

ОТЧЕТ
о состоянии коррупции
и реализации мер по противодействию коррупции
в Новгородской области по состоянию на 1 апреля 2011 года

Раздел 1. О состоянии коррупции
в Новгородской области

В соответствии с п. "а" ст. 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" к формам проявления коррупции относится "злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами".

Наиболее распространенными в Новгородской области являются преступления коррупционной направленности, предусмотренные следующими статьями Уголовного кодекса Российской Федерации: статья 201 (злоупотребление полномочиями) УК РФ, статья 204 (коммерческий подкуп) УК РФ, статья 285 (злоупотребление должностными полномочиями) УК РФ с частями 1 и 2 (нецелевое расходование бюджетных средств) и (нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондов), статья 286 (превышение должностных полномочий) УК РФ, статья 290 (получение взятки) УК РФ, статья 291 (дача взятки) УК РФ, статья 292 (служебный подлог) УК РФ и некоторые другие.

В течение 2010 года прослеживается отрицательная динамика в борьбе с проявлениями коррупции. Число выявленных преступлений коррупционной направленности в 2010 году по сравнению с 2009 годом снизилось с 247 до 64 (или на -74%), из них фактов взяточничества (получения и дачи) с 98 в 2009 году до 26 в 2010 году (или на -73,5%).

Возбуждено 181 уголовное дело коррупционной направленности (в 2009 году – 205), в суды направлено 175 уголовных дел (в 2009 – 86), осуждены 26 человек (в 2009 году – 81).

Исходя из специфики выявленных правоохранительными органами преступлений, и в целях оптимизации работы органов внутренних дел области по противодействию коррупции в 2011 году, УМВД России по Новгородской области целесообразно разработать и реализовать комплекс мероприятий по выявлению и пресечению:

коррупционных преступлений, совершенных в крупном и особо крупном размерах,
преступлений, совершенных должностными лицами органов государственной власти и местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений,

должностных преступлений, связанных с нецелевым использованием бюджетных средств и средств внебюджетных фондов,

преступлений, связанных с размещением государственного либо муниципального заказа, операций с земельными участками, находящимися в государственной и муниципальной собственности.

Вместе с тем по результатам социологического исследования уровня доверия граждан, проживающих на территории Новгородской области, к органам исполнительной власти области, проведенного в марте 2011 года в рамках антикоррупционного мониторинга, предусмотренного статьей 8 областного закона от 31.08.2009 № 595–ОЗ «О реализации федеральных законов о противодействии коррупции на территории Новгородской области», установлено следующее.

24% (в 2010 году – 23%) опрошенных граждан удовлетворены положением дел в Новгородской области.

71% (в 2010 году – 73%) респондентов считают, что оформление необходимых документов и получение государственных услуг в органах исполнительной власти области затруднительно. При этом, по мнению 49% (в 2010 году – 62%) опрошенных – получение документов в обход положенных процедур является распространенным явлением в органах исполнительной власти области. По данному показателю прослеживается положительная динамика: с 2009 года число указанных граждан снизилось с 65% до 49% (–16%), что обусловлено более активной позицией органов исполнительной власти области при доведении информации о предоставляемых государственных услугах населению области.

Однако, 37% (в 2010 году – 46%) граждан, проживающих на территории области, считают, что при некоторых обстоятельствах получение документов в обход положенных процедур допустимо. Данный факт свидетельствует о низкой правовой культуре населения и глубоком укоренении коррупционных проявлений в обществе. Необходимо отметить, что с 2009 года по 2011 год данный показатель имеет тенденцию к снижению с 52% до 37% (–15%) и свидетельствует об определенном росте правовой сознательности в гражданском обществе.

80% (в 2010 году – 76%; в 2009 году – 68% (+12%)) опрошенных граждан сообщили, что не сталкивались с фактами вымогательства взяток государственными служащими либо должностными лицами при обращении в государственные органы. Однако, при этом отмечают сложность и недоступность получения отдельных государственных услуг. В числе проблем граждане чаще всего называют: длительное ожидание в очереди при оформлении документов, оформление таких документов является платной услугой, равнодушие, безответственность и некомпетентность служащих.

Давая оценку работе чиновников, граждане, как правило, имеют в виду те организации и учреждения, с которыми они чаще всего взаимодействуют и пользуются их услугами, не разделяя данные учреждения и организации по уровням и ветвям власти. Наибольшее количество претензий населения области относится к сферам медицинского

обслуживания (особенно при оформлении инвалидности) и образования, правоохранительным органам, а также коммунальным службам, службам, осуществляющим регистрацию брака и рождения, регистрацию по месту жительства, регистрацию прав собственности, паспортный контроль и иное. Кроме того, в числе наиболее коррумпированных органов, по мнению населения области, является судебная система.

Проведенные исследования показывают, что указанные сферы в значительно большей мере (как и в 2010 году) представлены территориальными органами федеральных органов государственной власти и органами местного самоуправления, а также подведомственными им организациями и учреждениями, нежели органами исполнительной власти области.

Готовность новгородцев сообщить о факте коррупции составляет 48% (по Российской Федерации 52%). При этом обращение по телефону «горячей линии» с сообщением о коррупционном правонарушении граждане считают наиболее оптимальным вариантом. Кроме того, результативным граждане признают обращение в органы прокуратуры либо предпочитают направить анонимное сообщение о факте коррупции через Интернет в адрес Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации.

В числе наиболее эффективных мер в борьбе с коррупцией граждане, проживающие на территории области, называют ужесточение санкций по коррупционным правонарушениям, а также неотвратимость юридической ответственности за совершенные коррупционные правонарушения, упрощение процедур оформления документов, открытость, подотчетность и подконтрольность должностных лиц.

Раздел 2. Реализация мер по противодействию коррупции в Новгородской области

Перечень мер по противодействию коррупции в Новгородской области утвержден статьей 3 областного закона от 31.08.2009 № 595–ОЗ «О реализации федеральных законов о противодействии коррупции на территории Новгородской области».

1. Разработка и реализация целевых программ и планов противодействия коррупции в органах исполнительной власти области.

Постановлением Администрации области от 03.08.2009 № 275 утверждена целевая программа противодействия коррупции в Новгородской области на 2009–2013 годы с финансированием из средств областного бюджета 2212,2 тыс.рублей. Финансирование данной программы осуществляется, начиная с 2010 года. Объем финансирования в 2010 году составил 498,0 тыс.рублей, которые были израсходованы на следующие мероприятия:

организацию проведения обучения государственных гражданских служащих области муниципальных служащих области по вопросам противодействия коррупции;

проведение в целях выявления уровня доверия к органам исполнительной власти области социологического опроса среди населения области в рамках антикоррупционного мониторинга;

организацию проведения областного конкурса студенческих работ по антикоррупционному анализу областного законодательства, разработке общественных механизмов противодействия коррупции и другим направлениям противодействия коррупции;

организацию проведения областного конкурса среди средств массовой информации и журналистов, осуществляющих деятельность на территории области, направленного на распространение в средствах массовой информации публикаций, способствующих повышению правовой культуры граждан, воспитанию у населения антикоррупционного сознания и поведения;

организацию создания и показа телесюжетов по тематике противодействия коррупции в Новгородской области и оказания государственных услуг органами исполнительной власти;

организацию разработки, издания и безвозмездного распространения наглядной агитации по тематике противодействия коррупции и оказания государственных услуг органами исполнительной власти области

В соответствии с рекомендациями Президента Российской Федерации, представленными в Указе Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010–2011 годы», указом Губернатора области от 09.08.2010 № 197 утвержден План противодействия коррупции в органах исполнительной власти Новгородской области.

В 2010 году с учетом основных направлений деятельности органов государственной власти, предусмотренных Национальной стратегией противодействия коррупции, внесены необходимые изменения в планы противодействия коррупции, принятые органами исполнительной власти области и органами местного самоуправления области, либо утверждены новые.

Ежеквартально осуществляется мониторинг исполнения мероприятий, предусмотренных Планом противодействия коррупции в органах исполнительной власти области и целевой программой противодействия коррупции в Новгородской области на 2009–2013 годы.

2. Формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, создание условий для обеспечения участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции, обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов государственной власти области

В целях информирования граждан о деятельности органов государственной власти области и обеспечения распространения информации о проводимых антикоррупционных мероприятиях на постоянной основе осуществляется взаимодействие с периодическими печатными, электронными и сетевыми средствами массовой информации (направление

пресс-релизов, организация интервью и пресс-конференций с участием исполнителей мероприятий целевой программы, приглашение журналистов на проводимые в рамках антикоррупционной политики области мероприятия).

Информация о деятельности органов исполнительной власти области распространяется через областное телевидение, областную газету и 17 районных газет. Разовый тираж государственных и муниципальных изданий составляет 190 тысяч экземпляров.

За 2010 год в средствах массовой информации области размещено 75 публикаций по тематике противодействия коррупции и вышло на областном телевидении 25 сюжетов.

В обязательном порядке подлежат официальному опубликованию в средствах массовой информации нормативные правовые акты области, в том числе регламентирующие деятельность органов исполнительной власти области в сфере противодействия коррупции. За 2010 год опубликовано 243 областных закона, 71 указ Губернатора области, более 760 распоряжений и постановлений Администрации области.

В IV квартале 2010 года проведен конкурс среди средств массовой информации и журналистов, осуществляющих свою деятельность на территории области, направленный на распространение в средствах массовой информации публикаций, способствующих повышению правовой культуры граждан, формированию в обществе нетерпимости к коррупционному поведению. По результатам конкурса определены победители номинации «Освещение темы противодействия коррупции»: Коряков Алексей Витальевич, Летягин Андрей Михайлович, Кузьмина Елена Алексеевна, Касаткин Анатолий Васильевич.

Заключен контракт с Автономной некоммерческой организацией «Новгородское областное телевидение» на оказание услуг по распространению информации о деятельности органов исполнительной власти Новгородской области в сюжетах телевизионных программ по тематике противодействия коррупции в Новгородской области и оказания государственных услуг органами исполнительной власти Новгородской области. Сумма контракта составляет 106,0 тыс.рублей.

Все органы исполнительной власти области, используя возможности сети Интернет, размещают информацию о своей деятельности на созданных сайтах либо специализированных интернет-страницах на сайте Администрации области.

На сайте Администрации области размещена информация, представленная УМВД России по Новгородской области, в помощь гражданам о возможных действиях в случае вымогательства у них взятки, контактные телефоны для сообщения о фактах вымогательства, порядок подачи заявления в правоохранительные органы.

В целях привлечения гражданского общества к участию в противодействии коррупции в 2010 году в состав комиссии по противодействию коррупции в Новгородской области введены представители

средств массовой информации, представителей общественности, Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области».

3. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов области и их проектов

На основании постановления Администрации области от 31.08.2009 № 307 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Губернатора области, Администрации области» комитет правового обеспечения Администрации области осуществляет антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов Губернатора области, Администрации области и их проектов. За 2010 год и I квартал 2011 года антикоррупционной экспертизе подвергнуто 308 (2009 год – I квартал 2010 года – 108) проектов нормативных правовых актов Губернатора области, Администрации области, в 19 (17) из которых выявлены коррупциогенные факторы. Указанные проекты с заключением по результатам антикоррупционной экспертизы возвращены на доработку разработчикам в целях устранения коррупциогенных факторов. Заключение учтены в полном объеме, при проведении повторной антикоррупционной экспертизы указанных проектов коррупциогенные факторы не выявлены.

В целях выявления и устранения в принимаемых Новгородской областной Думой к рассмотрению проектах нормативных правовых актов и в принятых Новгородской областной Думой нормативных правовых актах положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции в Новгородской области, создана комиссия Новгородской областной Думы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов. За период с апреля 2010 год по апрель 2011 года проведено 12 заседаний вышеуказанной комиссии, на которых рассмотрено 133 проекта нормативных правовых актов области (в аналогичном периоде прошлого года – 81), в 12 (16) из них выявлены коррупциогенные факторы. Вынесенные решения комиссии направляются в комитеты областной Думы, согласно вопросам их ведения, для учета при рассмотрении нормативных правовых актов по существу на заседаниях Новгородской областной Думы.

4. Антикоррупционное образование и пропаганда

Органом, уполномоченным на осуществление антикоррупционного образования – комитетом государственной гражданской службы Новгородской области, проводится работа по организации обучения государственных гражданских и муниципальных служащих Новгородской области по вопросам противодействия коррупции, в том числе по вопросам этики государственной гражданской службы, предотвращения конфликта интересов, соблюдения служебного поведения.

Программы курсов выстроены в соответствии с действующим законодательством о государственной гражданской и муниципальной службе. Вопросы ответственности государственных гражданских и муниципальных служащих области, в том числе и за совершение коррупционных

правонарушений, рассматриваются в блоке правовых дисциплин (административное право, трудовое право). В целях проведения профилактической антикоррупционной работы в программы курсов повышения квалификации вводятся выступления работников отдела по борьбе с коррупцией прокуратуры Новгородской области.

За 2010 год на курсах повышения квалификации на базе Северо-Западной академии государственной службы (филиал в г. Великий Новгород) прошли обучение 145 государственных гражданских служащих Новгородской области, в программу которых включены названные выше вопросы.

14 декабря 2010 года проведен семинар по теме «Роль гражданского общества в противодействии коррупции» для государственных гражданских служащих области, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции. В названном семинаре приняли участие 26 государственных гражданских служащих области.

Комитетом образования, науки и молодежной политики Новгородской области проведен областной конкурс студенческих работ по антикоррупционному анализу областного законодательства, разработке общественных механизмов противодействия коррупции и другим направлениям противодействия коррупции. В конкурсе приняли участие студенты юридических факультетов 5 учреждений среднего и высшего профессионального образования, расположенных на территории области. Итоги конкурса подведены 28 июня 2010 года с приглашением средств массовой информации. На организацию данного мероприятия освоено 80,0 тыс.рублей за счет средств областного бюджета, предусмотренных на финансирование мероприятий целевой программы противодействия коррупции в Новгородской области на 2009–2013 годы.

Проведена работа в целях организации разработки, издания и безвозмездного распространения наглядной агитации по тематике противодействия коррупции и оказания государственных услуг органами исполнительной власти области. Издан буклет по тематике противодействия коррупции общим тиражом 1000 экземпляров на сумму 86,0 тыс.рублей. В настоящее время данный буклет передан для безвозмездного распространения в УМВД России по Новгородской области, УФСИН России по Новгородской области, органы местного самоуправления.

5. Оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, внедрение административных и должностных регламентов использования государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг

Постановлением Администрации области от 05.12.2008 № 439 утверждено Положение о реестре государственных функций, услуг (работ), исполняемых, оказываемых (выполняемых) органами исполнительной власти области. В соответствии с данным постановлением и на основе информации, представляемой органами исполнительной власти области, формируется реестр государственных функций, услуг (работ), исполняемых, оказываемых (выполняемых) органами исполнительной власти области.

Комитетом государственной гражданской службы Новгородской области осуществляется мониторинг разработки и внедрения административных регламентов государственных функций и государственных услуг, исполняемых (предоставляемых) органами исполнительной власти области.

По состоянию на 01.04.2011 утверждено 236 (по состоянию на 01.04.2010 – 43) административных регламентов исполнения государственных функций (оказания государственных услуг). Информация о государственных функциях (государственных услугах) размещена на портале государственных услуг Новгородской области.

На регулярной основе осуществляется консультационная помощь муниципальным служащим по разработке административных регламентов муниципальных услуг.

6. Совершенствование системы учета государственного имущества Новгородской области и оценки его использования

По результатам обобщения внесенных органами исполнительной власти области предложений по совершенствованию системы учета государственного имущества Новгородской области комитетом по управлению государственным имуществом области разработан проект «О внесении изменений в Положение о порядке списания областного имущества, закрепленного за областными государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями», утвержденный постановлением Администрации области от 10.03.2011 № 84.

Комитетом по управлению государственным имуществом области подготовлен отчет об устранении выявленных Счетной палатой Новгородской области нарушений в ходе проверки по соблюдению порядка приватизации государственного имущества Новгородской области, который был заслушан 23 марта 2011 года на заседании комиссии по противодействию коррупции в Новгородской области.

В целях осуществления оценки эффективности распоряжения и управления имуществом области комитетом по управлению государственным имуществом области проведена инвентаризация дорожной техники, закрепленной на праве оперативного управления за ГУ «Управление автомобильных дорог Новгородской области «Новгородавтодор». Проверено 1877 единиц движимого имущества, в том числе 689 единиц дорожной техники, числящегося по бюджетному учету на дату инвентаризации.

В результате инвентаризации установлено:

в наличии имеется 868 единиц движимого имущества. Отсутствует одна единица движимого имущества в Шимском ДЭП (автомашина УАЗ 31519);

выявлено 118 единиц основных средств, подлежащих списанию в связи с невозможностью дальнейшей эксплуатации по техническим причинам (полный износ основных узлов и деталей, коррозия металла) и экономической нецелесообразностью ремонта;

установлен случай, когда списанная техника не утилизирована и используется в производстве, что свидетельствует о фиктивности ранее проведенного списания. Так, в Окуловском районе для выполнения работ используется списанный экскаватор;

в Батецком, Маревском, Пестовском районах установлены случаи пользования дорожно-эксплуатационными предприятиями имуществом, переданным в оперативное управление ГУ «Новгородавтодор», без заключения соответствующих договоров;

техника зарегистрирована в управлении ГИБДД УВД по Новгородской области и управлении Гостехнадзора Новгородской области не за ГУ «Новгородавтодор», а за коммерческими дорожно-эксплуатационными предприятиями;

отсутствуют 47 паспортов транспортных средств.

По результатам проведенной инвентаризации комитет по управлению государственным имуществом области представил предложения по эффективному использованию и обеспечению сохранности дорожной техники, предназначенной для строительства, ремонта и содержания автомобильных дорог, которая находится в собственности Новгородской области.

7. Устранение коррупциогенных факторов, препятствующих созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций

Для активизации инвестиционной деятельности на территории области и привлечения внешних инвестиций в экономику области проводятся следующие мероприятия:

1. Активно реализуется система мер государственной поддержки инвесторов, включающая:

администрирование инвестиционной деятельности, применение единого регламента обслуживания инвесторов на территории региона;

взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления для оказания содействия инвесторам в реализации инвестиционных намерений;

сопровождение и мониторинг значимых для экономики области инвестиционных проектов;

содействие в привлечении финансовых ресурсов для реализации значимых инвестиционных проектов;

предоставление льготы по налогам, зачисляемым в областной бюджет и бюджеты муниципальных образований, в том числе полное освобождение от уплаты налога на имущество, на 50% снижена ставка по транспортному налогу, установлена минимально возможная в соответствии с федеральным законодательством ставка по налогу на прибыль – 13,5% (льгота 4,5% от налогооблагаемой прибыли, по налогу на землю, по арендной плате за землю.

предоставление налоговых льгот кредитным организациям и лизинговым компаниям, кредитуемым инвестиционные проекты, одобренные Администрацией области.

возмещение части затрат, связанных с производством и реализацией товаров (работ, услуг) в размере 83,3% налога на прибыль организаций, уплаченного в областной бюджет, коммерческим организациям зарегистрированным и осуществляющим свою деятельность на территориях Батецкого, Волотовского, Маревского, Парфинского и Поддорского муниципальных районов. Кроме того, они освобождаются от уплаты налога на имущество.

2. Совершенствуется и развивается областное законодательство.

3. Создан и действует координационный совет по совершенствованию инвестиционной деятельности, созданный при Губернаторе области.

4. С участием научных и проектных организаций разработана концепция кластера (технопарка) по производству автомобильных компонентов, который планируется разместить на инвестиционной площадке «Трубичино» Новгородского муниципального района.

5. В Чудовском муниципальном районе начато строительство цементного завода ОАО «Цемент», который является первым этапом проекта по созданию комплексной промышленно-логистической зоны.

6. Область принимает активное участие в международных выставках, конференциях и форумах с целью формирования благоприятного инвестиционного имиджа области, привлечения новых инвестиций, продвижения продукции новгородских товаропроизводителей на российский и зарубежные рынки.

7. Готовится к выпуску третье издание справочника «Как инвестировать в Новгородскую область», который фактически является путеводителем для инвесторов.

8. Проводится мониторинг хода реализации значимых для области инвестиционных проектов.

9. На портале Администрации области размещается актуальная нормативно-правовая база, информационные и новостные ресурсы по инвестиционной деятельности.

10. Для повышения инвестиционной привлекательности муниципальных образований:

на основе комплексных инвестиционных планов идет работа по подготовке планов экономического развития всех муниципальных районов содержащие меры по развитию инвестиционной привлекательности каждого муниципального района;

организована работа по поиску и оформлению в качестве инвестиционных площадок неэффективно используемых земельных участков, производственных объектов, свободных индустриальных площадей;

организована работа в муниципальных районах области по зонированию территории районов и подготовке предложений по использованию земельных участков в зависимости от их месторасположения, имеющихся ресурсов, стратегии развития района и т.д. (площадки под

промышленное производство, жилищное строительство, туризм, сельское хозяйство).

11. Создано ГОУП «Агентство развития Новгородской области», в задачи которого входит проведение мероприятий по повышению инвестиционной привлекательности области, в частности качественное улучшение администрирования инвестиционной деятельности, применение единого регламента обслуживания инвесторов на территории региона, управление комплексными промышленно-логистическими зонами (индустриальными парками), разработка комплексных инвестиционных планов развития муниципальных образований.

12. Администрацией области размещен заказ на проведение научно-исследовательской работы «Сравнительный анализ инвестиционной привлекательности Новгородской области» для повышения рейтинга области.

13. В соответствии с посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 30 ноября 2010 года издан Указ Губернатора Новгородской области от 23.12.2010 №334 «Об утверждении Плана по реализации на территории области послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации от 30 ноября 2010 года» в рамках которого разрабатывается областная целевая программа, направленная на создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Новгородской области.

Основным сдерживающим фактором, препятствующим притоку инвестиций в экономику области, экономический комитет Новгородской области считает неразвитость инженерной инфраструктуры инвестиционных площадок, пригодных для размещения новых производств и инфраструктуры муниципальных районов (газопроводы, объекты электроэнергетики и др.)

Для создания условий привлечения инвестиций в регионы на государственном уровне предлагаем предусмотреть:

оказание помощи регионам в улучшении региональной инфраструктуры, в том числе за счет упрощения механизмов софинансирования из федеральных источников при строительстве инфраструктурных объектов;

учет естественными монополиями приоритетов социально-экономического развития регионов при проектировании, строительстве и эксплуатации крупных инвестиционных объектов, например магистральные нефтепроводы (выплата соответствующих компенсаций, адекватная уплата налога на прибыль в соответствующий региональный бюджет и др.);

своевременная корректировка инвестиционных программ естественных монополий (ФСК, МРСК, РАО «Газпром») в соответствии с изменяющимися инвестиционными планами регионов;

рассмотрение вопроса о расширении льгот по налогам, зачисляемым в федеральный бюджет в соответствии с практикой наиболее передовых государств.

8. Устранение необоснованных запретов и ограничений в области экономической деятельности

В целях выявления излишних административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности, избыточного контроля (надзора) за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства и устранения необоснованных запретов и ограничений в области экономической деятельности в I квартале 2011 года были подвергнуты антикоррупционной экспертизе следующие нормативные правовые акты области:

 постановление Администрации области от 30.04.2009 № 130 «Об установлении дополнительных ограничений времени розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции»;

 постановление Администрации области от 28.05.2009 № 166 «Об установлении Порядка определения мест общественного питания, в которых не разрешаются розничная продажа, в том числе в розлив, и потребление (распитие) пива и напитков, изготавливаемых на его основе»;

 постановление Администрации области от 02.03.2009 №60 «Об утверждении Порядка добычи общераспространенных полезных ископаемых, строительства подземных сооружений, а также устройства и эксплуатации бытовых колодцев и скважин собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков на территории области»;

 постановление Администрации области от 19.06.2009 № 201 «Об утверждении Порядка и условий проведения аукционов на право пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых на территории области»;

 постановление Администрации области от 30.04.2009 № 131 «Об утверждении Порядка переоформления лицензий на пользование участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых на территории области»

 постановление Администрации области от 06.06.2008 № 202 «Об утверждении Порядка оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участками недр местного значения»;

 постановление Администрации области от 12.05.2006 №246 «Об утверждении Регламента о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, а также участков недр местного значения»,

 областной закон от 11.06.1998 № 29-03 «Об инвестиционной деятельности в Новгородской области»;

областной закон от 31.03.2009 № 494-03 «О порядке предоставления недр для разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых на территории области».

По итогам проведенной антикоррупционной экспертизы:

1) в областном законе от 31.03.2009 № 494-03 «О порядке предоставления недр для разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых на территории области» не выявлено положений и факторов, способствующих проявлению коррупции;

2) в областном законе от 11.06.1998 № 29-03 «Об инвестиционной деятельности в Новгородской области» выявлены положения, которые могут способствовать проявлению коррупции:

1. В пункте 1 статьи 7 в составе документов, предоставляемых организацией, претендующей на получение налоговых льгот, указано заключение органа местного самоуправления муниципального района (городского округа) о целесообразности реализации инвестиционного проекта на территории муниципального района (городского округа) и возможности в последующем данной организации войти в категорию плательщиков налогов, пользующихся льготами по уплате налогов в бюджет муниципального района (городского округа).

Не определены критерии выдачи данного заключения. В данном случае присутствует коррупциогенный фактор – широта дискреционных полномочий, выражающийся в отсутствии условий или оснований принятия решения.

2. В пункте 2 статьи 7 отсутствуют условия или основания принятия решения об одобрении инвестиционного проекта Администрацией области, что является коррупциогенным фактором (широта дискреционных полномочий).

На основе анализа областного закона «Об инвестиционной деятельности в Новгородской области», принятого в 1998 году, установлено, что назрела необходимость принятия нового областного закона, так как, например:

1. Действующий закон предусматривает в качестве практически единственной формы поддержки инвестора – льготное налогообложение, хотя в настоящее время эти формы должны быть расширены.

2. Действующий закон предусматривает создание системы сопровождения перспективных инвестиционных проектов. Тем не менее, не прописано как действует эта система, какой орган занимается данным сопровождением.

3) по результатам мониторинга применения постановлений Администрации области, установлено, что практика применения установленных норм свидетельствует об отсутствии в них положений, способствующих проявлению коррупции.

По результатам антикоррупционной экспертизы указанных постановлений коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или

возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям не выявлены.

Однако, в постановлении Администрации области от 26.12.2005 № 500 «О Порядке лицензирования розничной продажи алкогольной продукции с содержанием этилового спирта на территории области» выявлены следующие коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил:

– отсутствие или неполнота административных процедур – отсутствие порядка совершения органами государственной власти (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка, предусмотренный подпунктом ж) пункта 2 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 (далее Методика) (пункт 5 Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Губернатора области, Администрации области, утвержденного постановлением Администрации области от 31.08.2009 № 307 (далее Порядок);

– широта дискреционных полномочий – неопределенность условий или оснований принятия решения органов государственной власти (их должностных лиц), предусмотренный подпунктом а) пункта 2 Методики (пункт 13 Порядка);

в постановлении Администрации области от 28.05.2009 № 164 «Об установлении Порядка определения прилегающих территорий к местам массового скопления граждан и местам нахождения источников повышенной опасности, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции с содержанием этилового спирта более 15 процентов объема готовой продукции» выявлены коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил,

а именно – широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность условий или оснований принятия решения органов местного самоуправления (их должностных лиц), предусмотренные подпунктом а) пункта 2 Методики (пункты 1-5 Порядка).

В настоящее время ведется работа по рассмотрению и устранению выявленных недостатков.

9. Обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд области

В течение 2010 года, используя возможности автоматизированной информационной системы государственного заказа, было проведено 6 открытых аукционов в электронной форме, включающих 33 лота (государственный заказчик – комитет по охране здоровья населения области).

Общая начальная (максимальная) цена данных аукционов составила 23090,8 тыс.рублей, однако по итогам проведенных аукционов общая цена заключенных государственных контрактов составила 19985,172 тыс.рублей. Таким образом, сокращение бюджетных расходов составило 3105,628 тыс.рублей или 13,45% от начальной цены.

В I квартале 2011 года комитетом по управлению государственным имуществом области размещено 28 извещений о проведении открытых аукционов в электронной форме.

В целях обеспечения открытости органов исполнительной власти области, здоровой конкуренции и объективности в региональных средствах массовой информации находит отражение информация о проводимых аукционах и конкурсах при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд области.

10. Иные меры.

1) На регулярной основе осуществляется контроль за соблюдением заказчиком, органом исполнительной власти области, уполномоченным на осуществление функций по размещению заказов для государственных заказчиков области, или специализированной организацией, конкурсной, аукционной или котировочной комиссией, органом исполнительной власти области, уполномоченным на ведение реестра заключенных по итогам размещения заказов государственных контрактов, организацией, оказывающей услуги по обслуживанию официального сайта области и обеспечению функционирования такого сайта, законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд области.

В 2010 году проведены 1 плановая проверка – ГУ «Центр занятости населения города Великий Новгород»), и 10 внеплановых проверок:

государственное образовательное учреждение для детей, нуждающихся в психоло-педагогической и медико-социальной помощи, центра психолого-педагогической реабилитации и коррекции № 12;

ГУК «Новгородское научно-реставрационное управление»;

ГМУ «Областной клинический онкологический диспансер»;

ГУКИ «Новгородская областная филармония»;

комитет культуры, туризма и архивного дела Новгородской области;

ГУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Виктория»;

Администрация Боровичского муниципального района;

Администрация Боровичского городского поселения;

комитет строительства и дорожного хозяйства Новгородской области;

ГУЗ «Новгородская областная станция переливания крови».

В ходе проверок выявлено 127 различных нарушений действующего законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

По результатам проведенных проверок составлено 56 протоколов об административном правонарушении, на основании которых вынесено 4 постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении и 52 постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа на общую сумму 564,2 тысячи рублей, вынесено 3 определения о рассрочке исполнения постановления о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении.

Кроме того, рассмотрено 14 обращений о возможности заключения государственного контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком). По 6 обращениям даны положительные заключения, по 4 отрицательные, 4 обращения по запросу заказчика возвращены без рассмотрения по существу.

От государственных и муниципальных заказчиков получены в соответствии с пунктами 5 и 6 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» 36 уведомлений о размещении заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика). Уведомления с прилагаемыми документами проанализированы – нарушений законодательства в сфере размещения заказов не выявлено.

Постоянно осуществляется мониторинг официальных источников информации о размещении заказов для государственных нужд области, и предоставляются разъяснения по вопросам применения законодательства о размещении заказов по устным и письменным запросам государственных заказчиков.

2) В течение 3–4 кварталов 2010 года комитетом финансов Новгородской области в целях организации контроля за расходованием средств областного бюджета, выделенных государственным учреждениям и организациям, являющимся получателями средств областного бюджета, на приобретение материальных ценностей проведены контрольно-ревизионные мероприятия в 8 учреждениях. В ходе проверки выявлено нарушений при использовании средств областного бюджета на приобретение материальных ценностей на сумму 16657,0 тыс.рублей, в том числе:

школа VIII вида № 7 г.Великий Новгород

нецелевое использование бюджетных средств – 8,4 тыс.рублей;

неэффективное использование материальных ценностей – 382,6 тыс.рублей;

недостача, излишки денежных средств и материальных ресурсов – 1,6 тыс.рублей;

нарушения порядка учета и отчетности, а также другие нарушения – 21,5 тыс.рублей.

ГМУ «Областной клинический онкологический диспансер»

нецелевое использование бюджетных средств – 25,1 тыс.рублей;

нарушение Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94–ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» – 3700,0 тыс.рублей;

нарушения учета и отчетности, а также другие нарушения – 4215,1 тыс.рублей.

ГУЗ «Новгородская областная клиническая психиатрическая больница»

нарушение Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94–ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» – 1083,8 тыс.рублей;

нарушения учета и отчетности, а также другие нарушения – 671,5 тыс.рублей.

ГУЗ «Новгородская областная станция переливания крови»

нарушения порядка учета и отчетности, а также другие нарушения – 533,0 тыс.рублей;

нарушение Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94–ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» – 839,1 тыс.рублей.

Администрация Парфинского городского поселения

нарушения учета и отчетности, а также другие нарушения – 1152,1 тыс.рублей.

отдел образования Парфинского муниципального района

нарушение Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94–ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» – 200,1 тыс.рублей;

нарушения учета и отчетности, а также другие нарушения – 155,6 тыс.рублей;

неэффективное использование материальных ценностей – 900,0 тыс.рублей.

ГОУ С(К) школа-интернат для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями № 5 п.Подберезье

нецелевое использование бюджетных средств – 4,4 тыс.рублей;

нарушение учета и отчетности, а также другие нарушения – 1504,0 тыс.рублей;

нарушение Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94–ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» – 1267,1 тыс.рублей;

За нецелевое использование бюджетных средств наложены административные штрафы на 3 должностных лиц и на 3 юридических лиц в сумме 132,0 тыс.рублей.

Информация по выявленным нарушениям Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94–ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» представлена в комитет контроля и делопроизводства Администрации

области для проведения проверок и привлечения к ответственности виновных лиц.

В проверенные учреждения представлены предписания по устранению выявленных нарушений. Главным распорядителям бюджетных средств направлена информация о результатах проверок для принятия мер и привлечения к ответственности руководителей учреждений.

В 2011 году органами исполнительной власти области будет продолжено внедрение государственной политики по противодействию коррупции, исходя из основных направлений реализации Национальной стратегии противодействия коррупции.