

**Информация
о реализации в 2010 году мероприятий, предусмотренных
Планом противодействия коррупции в органах исполнительной власти
Новгородской области**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 13.04.2010 № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальным планом противодействия коррупции на 2010–2011 годы» принят указ Губернатора области от 09.08.2010 № 197 «Об утверждении Плана противодействия коррупции в органах исполнительной власти Новгородской области». На основании данного Плана органами исполнительной власти области и структурными подразделениями Администрации области в 2010 году реализованы следующие мероприятия:

1.1. В 2010 году органами исполнительной власти области и структурными подразделениями Администрации области проводилась работа по осуществлению антикоррупционной экспертизы разработанных проектов нормативных правовых актов области. На стадии разработки указанными органами в проектах нормативных правовых актов области коррупциогенные факторы выявлены не были.

1.2. В период с 01.01.2010 по 31.12.2010 комитетом правового обеспечения Администрации области подвергнуто антикоррупционной экспертизе 208 проектов нормативных правовых актов Губернатора области, Администрации области. В 11 из них выявлены коррупциогенные факторы, в связи с чем, указанные проекты с заключением по результатам антикоррупционной экспертизы возвращены на доработку. Заключения учтены разработчиками в полном объеме. При проведении повторной антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы выявлены не были.

1.3. Поручений Губернатора области комитету правового обеспечения Администрации области в части проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Губернатора области, Администрации области при мониторинге их применения не поступало.

Решением комиссии по противодействию коррупции в Новгородской области от 30.12.2010 комитету правового обеспечения Администрации области в 1 квартале 2011 года поручено осуществить антикоррупционную экспертизу постановлений Администрации области, включенных в Перечень нормативных правовых актов области для проведения антикоррупционной экспертизы в целях выявления излишних административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности и избыточного контроля (надзора) за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства.

1.4. В связи с отсутствием финансовых возможностей приобретение, внедрение и использование информационной программы «Мониторинг законодательства Новгородской области» на базе справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» с целью совершенствования методики сбора, накопления, обработки и предварительной проверки нормативных правовых актов области на соответствие федеральному законодательству не представляется возможным.

1.5.-1.6. В 3 квартале 2010 года экономическим комитетом Новгородской области внесены предложения по Перечню нормативных правовых актов области, касающихся административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности и избыточного контроля (надзора) за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства, в целях проведения антикоррупционной экспертизы. Данный перечень, включающий 2 областных закона и 9 постановлений Администрации области, одобрен на заседании комиссии по противодействию коррупции в Новгородской области 30.12.2010 и направлен для проведения антикоррупционной экспертизы в комитет правового обеспечения Администрации области и комиссию Новгородской областной Думы по проведению антикоррупционной экспертизы.

Результаты антикоррупционной экспертизы будут рассмотрены на заседании вышеуказанной комиссии во II квартале 2011 года.

1.7. Экономическим комитетом Новгородской области оказывается информационная, консультационная и координационная поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства по вопросам устранения административных барьеров посредством организации личного приема и телефонной «Горячей линии». Особо острые вопросы, связанные с административными ограничениями при осуществлении предпринимательской деятельности, выносятся на обсуждение областного совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Губернаторе области.

2.1. По результатам проведенного в I квартале 2010 года социологического исследования 70 процентов граждан, проживающих на территории Новгородской области, негативно оценивают общую ситуацию в области. Граждане исходят из жизненных условий и проблем, характерных для их населенных пунктов, и в качестве примеров упоминают состояние благоустройства, плохое состояние дорог, плохую уборку снега на улицах этой зимой и, особенно, резкое повышение тарифов в системе жилищно-коммунального хозяйства.

43 процента граждан, от общего числа опрошенных, оценивают деятельность органов исполнительной власти области, как неэффективную (в 2009 году – 25%). В числе причин неэффективной работы отмечаются безнаказанность чиновников (50% опрошенных граждан), их недобросовестность и низкий моральный уровень (44%), несовершенство действующего законодательства (38%), низкий профессиональный уровень чиновников (35%), отсутствие правовой культуры у граждан (20%), давление со стороны вышестоящих органов (18%), низкая заработная плата госслужащих (14%), большая загруженность работой (12%), недостаточная численность (7%).

Давая оценку работе чиновников, граждане, как правило, имеют в виду те организации и учреждения, с которыми они чаще всего взаимодействуют и пользуются их услугами, не разделяя данные учреждения и организации по уровням и ветвям власти. Наибольшее количество

претензий населения области относится к сфере жилищно-коммунального хозяйства. Кроме того, в данный перечень вошли «милиция, паспортный стол, Пенсионный фонд, служба заказчика, налоговая инспекция, ГИБДД, прокуратура, школы, больницы» и ряд других учреждений.

Проведенные исследования показывают, что указанные сферы в значительно большей мере представлены территориальными органами федеральных органов государственной власти и органами местного самоуправления, а также подведомственными им организациями и учреждениями, нежели органами исполнительной власти области.

76 процентов опрошенных граждан сообщили, что не сталкивались с фактами вымогательства взяток государственными служащими либо должными лицами при обращении в государственные или муниципальные органы. Однако, при этом отмечают сложность и недоступность получения отдельных государственных или муниципальных услуг. В числе проблем граждане чаще всего называют: длительное ожидание в очереди, неудобное время для приема посетителей, удаленное месторасположение госучреждения, недостаток информации о получении услуги, некомпетентность и невнимательность сотрудников, отсутствие типовых форм документов.

В целях искоренения коррупционных проявлений и создания благоприятных условий для доступного получения государственных и муниципальных услуг, по мнению населения области, необходимо ликвидировать очереди, пересмотреть часы приема посетителей, сделать информацию для граждан о получаемых услугах более открытой, ввести электронные услуги, повысить личную ответственность и профессиональный уровень служащих, усилить общественный контроль.

При этом 46 процентов граждан, проживающих на территории области, считают, что при некоторых обстоятельствах получение документов в обход положенных процедур допустимо. Данный факт свидетельствует о низкой правовой культуре населения и глубоком укоренении коррупционных проявлений в обществе.

2.3.-2.4. С учетом социологического опроса населения и по итогам проведенной органами исполнительной власти области работы по противодействию коррупции в 2009 году управлением Администрации области по взаимодействию с административными органами подготовлен отчет о состоянии коррупции и реализации мер по противодействию коррупции в Новгородской области, который был заслушан на заседании комиссии по противодействию коррупции в Новгородской области 25 мая 2010 года с последующим размещением на сайте Администрации области и в региональных средствах массовой информации.

2.5. Управлением Администрации области осуществляется сбор информации о состоянии коррупции и реализации мер по противодействию коррупции на территории муниципальных образований области. Отчеты о ходе реализации мер по противодействию коррупции в органах местного самоуправления Новгородской области за каждое полугодие 2010 года

направлены в аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе.

2.6.-2.7. В 3 квартале 2010 года управлением Администрации области по взаимодействию с административными органами осуществлен сбор предложений для включения кандидатур в состав рабочей группы по выработке механизма оценки эффективности реализации Плана. Распоряжением Администрации области от 23.09.2010 № 297-рз создана рабочая группа. Уполномоченными органами в сфере противодействия коррупции внесены предложения по выработке показателей эффективности реализации Плана, которые были проработаны на заседании рабочей группы 18 октября 2010 года и одобрены на заседании комиссии по противодействию коррупции в Новгородской области 30.12.2010.

На основании решения комиссии управлением Администрации области по взаимодействию с административными органами разработан проект указа Губернатора области «О внесении изменений в указ Губернатора области от 09.08.2010 № 197», в части дополнения его приложением «Критерии оценки эффективности реализации Плана противодействия коррупции в органах исполнительной власти Новгородской области».

3.1. Комитетом государственной гражданской службы Новгородской области осуществляется обеспечение проведения обучения по вопросам противодействия коррупции при организации курсов повышения квалификации государственных гражданских служащих Новгородской области. Программами курсов повышения квалификации и переподготовки государственных гражданских служащих области предусмотрены вопросы ответственности государственных гражданских служащих («Административное право», «Трудовое право»), вопросы, связанные с запретами, ограничениями на государственной гражданской службе, должностными обязанностями, определенными в должностных регламентах государственных гражданских служащих, вопросы по служебному поведению и профессиональной этике государственного гражданского служащего. В целях проведения профилактической антикоррупционной работы в программы курсов введены выступления работников отдела по борьбе с коррупцией прокуратуры Новгородской области. В течение 2010 года на курсах повышения квалификации прошли обучение 145 государственных гражданских служащих области.

3.2. Обучение государственных гражданских служащих Новгородской области, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, проведено в форме семинара по теме «Роль гражданского общества в противодействии коррупции». В названном семинаре приняли участие 26 государственных гражданских служащих Новгородской области.

3.5. Комитетом государственной гражданской службы Новгородской области для руководителей и специалистов кадровых служб органов исполнительной власти области 16 – 17 декабря 2010 года проведено

совещание по вопросу организации исполнения Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273–ФЗ «О противодействии коррупции» и иных нормативных правовых актов по противодействию коррупции, а также определения направления совершенствования работы подразделений кадровых служб органов исполнительной власти области по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

3.6. С 6 по 9 декабря 2010 года комитетом государственной гражданской службы проведены курсы повышения квалификации для специалистов кадровых служб органов местного самоуправления области, в том числе являющихся членами комиссий по урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе.

3.7. В региональных средствах массовой информации и на официальном сайте Администрации области в сети Интернет ежеквартально размещается информация о реализации Плана, деятельности комиссии по противодействию коррупции в Новгородской области и другая информация антикоррупционного характера.

3.8. Управлением Администрации области по взаимодействию с административными органами разработаны и внесены изменения в состав комиссии по противодействию коррупции в Новгородской области. Указом Губернатора области от 09.08.2010 № 199 состав комиссии дополнен представителями средств массовой информации, общественности (председатель Совета региональной общественной организации «Союз предпринимателей Новгородской области», депутат Новгородской областной Думы Богданов Е.В., президент Новгородской торгово-промышленной палаты Быков В.А., председатель Совета Новгородской городской общественной организации «Лига деловых женщин» Ипатова Г.П., генеральный директор автономной некоммерческой организации «Новгородское областное телевидение» Малькевич А.А., главный редактор государственного учреждения «Редакция газеты «Новгородские ведомости» Рязкин Г.Е.), указом Губернатора области от 11.10.2010 № 235 состав комиссии введен исполнительный директор Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области» Баранова Е.И. Таким образом, нормы, предусмотренные частью 1 статьи 9 областного закона от 02.09.2010 № 814–ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О реализации федеральных законов о противодействии коррупции на территории Новгородской области», в части включения в состав комиссии представителей общественности, Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области», правоохранительных органов и средств массовой информации, соблюдены.

4.1.–4.2. Органами исполнительной власти области продолжается ведение работы по разработке административных регламентов государственных функций и государственных услуг, исполняемых (предоставляемых) органами исполнительной власти области. По информации комитета государственной гражданской службы Новгородской области по состоянию на 31.12.2010 в реестр государственных функций,

услуг (работ), исполняемых, оказываемых (выполняемых) органами исполнительной власти области включены 219 административных регламентов исполнения государственных функций (оказания государственных услуг).

4.3. Проведен мониторинг разработки и внедрения административных регламентов государственных функций и государственных услуг, исполняемых (предоставляемых) органами исполнительной власти. По итогам мониторинга комитетом государственной гражданской службы Новгородской области установлено, что утверждено 103 административных регламента предоставления государственных услуг и разработано 27 проектов административных регламентов предоставления государственных услуг.

4.4. Органами исполнительной власти области осуществлена оценка эффективности применения административных регламентов государственных функций и государственных услуг, исполняемых (предоставляемых) органами исполнительной власти области. Так, комитетом финансов Новгородской области по исполнению государственных функций были достигнуты следующие результаты:

- соблюдение сроков предоставления государственной функции;
- отсутствие избыточных административных действий;
- отсутствие жалоб на качество исполнения государственной функции;
- обеспечение информационной доступности для населения о порядке предоставления государственной функции.

4.5. Комитетом государственной гражданской службы Новгородской области на регулярной основе осуществляется консультационная помощь муниципальным служащим по разработке административных регламентов муниципальных услуг.

4.6. Анализ эффективности оказания населению государственных и муниципальных услуг на примере многофункционального центра Крестецкого муниципального района проведен и представлен в отчете в аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе комитетом государственной гражданской службы Новгородской области.

4.7. При формировании областного бюджета на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов комитетом государственной гражданской службы Новгородской области и комитетом финансов Новгородской области проработан вопрос о возможности финансирования областной целевой программы «повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг на базе создаваемых в Новгородской области многофункциональных центров на 2011–2013 годы». Принято решение о невозможности утверждения проекта данной программы в связи с отсутствием финансовых возможностей.

5.1. До 15 сентября 2010 года функции по осуществлению контроля за соблюдением заказчиком, органом исполнительной власти области, уполномоченным на осуществление функций по размещению заказов для

государственных заказчиков области, или специализированной организацией, конкурсной, аукционной или котировочной комиссией, органом исполнительной власти области, уполномоченным на ведение реестра заключенных по итогам размещения заказов государственных контрактов, организацией, оказывающей услуги по обслуживанию официального сайта области и обеспечению функционирования такого сайта, законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд были возложены на комитет правового обеспечения и контроля Администрации области. С 15 сентября 2010 года указанные функции исполняет комитет контроля и делопроизводства Администрации области.

В 2010 году указанными комитетами проведены 1 плановая проверка – ГУ «Центр занятости населения города Великий Новгород»), и 10 внеплановых проверок:

государственное образовательное учреждение для детей, нуждающихся в психоло-педагогической и медико-социальной помощи, центра психолого-педагогической реабилитации и коррекции № 12;

ГУК «Новгородское научно-реставрационное управление»;

ГМУ «Областной клинический онкологический диспансер»;

ГУКИ «Новгородская областная филармония»;

комитет культуры, туризма и архивного дела Новгородской области;

ГУСО «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Виктория»;

Администрация Боровичского муниципального района;

Администрация Боровичского городского поселения;

комитет строительства и дорожного хозяйства Новгородской области;

ГУЗ «Новгородская областная станция переливания крови».

В ходе проверок выявлено 127 различных нарушений действующего законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе:

34 факта непредставления, либо несвоевременного представления сведений о заключении, изменении, исполнении государственных контрактов в орган, уполномоченный на ведение реестра государственных контрактов;

19 фактов размещения заказа у единственного исполнителя на сумму, превышающую установленный Центральным банком Российской Федерации предельный размер расчетов наличными деньгами между юридическими лицами по одной сделке, несоблюдения ограничения при осуществлении закупок одноименных товаров (работ, услуг);

9 фактов заключения дополнительных соглашений к государственным контрактам, изменяющих условия исполнения государственных контрактов;

5 фактов утверждения конкурсной документации, не соответствующей требованиям законодательства Российской Федерации о размещении заказов;

3 факта нарушения сроков заключения государственных контрактов;

53 факта заключения государственных контрактов с нарушением объявленных условий торгов, либо условий предложенных участником размещения заказа;

2 факта нарушения порядка отбора участников торгов;

2 факта ведения реестра закупок с нарушением положений статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По результатам проведенных проверок составлено 56 протоколов об административном правонарушении, на основании которых вынесено 4 постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении и 52 постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа на общую сумму 564,2 тысячи рублей, вынесено 3 определения о рассрочке исполнения постановления о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении.

Кроме того, рассмотрено 14 обращений о возможности заключения государственного контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком). По 6 обращениям даны положительные заключения, по 4 отрицательные, 4 обращения по запросу заказчика возвращены без рассмотрения по существу.

От государственных и муниципальных заказчиков получены в соответствии с пунктами 5 и 6 части 2 статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94–ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» 36 уведомлений о размещении заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика). Уведомления с прилагаемыми документами проанализированы – нарушений законодательства в сфере размещения заказов не выявлено.

5.2. Ежеквартально комитетом по ценовой и тарифной политике Новгородской области проводились маркетинговые исследования цен на товары (услуги, работы) по заключаемым государственным контрактам, результаты которых размещены на сайте Администрации области.

В течение 2010 года проведен:

выборочный сопоставительный анализ закупочных и среднерыночных цен на лекарственные средства по заключенным комитетом по охране здоровья населения области государственным контрактам. Установлено, что закупочные цены на лекарственные средства по заключенным государственным контрактам ниже средних потребительских цен по Новгородской области по данным Росстата и по информации органов местного самоуправления соответствуют ценам, действующим на территории области.

выборочный сопоставительный анализ цен по заключенным Государственным учреждением здравоохранения «Клинический госпиталь ветеранов войн» государственным контрактам в августе 2010 года на молоко, сметану, творог и по заключенным Государственным учреждением социального обслуживания «Боровичский психоневрологический интернат

«Прошково» государственным контрактам в июне 2010 года на картофель, мясо говядины, хлебобулочные изделия, рыбу мороженую. Установлено, что: закупочные цены по заключенным ГУЗ «Клинический госпиталь ветеранов войн» государственным контрактам на 6,3–13,2% ниже средних потребительских цен на продовольственные товары по Российской Федерации и соответствуют средним потребительским ценам, действующим на территории Новгородской области; закупочные цены по заключенным ГУСО «Боровичский психоневрологический интернат «Прошково» государственным контрактам на 15,5–44,62% ниже средних потребительских цен на продовольственные товары по Российской Федерации и соответствуют средним потребительским ценам, действующим на территории Новгородской области.

выборочный сопоставительный анализ цен по государственным контрактам, заключенным в октябре и ноябре 2010 года ГУ «Управление по хозяйственному и транспортному обеспечению Администрации Новгородской области», Новгородским областным государственным учреждением по обслуживанию водных объектов «Облводобъект», ГУЗ «Новгородская областная клиническая больница»; цен, действующих на территории Новгородской области, установленных по результатам мониторинга информации по состоянию на 1 ноября 2010 года, представленной организациями, реализующими нефтепродукты на территории области; цен на нефтепродукты по данным Росстата на октябрь 2010 года. Установлено, что: закупочные цены на нефтепродукты по государственному контракту № 61 от 26.10.2010, заключенному ГУ «Управление по хозяйственному и транспортному обеспечению Администрации Новгородской области» с ООО «ПТК-сервис» выше максимальной цены поставщика на бензин АИ 92 на 2,5%; на бензин АИ 95 на 0,8%; на дизельное топливо на 0,4%; закупочные цены на нефтепродукты по государственному контракту № 3 от 02.11.2010, заключенному Новгородским областным государственным учреждением по обслуживанию водных объектов «Облводъект» с ООО «Новгороднефтепродукт» ниже цены поставщика на бензин АИ 80 на 3,8%; на бензин АИ 92 на 1,3%; на бензин АИ 95 на 1,5%; на дизельное топливо на уровне действующих цен; закупочные цены на нефтепродукты по государственному контракту № 53 от 26.11.2010, заключенному ГУЗ «Новгородская областная клиническая больница» с ООО «ПТК-сервис», ниже максимальной цены поставщика на бензин АИ 92 на 2,6%.

5.3. Комитетом по ценовой и тарифной политике области осуществляется ведение реестра заключенных государственных контрактов для нужд области в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94–ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». В течение 2010 года в данный реестр включено более 2000 государственных контрактов.

5.4. Органами исполнительной власти области осуществляется контроль за выполнением заключенных государственных контрактов для нужд области посредством возложения данных функций на структурные подразделения либо ответственных лиц.

5.5. В 2010 году использование автоматизированной системы размещения государственных заказов при проведении торгов в электронной форме осуществлялось комитетом по охране здоровья населения области. Проведено 6 открытых аукциона в электронной форме по 33 лотам – поставка лекарственных средств для нужд области. Общая начальная (максимальная) цена данных аукционов составляла 23090,8 тыс.рублей, однако по итогам проведенных аукционов общая цена заключенных государственных контрактов составила 19985,172 тыс.рублей. Таким образом, сокращение бюджетных средств за счет проведения аукционов в электронной форме составило – 3105,628 тыс.рублей или 13,45% от начальной (максимальной) цены размещенных заказов.

6.1.1. Счетной палатой Новгородской области проведена проверка соблюдения порядка приватизации объектов недвижимости, находящихся в областной собственности.

В соответствии с прогнозными планами приватизации в проверяемом периоде осуществлены следующие способы приватизации:

преобразование в открытые акционерные общества четырех государственных областных унитарных предприятий (ГОУП «Новгородский хладокомбинат», ГОУП «Боровичская типография», ГОУП «Новгородфармация», ГОУП «Лаборатория «Агропромстандарт»);

продажа объектов недвижимого имущества (Великий Новгород, ул.Мира, д.21 и Великий Новгород, ул.Яковлева, д.1а);

продажа пакетов акций, находящихся в областной собственности (ОАО «Роспечать» и ОАО «Заряд»).

Прогнозный план приватизации в 2008 и 2009 годах выполнен не в полном объеме, а именно, из-за отсутствия заявок не проданы:

пакет акций ОАО «Лаборатория «Агропромстандарт»;

отдельные объекты недвижимого имущества.

Проведенный Счетной палатой Новгородской области анализ нормативных правовых документов, регулирующих вопросы приватизации государственного имущества Новгородской области, выявил следующие недостатки:

а) в нарушение требований федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее - закон № 178-ФЗ) органами государственной власти области не определен порядок планирования принятия решений об условиях приватизации (пункт 4 статьи 14 закона № 178-ФЗ);

б) не предусмотрены в нормативных правовых актах области отдельные требования при приватизации государственного имущества Новгородской области применительно к требованиям, предусмотренным законом № 178-ФЗ при приватизации федерального имущества, а именно

необходимость соблюдения условий, подлежащих исполнению государственными областными унитарными предприятиями со дня утверждения прогнозного плана приватизации до момента государственной регистрации приватизируемых предприятий (данная норма в отношении федерального имущества закреплена в пункте 3 статьи 14 закона № 178-ФЗ).

в) в областном законе от 30.04.2009 № 519-03 «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Новгородской области» (далее - закон № 519-03) не содержатся требования по прогнозу влияния приватизации областного имущества на структурные изменения в экономике области и по соответствию прогнозного плана приватизации концепции социально-экономического развития области, не предусматривается право органов местного самоуправления, областных государственных унитарных предприятий, открытых акционерных обществ, акции которых находятся в областной собственности, иных юридических лиц и граждан направлять в Администрацию области свои предложения о приватизации областного имущества (данная норма в отношении федерального имущества закреплена в законе № 178-ФЗ с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 31 мая 2010 года № 106-ФЗ).

Проверка приватизации встроенного помещения общей площадью 173,1 кв.м., находящегося по адресу Великий Новгород, ул.Мира, д.21, показала, что требования законодательства при приватизации данного областного имущества соблюдены. Имущество продано на льготных условиях субъекту малого предпринимательства (без конкурса, по рыночной стоимости, с предоставлением рассрочки оплаты приобретаемого имущества). Рыночная стоимость встроенного помещения в соответствии с выводами по отчету об оценке рыночной стоимости составила 1217,0 тыс.рублей. Имущество используется по назначению.

Проверка приватизации недвижимого имущества, расположенного по адресу: Великий Новгород, ул.Яковлева, д.1а, показала, что требования законодательства при приватизации данного областного имущества соблюдены. Имущество продано в 2009 году за 18453,75 тыс.рублей (рыночная стоимость данного имущества на основании отчета об оценке рыночной стоимости составляла 17575,0 тыс.рублей).

Приватизация государственных областных унитарных предприятий в соответствии с условиями приватизации осуществлена путем преобразования их в открытые акционерные общества. Требования федерального и областного законодательства при приватизации областных унитарных предприятий соблюдены. При приватизации государственных областных унитарных предприятий выполнены следующие задачи: приватизировано областное имущество, которое не обеспечивает выполнение государственных функций и полномочий Новгородской области; сокращено количество государственных областных унитарных предприятий. Пополнение доходов областного бюджета от приватизации государственных унитарных предприятий не произошло, так как приватизация проводилась путем

преобразования в открытое акционерное общество с передачей 100% акций в областную собственность.

Проверка соблюдения требований законодательства при продаже акций открытых акционерных обществ, находящихся в собственности Новгородской области, выявила ряд нарушений и недостатков, в том числе сужение возможного круга лиц, имеющих право на участие в запросе котировок (отсутствие возможности подачи котировочной заявки в форме электронного документа), в аукционе по продаже государственного имущества (несоблюдение тридцатидневного срока опубликования извещения о внесении изменений в порядок проведения аукциона до даты проведения аукциона).

По результатам контрольного мероприятия комитету по управлению государственным имуществом области были даны следующие предложения:

принять меры к выполнению утвержденного прогнозного плана приватизации государственного имущества Новгородской области;

принять меры к недопущению нарушения требований законодательства при продаже акций открытых акционерных обществ, находящихся в собственности Новгородской области;

разработать и внести до 1 января 2011 года на утверждение в Администрацию области:

порядок планирования приватизации имущества Новгородской области, предусмотрев в нем требования о прогнозе влияния приватизации областного имущества на структурные изменения в экономике, о соответствии прогнозного плана приватизации концепции социально-экономического развития области и право органов местного самоуправления, областных государственных унитарных предприятий, открытых акционерных обществ, акции которых находятся в областной собственности, иных юридических лиц и граждан направлять в Администрацию области свои предложения о приватизации областного имущества;

порядок принятия решений об условиях приватизации имущества Новгородской области, в том числе требование по соблюдению условий, подлежащих исполнению государственными областными унитарными предприятиями со дня утверждения прогнозного плана приватизации до государственной регистрации приватизируемых предприятий.

В соответствии с письмом комитета по управлению государственным имуществом области от 26.08.2010 № 7600 для выполнения внесенных предложений была проделана следующая работа:

для выполнения плана приватизации разработан план мероприятий;

обсуждены с исполнителями выявленные проверкой недостатки и нарушения при продаже акций открытых акционерных обществ, находящихся в собственности Новгородской области, проработан вопрос о недопущении в дальнейшем подобных нарушений.

6.2. Комитетом по управлению государственным имуществом области проведена инвентаризация дорожной техники, закрепленной на праве оперативного управления за ГУ «Управление автомобильных дорог

Новгородской области «Новгородавтодор». Проверено 1877 единиц движимого имущества, в том числе 689 единиц дорожной техники, числящегося по бюджетному учету на дату инвентаризации.

В результате инвентаризации установлено:

в наличии имеется 868 единиц движимого имущества. Отсутствует одна единица движимого имущества в Шимском ДЭП (автомашина УАЗ 31519);

выявлено 118 единиц основных средств, подлежащих списанию в связи с невозможностью дальнейшей эксплуатации по техническим причинам (полный износ основных узлов и деталей, коррозия металла) и экономической нецелесообразностью ремонта;

установлен случай, когда списанная техника не утилизирована и используется в производстве, что свидетельствует о фиктивности ранее проведенного списания. Так, в Окуловском районе для выполнения работ используется списанный экскаватор;

в Батецком, Маревском, Пестовском районах установлены случаи пользования дорожно-эксплуатационными предприятиями имуществом, переданным в оперативное управление ГУ «Новгородавтодор», без заключения соответствующих договоров;

техника зарегистрирована в управлении ГИБДД УВД по Новгородской области и управлении Гостехнадзора Новгородской области не за ГУ «Новгородавтодор», а за коммерческими дорожно-эксплуатационными предприятиями;

отсутствуют 47 паспортов транспортных средств.

По результатам проведенной инвентаризации комитет по управлению государственным имуществом области представил предложения по эффективному использованию и обеспечению сохранности дорожной техники, предназначенной для строительства, ремонта и содержания автомобильных дорог, которая находится в собственности Новгородской области.

6.3. В течение 3–4 кварталов 2010 года комитетом финансов Новгородской области в целях организации контроля за расходованием средств областного бюджета, выделенных государственным учреждениям и организациям, являющимся получателями средств областного бюджета, на приобретение материальных ценностей проведены контрольно-ревизионные мероприятия в 8 учреждениях. В ходе проверки выявлено нарушений при использовании средств областного бюджета на приобретение материальных ценностей на сумму 16657,0 тыс.рублей, в том числе:

школа VIII вида № 7 г. Великий Новгород

нецелевое использование бюджетных средств – 8,4 тыс.рублей;

неэффективное использование материальных ценностей – 382,6 тыс.рублей;

недостача, излишки денежных средств и материальных ресурсов – 1,6 тыс.рублей;

нарушения порядка учета и отчетности, а также другие нарушения – 21,5 тыс.рублей.

ГМУ «Областной клинический онкологический диспансер»

нецелевое использование бюджетных средств – 25,1 тыс.рублей;

нарушение Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94–ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» – 3700,0 тыс.рублей;

нарушения учета и отчетности, а также другие нарушения – 4215,1 тыс.рублей.

ГУЗ «Новгородская областная клиническая психиатрическая больница»

нарушение Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94–ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» – 1083,8 тыс.рублей;

нарушения учета и отчетности, а также другие нарушения – 671,5 тыс.рублей.

ГУЗ «Новгородская областная станция переливания крови»

нарушения порядка учета и отчетности, а также другие нарушения – 533,0 тыс.рублей;

нарушение Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94–ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» – 839,1 тыс.рублей.

Администрация Парфинского городского поселения

нарушения учета и отчетности, а также другие нарушения – 1152,1 тыс.рублей.

отдел образования Парфинского муниципального района

нарушение Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94–ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» – 200,1 тыс.рублей;

нарушения учета и отчетности, а также другие нарушения – 155,6 тыс.рублей;

неэффективное использование материальных ценностей – 900,0 тыс.рублей.

ГООУ С(К) школа-интернат для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями № 5 п.Подберезье

нецелевое использование бюджетных средств – 4,4 тыс.рублей;

нарушение учета и отчетности, а также другие нарушения – 1504,0 тыс.рублей;

нарушение Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94–ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» – 1267,1 тыс.рублей;

За нецелевое использование бюджетных средств наложены административные штрафы на 3 должностных лиц и на 3 юридических лиц в сумме 132,0 тыс.рублей.

Информация по выявленным нарушениям Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94–ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» представлена в комитет контроля и делопроизводства Администрации области для проведения проверок и привлечения к ответственности виновных лиц.

В проверенные учреждения представлены предписания по устранению выявленных нарушений. Главным распорядителям бюджетных средств направлена информация о результатах проверок для принятия мер и привлечения к ответственности руководителей учреждений.

7.1. Органами исполнительной власти области осуществляется взаимодействие с правоохранительными органами области в целях получения информации о лицах, претендующих на поступление на государственную гражданскую службу области, об их причастности к преступной деятельности. В текущем квартале необходимость в проведении проверок в отношении лиц, претендующих на поступление на государственную гражданскую службу Новгородской области, путем направления соответствующих запросов в информационный центр УВД по Новгородской области, отсутствовала.

7.2. Сведения о численности лиц, замещающих государственные должности области, государственных гражданских служащих Новгородской области с указанием финансовых затрат на их денежное содержание опубликованы в газете «Новгородские ведомости» 30 января 2010 года.

7.3. В связи с необходимостью оптимизации расходов на содержание органов государственной власти области повышение денежного содержания государственным гражданским служащим Новгородской области и лицам, замещающим государственные должности, в 2010 году не планировалось. Областным законом от 28.12.2010 № 907–ОЗ «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» средства на вышеуказанные цели также не предусмотрены.

7.4.–7.6. На комитет контроля и делопроизводства Администрации области и управление по работе с обращениями граждан Администрации области возложено проведение работы по ведению базы данных об обращениях граждан и организаций по фактам коррупции, обеспечение доступа правоохранительных органов к данной базе. Обращения организаций по фактам коррупции в органах исполнительной власти области за истекший год не поступали. Управление по работе с обращениями граждан за 2010 год зарегистрировало 3 обращения граждан по фактам коррупции. Поступившие обращения не касались деятельности органов исполнительной власти области. В них сообщалось о фактах совершения коррупционных действий должностными лицами органа местного самоуправления области. Данные обращения носили анонимный характер. Факты, изложенные в обращениях, подверглись управлением внутренних дел по Новгородской области проверке и не нашли подтверждения.

7.7. По информации ГУ «Новгородский информационно-аналитический центр» в целях внедрения системы электронного документооборота (СЭД) все структурные подразделения Администрации области и иные органы исполнительной власти области подключены к указанной СЭД. Для придания легитимности СЭД проведены организационные мероприятия по созданию Удостоверяющего центра органов исполнительной власти Новгородской области, регламент которого утвержден постановлением Администрации области от 21.10.2010 № 479.

7.8. В целях реализации пункта 7.8. комитетом информационной политики Новгородской области разработана областная целевая программа по развитию информационного общества и формированию электронного правительства в Новгородской области, которая утверждена постановлением Администрации области от 22.12.2010 № 627.

7.9. Во исполнение пункта 7.9 о проработке вопроса о возможности финансирования создания телекоммуникационной системы, обеспечивающей межведомственное электронное взаимодействие органов государственной власти области и органов местного самоуправления комитетом финансов Новгородской области в сентябре текущего года на рассмотрение областной Думой внесен вопрос о выделении комитету информационной политики Новгородской области дополнительно 9,3 млн.рублей. Проектом областного закона «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» указанному комитету предусматривается 7,7 млн.рублей. Однако, по информации комитета информационной политики Новгородской области на создание телекоммуникационной системы, обеспечивающей межведомственное электронное взаимодействие органов государственной власти области и органов местного самоуправления требуется не менее 150,0 млн.рублей.

7.10. Из 25 органов исполнительной власти области 13 выполнили требования, установленные пунктом 7.10. Плана, которым предусмотрено в срок до 01.09.2010 внести в планы органов исполнительной власти области по противодействию коррупции изменения, направленные на достижение конкретных результатов, в соответствии с Национальной стратегией противодействия коррупции и Национальным планом противодействия коррупции на 2010-2011 годы, утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460. Остальные 12 органов исполнительной власти области приняли решение о разработке новых планов противодействия коррупции либо о сохранении ранее принятых планов противодействия коррупции в первоначальном виде.

**управление Администрации области
по взаимодействию
с административными органами**