей по разграничению государственной собственности на землю, регистрации прав собственности на земельные участки.

3. Обеспечить переоформление права постоянного (бессрочного) пользования земельного участка на право аренды (или собственности); Принять меры по привлечению к административной ответственности юридических лиц, не переоформивших права постоянного (бессрочного) пользования земельного участка на право аренды (или собственности).

4. Продолжить работу по автоматизации процессов по управлению и распоряжению земельными участками, принять меры по использованию имеющихся программных комплексов: «Парус - Муниципальный учет 7», БАРС - Имущество, БАРС - Аренда.

5. Принять меры:

по оформлению договоров аренды со всеми пользователями земельных участков (в том числе занятыми нестационарными торговыми объектами и под сданными в аренду объектами недвижимого имущества);

по регистрации договоров аренды земельных участков, заключенных на срок более одного года;

по усилению муниципального земельного контроля; по организации контроля за соблюдением условий, предусмотренных в договорах аренды земельных участков;

по расторжению договоров аренды при несоблюдении существенных условий, предусмотренных в договорах аренды (целевое использование, своевременное внесение арендной платы);

по обоснованию расчетов арендной платы, по обеспечению ежеквартального поступления арендной платы (в том числе по своевременному начислению арендной платы и направлению уведомлений); по взысканию недоимки.

6. Обеспечить в бухгалтерском учете: своевременное отражение хозяйственных операций по начислению арендной платы за земельные участки, пени за просрочку платежей, ведение аналитического учета начисленных и уплаченных (взысканных) сумм.

6.2. В рамках исполнения возложенных полномочий департамент имущественных отношений и государственных закупок Новгородской области осуществляет контроль за эффективностью управления имуществом Новгородской области в форме проведения проверок фактического наличия, ис-

пользования по назначению и сохранности имущества Новгородской области, закрепленного за государственными областными унитарными предприятиями на праве хозяйственного ведения, за учреждениями на праве оперативного управления, а также переданного в установленном порядке иным лицам. Проверки проводятся в соответствии с графиками, утверждаемыми руководителем департамента, а также внепланово в рамках осуществляемой работы, по результатам проверок проводится анализ эффективности использования областного имущества.

В ходе проверок оценивается использование имущества по назначению, эффективность использования имущества, его техническое состояние, наличие технической документации на объекты, наличие регистрации прав на объекты, а также наличие оформленных в установленном порядке договоров аренды и субаренды недвижимого имущества.

В 2013 году проверено 1026 объектов недвижимого имущества.

По итогам проверок комиссией составлены акты, даны соответствующие рекомендации, предложения и требования об устранении выявленных нарушений (замечаний), в том числе в следующих вопросах: распоряжение учреждением имуществом путем сдачи в аренду и в безвозмездное пользование третьим лицам, оформление соответствующих договоров; регистрации вещных прав на объекты; списания (сноса) объектов; инвентаризации и учета объектов; учета бесхозных объектов.

Кроме того, в целях повышения эффективности использования областного имущества департаментом по результатам указанных проверок проводятся следующие мероприятия:

изъятие неэффективного используемого имущества государственными учреждениями и предприятиями, передача его в аренду;

анализ договоров безвозмездного пользования с целью их переоформления на договоры аренды;

приватизация имущества, не используемого для реализации полномочий Новгородской области;

разграничение имущества между публичными образованиями в соответствии с полномочиями, установленными Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ.

Информация о проводимых департаментом проверках размещается на официальном сайте департамента.

6.4. Комитетом архитектуры и градостроительства Новгородской области систематически осуществляется контроль за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности, в том числе за соблюдением процедуры проведения публичных слушаний по проектам генеральных планов и правил землепользования и застройки.

Контроль за органами местного самоуправления области осуществляется в виде плановых проверок, а также по обращениям физических и юридических лиц.

В 2013 году проведено 234 проверки, в том числе 28 плановых выездов

ных проверки, 1 внеплановая выездная проверка и 205 внеплановых документальных проверок органов местного самоуправления. В результате проверок выявлено 239 нарушений законодательства о градостроительной деятельности. В адрес администраций муниципальных образований направлено 94 обязательных предписания с установлением сроков устранения нарушений.

В 2013 году выявлено 1 нарушение процедуры публичных слушаний по проекту правил землепользования и застройки в Богословском сельском поселении Пестовского района. Данное нарушение касается несоблюдения сроков опубликования заключения о результатах публичных слушаний и не нарушает прав и законных интересов граждан, в связи с чем в орган местного самоуправления направлено предписание о недопущении подобных нарушений в дальнейшем.

В целях обеспечения более качественной подготовки органами местного самоуправления документов территориального планирования и градостроительного зонирования, устранения ими нарушений законодательства о градостроительной деятельности комитетом архитектуры и градостроительства Новгородской области с января по август 2013 года проведены выездные семинары для Глав муниципальных образований и специалистов, ответственных за градостроительную деятельность, в 21 муниципальном районе области, в которых участвовали представители всех 126 городских и сельских поселений области.

Кроме того разработаны методические рекомендации с пошаговым разъяснением процедуры подготовки и внесения изменений в документы территориального планирования и градостроительного зонирования.

В процессе проверок выявлено 71 нарушение требований законодательства о градостроительной деятельности. На имя глав муниципальных образований внесено 68 предписаний об устранении выявленных нарушений. Выявлено нарушение процедуры проведения публичных слушаний по проектам генерального плана и правилам землепользования и застройки в Волотовском сельском поселении Новгородского района. Предложено устранить выявленные нарушения процедуры.

7.1. Органами исполнительной власти области осуществляется взаимодействие с правоохранительными органами области в целях получения информации о лицах, претендующих на поступление на государственную гражданскую службу области, об их причастности к преступной деятельности. При проведении проверок в отношении лиц, претендующих на поступление на государственную гражданскую службу Новгородской области, направляются соответствующие запросы в информационный центр УМВД по Новгородской области. Факты наличия указанными лицами неснятой либо непогашенной судимости в отчетном периоде не установлены.

7.2. Департаментом финансов Новгородской области проведена работа по опубликованию сведений о численности лиц, замещающих государственные должности области, государственных гражданских служащих Новгородской области с указанием финансовых затрат на их содержание одновременно с

осуществлением годового отчета об исполнении областного бюджета. За 2012 год сведения опубликованы в газете «Новгородские ведомости» № 4 (4129) от 12 июля 2013 года.

7.3. Ежегодно департаментом финансов Новгородской и департаментом государственной гражданской службы и содействия развитию органов местного самоуправления Новгородской области рассматривается вопрос о повышении денежного содержания государственных гражданских служащих Новгородской области. В сентябре 2013 года на заседании областной Думы принят областной закон о повышении должностных окладов, денежного содержания государственных гражданских служащих Новгородской области на 5,5 % с 1 октября 2013 года.

7.4. – 7.6. В течение 2013 года обращения граждан и организаций по фактам совершения коррупционных действий государственными гражданскими служащими не поступали.

7.7. По информации ГУ «Новгородский информационно-аналитический центр» и на основании постановления Администрации области от 21.10.2010 № 479 «Об удостоверяющем центре органов исполнительной власти Новгородской области» в целях внедрения системы электронного документооборота (СЭД) все структурные подразделения Администрации области и органы исполнительной власти области подключены к указанной СЭД. Произведено подключение дополнительных рабочих мест и обучение пользованию системой электронного документооборота. Так, создано 62 учетные записи в СЭД «Дело» для новых пользователей в структурных подразделениях Правительства Новгородской области и органах исполнительной власти области. Все пользователи обеспечены аппаратными и программными средствами для работы в СЭД «Дело».

7.12. Органы исполнительной власти области внедряют практику ознакомления государственных гражданских служащих Новгородской области и лиц, замещающих государственные должности Новгородской области, с нормативными правовыми актами, регламентирующими вопросы противодействия коррупции, путем ведения журналов ознакомления указанных лиц под роспись.

7.13.-7.14. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 № 10 утверждено Типовое положение о сообщении отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации.

Департаментом государственной и гражданской службы и содействия развитию местного самоуправления Новгородской области разработан соответствующий проект нормативного правового акта области, обязывающего лиц замещающих государственные должности Новгородской области, государственных гражданских служащих Новгородской области сообщать в случаях, установленных федеральным законодательством, о получении ими по-

5.	Размер бюджетных средств, сэкономленных в результате проведения открытых аукционов в электронной форме	тыс.рублей	разница начальной цены государственного контракта и цены заключенного государственного контракта в соотношении с предыдущим отчетным периодом	89878,0 тыс.рублей (535166,0 тыс.рублей / 445288,0 тыс.рублей)
6.	Число заключенных органами исполнительной власти области государственных контрактов, исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением условий, в отношении которых приняты меры ответственности к поставщику (подрядчику, исполнителю)	ед.	разница числа заключенных органом исполнительной власти области государственных контрактов, исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением условий, и числа заключенных органом исполнительной власти области государственных контрактов, исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с нарушением условий, в отношении которых приняты меры ответственности к поставщику (подрядчику, исполнителю)	0 (5/5)
7.	Число исполненных представлений по устранению выявленных нарушений по результатам проверок в сфере учета имущества Новгородской области и оценки его использования в общем объеме выявленных нарушений	ед.	разница числа представлений по устранению выявленных нарушений по результатам проверок в сфере учета имущества Новгородской области и оценки его использования и числа исполненных представлений по устранению выявленных нарушений по результатам проверок в сфере учета имущества Новгородской области и оценки его использования	0 (1/1)
8.	Количество выполненных мероприятий Плана в полном объеме	%	соотношение числа выполненных мероприятий Плана к числу мероприятий, предусмотренных Планом, с учетом сроков исполнения	100

**Заместитель
начальника управления**

Л.П. Смирнова