

## **Отчет о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики в Новгородской области за 2018 год**

В 2018 году органами государственной власти Новгородской области, органами местного самоуправления Новгородской области и правоохранительными органами Новгородской области приняты меры к исполнению на территории области Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 378 «О национальном плане противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы» (далее Указ).

Органами прокуратуры Новгородской области выявлено 1406 нарушений закона в сфере противодействия коррупции, принесено 555 протестов на незаконные правовые акты, в суды направлен 31 иск, внесено 359 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 427 должностных лиц, по постановлениям прокуроров к административной ответственности привлечены 44 лица, по материалам прокурорских проверок возбуждено 24 уголовных дела.

Во исполнение Плана противодействия коррупции в органах исполнительной власти Новгородской области, утвержденного Указом Губернатора Новгородской области от 05.07.2018 № 279 (далее План) органами исполнительной власти области, структурными подразделениями по обеспечению деятельности Администрации Губернатора Новгородской области, во взаимодействии с правоохранительными органами в 2018 году реализованы следующие мероприятия:

### **1. Организационные мероприятия.**

19 марта 2018 года состоялось очередное заседание комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Новгородской области (далее – комиссия), на котором рассмотрены следующие вопросы:

1. Об организации работы по противодействию коррупции, деятельность комиссий по противодействию коррупции в Батецком и Окуловском муниципальных районах. Итоги работы за 2017 год.

2. Об исполнении решений комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Новгородской области за 2016-2017 годы.

3. О соблюдении требований к служебному (должностному) поведению лиц, замещающих государственные должности Новгородской области, в целях рассмотрения наличия возможного конфликта интересов (вопросы урегулирования конфликта интересов) в отношении Богданова Е.В., заместителя Председателя Правительства Новгородской области.

4. О соблюдении требований к служебному (должностному) поведению лиц, замещающих государственные должности Новгородской области, в целях рассмотрения наличия возможного конфликта интересов (вопросы урегулирования конфликта интересов) в отношении Королёва В.Е.,

министра природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области.

19 июня 2018 года состоялось очередное заседание комиссии, на котором рассмотрены следующие вопросы:

1. Заслушивание ежегодного отчета о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики в Новгородской области.

2. Анализ обстоятельств, способствовавших совершению преступлений коррупционной направленности.

3. О возможном нарушении министром строительства и жилищно-коммунального хозяйства Николаевой И.Ю. требований кодекса этики и служебного поведения государственных гражданских служащих, замещающих должности в структурных подразделениях по обеспечению деятельности Правительства Новгородской области и Губернатора Новгородской области, руководителей исполнительных органов государственной власти Новгородской области и лиц, замещающих государственные должности Новгородской области в Правительстве Новгородской области, утвержденного постановлением Правительства Новгородской области от 19.04.2017 № 122.

4. О внесении изменений в План работы комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Новгородской области на 2018 год.

11 сентября 2018 года состоялось очередное заседание комиссии, на котором рассмотрены следующие вопросы:

1. Об организации работы по противодействию коррупции, деятельность комиссий по противодействию коррупции в Новгородском и Любытинском муниципальных районах. Итоги работы за 1 полугодие 2018 год.

2. О соблюдении лицами, замещающими государственные должности Новгородской области, государственными гражданскими и муниципальными служащими Новгородской области обязанностей по представлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, установленных ограничений и запретов, а также требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов.

3. О проводимой работе по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений коррупционной направленности в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

4. О внесении изменений в План работы комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Новгородской области на 2018 год.

13 ноября 2018 года состоялось очередное заседание комиссии, на котором рассмотрены следующие вопросы:

1. Об организации работы по противодействию коррупции, деятельность комиссий по противодействию коррупции в Крестецком и Марёвском муниципальных районах. Итоги работы за 1 полугодие 2018 года.

2. О состоянии работы по профилактике коррупционных правонарушений в государственных учреждениях здравоохранения.

3. О мерах по повышению уровня взаимного информирования правоохранительных, контрольных и надзорных органов, органов исполнительной власти Новгородской области и органов местного самоуправления, общественных объединений, осуществлению согласованных действий по предупреждению коррупционных правонарушений.

4. О Плане работы комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Новгородской области на 2019 год.

5. О повышении самостоятельности отдела Администрации Губернатора Новгородской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

С целью актуализации, отделом Администрации Губернатора Новгородской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений (далее – отдел) внесены изменения в состав комиссии, утвержденный Указом Губернатора Новгородской области от 25.09.2015 № 328.

Обеспечение деятельности комиссии, подготовку материалов к заседаниям комиссии и контроль за исполнением принятых ею решений осуществляет отдел.

Отдел, в соответствии с постановлением Администрации Губернатора Новгородской области от 14.11.2018 № 13 «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Новгородской области в Администрации Губернатора Новгородской области, и урегулированию конфликта интересов» и постановлением Правительства Новгородской области от 27.06.2013 № 43 «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих, замещающих должности председателей комитетов Новгородской области, начальников инспекций Новгородской области, а также граждан, замещавших должности государственной гражданской службы Новгородской области в Правительстве Новгородской области и должности председателей комитетов Новгородской области, начальников управлений Новгородской области, начальников инспекций Новгородской области, и урегулированию конфликта интересов» осуществляет организационно-техническое и документационное обеспечение деятельности комиссий.

В 2018 году состоялось 5 заседаний комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

Отделом на постоянной основе, путем мониторинга эффективности реализации мер по противодействию коррупции, осуществляется контроль за реализацией Плана противодействия коррупции в органах исполнительной власти Новгородской области (далее - органы исполнительной власти области) на 2018-2020 годы. Фактов не исполнения не выявлено.

Во исполнение подпункта «б» пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы», с учетом положений Национального плана противодействия коррупции на 2018-2020 годы (далее – Национальный план), в Указ Губернатора Новгородской области от 05.07.2018 № 279 «Об утверждении Плана противодействия коррупции в органах исполнительной власти Новгородской области на 2018-2020 годы» внесены соответствующие изменения Указом Губернатора Новгородской области от 24.09.2018 № 417, от 16.11.2018 № 505, от 26.11.2018 № 519 «О внесении изменений в План противодействия коррупции в органах исполнительной власти Новгородской области на 2018-2020 годы».

В соответствии с Национальным планом, внесены необходимые изменения в планы по противодействию коррупции органов исполнительной власти области.

В Администрацию Губернатора Новгородской области представлена информация о реализации планов противодействия коррупции, утвержденных в органах исполнительной власти области, которая проанализирована отделом.

Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Новгородской области на постоянной основе осуществляется информирование комиссии о причинах и условиях, способствовавших совершению преступлений коррупционной направленности, ставших известными в ходе проведения проверок и расследования уголовных дел, в том числе в системе жилищно-коммунального хозяйства, дорожного строительства, оборонно-промышленного, лесопромышленного комплекса и сельского хозяйства, а также при строительстве объектов социальной и транспортной инфраструктуры.

## **2. Антикоррупционные меры при замещении государственных должностей Новгородской области и при прохождении государственной гражданской службы.**

Органами исполнительной власти области осуществляется взаимодействие с правоохранительными органами области в целях получения

информации о лицах, претендующих на поступление на государственную гражданскую службу области, об их причастности к преступной деятельности. В настоящее время взаимодействие осуществляется также в системе межведомственного взаимодействия SMART-ROUTE.

В 2018 году органами исполнительной власти области направлено в правоохранительные органы 822 запроса. Факты наличия у указанных лиц неснятой либо непогашенной судимости в отчетном периоде не выявлены.

В 2018 году сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера представили 567 граждан, претендующих на замещение государственных должностей Новгородской области, для которых федеральными законами не предусмотрено иное и должностей государственной гражданской службы Новгородской области, осуществлен анализ представленных сведений.

Органами исполнительной власти области и отделом проведен анализ сведений за 2017 год о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицами, замещающими государственные должности Новгородской области, для которых федеральными законами не предусмотрено иное, и государственными гражданскими служащими Новгородской области, фактов несвоевременного представления, а так же представления недостоверных и неполных сведений не выявлено, проверок не назначалось.

В 2018 году такие сведения представили лица, замещающие государственные должности Новгородской области – 30, государственные гражданские служащие органов исполнительной власти Новгородской области - 461. Все поступившие сведения проанализированы должностными лицами ответственными за антикоррупционную деятельность. Особое внимание при осуществлении анализа достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, обращается на дома, земельные участки, автотранспортные средства и заполнение раздела о расходах.

В органах исполнительной власти области организована работа по обеспечению соблюдения государственными гражданскими служащими Новгородской области и лицами, замещающими государственные должности Новгородской области ограничений, запретов и исполнению обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции. При приеме на работу проводится первичный инструктаж по вопросам противодействия коррупции, в каждом органе исполнительной власти образованы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Новгородской области и урегулированию конфликта интересов, организована регулярная просветительская работа среди

сотрудников по повышению уровня знаний в сфере антикоррупционного законодательства.

Сотрудниками отдела, в рамках оказания методической помощи, разработаны и направлены в органы исполнительной власти Новгородской области Методические материалы «Я принят на госслужбу: мои первые шаги» и «Запреты и ограничения на госслужбе», которые предназначены для государственных служащих и нацелены на повышение уровня правосознания и формирования устойчивого антикоррупционного поведения.

Кроме этого, отделом разработаны и направлены в органы исполнительной власти Новгородской области практические рекомендации антикоррупционного поведения государственного гражданского служащего, которые направлены на повышение уровня правосознания и популяризации антикоррупционных стандартов поведения, в которых изложены вопросы законодательно установленных запретов, ограничений, требований, следование которым предполагает формирование устойчивого антикоррупционного поведения государственных гражданских служащих.

30.11.2018 отделом проведен семинар-совещание с руководителями кадровых служб органов исполнительной власти области и лиц, ответственных за антикоррупционную деятельность органов исполнительной власти области. На проведенном семинаре особое внимание уделялось обеспечению применения предусмотренных законодательством мер юридической ответственности в каждом случае выявления несоблюдения государственными гражданскими служащими Новгородской области, замещающими должности в органах исполнительной власти Новгородской области, запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, в соответствии с методическими рекомендациями Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации. Данный вопрос также рассмотрен на заседании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Новгородской области и на заседании Совета ассоциации муниципальных образований Новгородской области, по результатам которых были приняты протокольные решения, направленные на безусловное исполнение требований антикоррупционного законодательства.

За отчетный период проверок по случаям несоблюдения государственными гражданскими служащими Новгородской области и лицами, замещающими государственные должности Новгородской области запретов, ограничений и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, не проводилось. Меры ответственности не применялись.

В органы исполнительной власти области в 2018 году направлены для ознакомления сотрудников обзоры практики правоприменения в сфере конфликта интересов № 1 и № 2 Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

Отделом направлены в органы исполнительной власти Новгородской области тематические информационно-разъяснительные материалы в сфере противодействия коррупции, разработанные Генеральной прокуратурой Российской Федерации.

Кроме этого, в органы исполнительной власти области и органы местного самоуправления Новгородской области направлен подготовленный отделом методический материал «Профилактика коррупционных правонарушений в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед органами исполнительной власти Новгородской области, рекомендации по соблюдению государственными служащими норм этики в целях противодействия коррупции и иным правонарушениям, методические рекомендации по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов».

В министерство здравоохранения Новгородской области подготовлен и направлен методический материал по профилактике коррупционных правонарушений, предназначенный для медицинских организаций, созданных для выполнения задач, поставленных перед министерством здравоохранения Новгородской области.

В органах исполнительной власти области на постоянной основе организовано ознакомление государственных гражданских служащих и лиц, замещающих государственные должности Новгородской области, с нормативными правовыми актами, регламентирующими вопросы противодействия коррупции, с одновременным разъяснением положений, указанных нормативных правовых актов, в том числе ограничений, касающихся получения подарков, установления наказания за получение и дачу взятки, посредничество во взяточничестве в виде штрафов, кратных сумме взятки, увольнения в связи с утратой доверия, порядка проверки сведений, представленных указанными лицами в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, с правоприменительной практикой по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти области, иных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений.

Ведутся журналы ознакомления государственных гражданских служащих с нормативными правовыми актами, регламентирующими вопросы противодействия коррупции.

Утверждены планы – графики правового просвещения государственных гражданских служащих по вопросам противодействия коррупции, в соответствии с которыми реализуется комплекс мероприятий, который включает в себя инструктажи, тренинги, консультирование, собеседование, беседа и направлен на разъяснение антикоррупционного законодательства и профилактику коррупционных правонарушений.

При увольнении с государственной гражданской службы гражданские служащие информируются под роспись об ограничениях, налагаемых на них в последствии и выдаются соответствующие памятки. В 2018 году в органы исполнительной власти поступило 81 уведомление о заключении трудового договора с бывшими государственными служащими. Конфликта интересов и оснований для проведения заседаний комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих, замещающих должности государственной гражданской службы Новгородской области и урегулированию конфликта интересов не установлено.

Отделом реализуется комплекс мер, направленных на снижение числа государственных гражданских служащих Новгородской области, допускающих представление недостоверных (неполных) сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения). Данная работа проводилась в рамках выполнения Плана, исполнения государственной программы Новгородской области «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Новгородской области на 2017-2021 годы», а также в ходе реализации протокольных решений комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Новгородской области.

В 2018 году фактов несвоевременного представления сведений, а также представления недостоверных и неполных сведений государственными служащими Новгородской области не выявлено.

С целью повышения эффективности указанной работы отделом проведен ряд мероприятий по ее методическому и консультативному сопровождению.

Сотрудниками отдела на постоянной основе проводится работа по оказанию лицам, замещающим государственные должности Новгородской области, государственным гражданским служащим области, муниципальным служащим области и гражданам консультативной помощи по вопросам, связанным с предоставлением сведений.



В органы исполнительной власти области, иные государственные органы Новгородской области, Администрации городского округа и муниципальных районов области в рамках оказания методической помощи направлены Методические рекомендации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки для использования в ходе декларационной кампании 2018 года (за отчетный 2017 год). Дополнительно направлены основные новеллы, на которые следует обратить внимание при использовании Методических рекомендаций.

30.11.2018 организован и проведен специализированный углубленный семинар-тренинг с участием сотрудников прокуратуры Новгородской области, руководителей кадровых служб органов исполнительной власти области, а также лиц, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции в органах исполнительной власти области, на котором рассмотрен вопрос: организация работы со сведениями о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера с использованием компьютерной программы на базе специального программного обеспечения «Справка БК» и рассмотрены типичные ошибки, допускаемые при заполнении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Органами исполнительной власти области проведен анализ и внесены изменения в перечни должностей государственной гражданской службы, при замещении которых государственные гражданские служащие Новгородской области обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, включены в него все должностные лица, исполняющие коррупционно-опасные функции.

В целях выявления возможного конфликта интересов в органах исполнительной власти области ежегодно осуществляется актуализация сведений, содержащихся в личных делах государственных гражданских служащих, в том числе анкетах, представляемых при поступлении на государственную гражданскую службу Новгородской области, об их родственниках и свойственниках. Признаков конфликта интересов не выявлено.

**3. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Устранение коррупциогенных факторов, препятствующих созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций, необоснованных запретов и ограничений.**

В 2018 году органами исполнительной власти области проведено 960 антикоррупционных экспертиз проектов нормативных правовых актов Губернатора Новгородской области и Правительства Новгородской области. Отделом проведена антикоррупционная экспертиза в отношении 730 проектов нормативных правовых актов Губернатора Новгородской области, Правительства Новгородской области.

В отчетном периоде органами исполнительной власти области проведена 591 антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти области.

Отделом в 69 из 730 проектов нормативных правовых актов Губернатора Новгородской области, Правительства Новгородской области выявлено 254 коррупциогенных фактора.

Органами исполнительной власти области, начиная с IV квартала 2011 года, осуществляется ведение журналов учета результатов антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти области самостоятельно.

В 2018 году по поручению Губернатора Новгородской области и в соответствии с планом проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов отделом антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Губернатора Новгородской области, Правительства Новгородской области не проводилась.

В 2018 году специалистами департамента развития малого и среднего предпринимательства министерства инвестиционной политики Новгородской области в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы «Обеспечение экономического развития Новгородской области на 2014-2020 годы», утвержденной Постановлением Правительства Новгородской области от 17.10.2013 № 267, оказана 121 консультация субъектам малого и среднего предпринимательства области по вопросам получения поддержки на развитие предпринимательской деятельности, а также правомерности действий контролирующих органов, процедур обжалования решений и действий (бездействий) должностных лиц органов государственного контроля (надзора), получения лицензий на осуществление отдельных видов деятельности.

#### **4. Антикоррупционный мониторинг.**

В соответствии с мероприятиями государственной программы Новгородской области «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Новгородской области на 2017-2021 годы» утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 30.12.2016 № 467, государственным областным казенным учреждением

«Общественно-аналитический центр» в августе 2018 года проведен социологический опрос населения на территории Новгородской области (в городском округе Великий Новгород, Демянском, Маловишерском, Боровичском, Старорусском районах).

Сравнивая результаты опросов за исследовательский период с 2012 года можно отметить, что респонденты крайне редко говорили об уменьшении коррумпированности административной системы в месте их проживания, разница результатов за весь исследовательский период не превышала 6%; максимальный показатель отмечен в 2013 году и 2014 году – по 13%, минимальный в 2015 году и 2016 году – до 7,5%. При этом отрицательная оценка - рост уровня коррупции за период 2012-2018 годов отмечена довольно значимыми статистическими колебаниями. Например, в 2013 году о росте коррупции заявили 38% респондентов, а в 2014 году подобного мнения придерживались уже 22% опрошенных. Колебание общественного мнения, имеющее амплитуду в 16% можно считать серьезным.

С высокой долей вероятности, можно предположить, что всплеск в 2013 году обусловлен резонансным «Дорожным делом», в ходе которого были арестованы высокопоставленные чиновники, а коррупция в Новгородской области обсуждалась на уровне федеральных СМИ. Далее в 2016 году отмечается снова резкое повышение коррупционного фона в Новгородской области – что также совпало с громкими антикоррупционными делами Виктора Нечаева (конец августа 2015) и Леонида Ивлева (декабрь 2016).

Таким образом, можно сделать вывод, что на уровень восприятия населением коррупционного фона сильное влияние оказывают СМИ.

26,7% респондентов текущего опроса высказали мнение, что уровень коррупции в регионе за последние годы увеличился. Каждый четвертый опрошенный (25,8%) убежден в том, что коррупция осталась на прежнем уровне, а 36,8% респондентов отказались отвечать на данный вопрос (и это чаще, чем результаты предыдущих опросах по данному параметру). Только каждый 10 респондент (10,7%) считает, что уровень коррупции среди должностных лиц за последние 2-3 года снизился. И здесь следует понимать, что распределение ответов респондентов на данный вопрос – это субъективный показатель.

По результатам текущего опроса реже остальных говорили о коррумпированности должностных лиц респонденты в Демянском муниципальном районе (19%), в большей степени – в областном центре (31%).

О снижении коррупции на текущий момент говорили от 7% респондентов в Боровичском районе до 14% в Демянском.

От 30% опрошенных в Боровичском до 43% в Старорусском районе отказались отвечать на данный вопрос. Подобные результаты говорят о том, что не все граждане на сегодняшний день готовы, открыто говорить о коррупции в месте своего проживания.

Таким образом, на текущий момент наиболее благополучный фон можно отметить в Демянском муниципальном районе: 14% респондентов отметили снижение уровня коррупции, а 19% опрошенных заявили о росте коррупции (и это минимальная разница противоположных высказываний).

Одним из основных индикаторов, характеризующих масштабы коррупции, является коррупционный охват – доля респондентов, которые хотя бы раз попадали в подобную (коррупционную) ситуацию.

В динамике опросов за исследовательский период с 2012 года максимальное количество опрошенных, столкнувшихся с коррупцией, отмечено в 2013 году – 22%. С 2014 года доля таких респондентов стабильно снижалась до 4,5% в 2017 году. Т.е. с 2013 года по настоящее время охват населения коррупцией сократился до 12%.

Причина произошедшего – переход региона на систему многофункциональных центров оформления документов, а также ряд громких коррупционных дел. Коррупция ушла в верхние эшелоны власти, простые граждане сталкиваются с ее проявлениями довольно редко.

Следует отметить, что изменился и сам характер «коррупционных отношений». Так, если раньше госслужащие сами проявляли противозаконную инициативу, то в настоящий момент в роли взяткодателей все чаще выступают сами граждане, желающие добиться от чиновников особого отношения. И естественно, что говорить о подобного рода контактах граждане не желают, так как осознают свою роль в совершении действий коррупционного характера.

По результатам текущего опроса респонденты Маловишерского муниципального района чаще остальных говорили о фактах коррупции, так ответили 7% опрошенных. Следует отметить, что разница показателей в разных точках опроса по данному показателю – в пределах статистической погрешности.

Респонденты Новгородской области чаще понимали вопрос «Вы лично за последний год сталкивались с проявлением коррупции?» так, что должностное лицо просил или ожидал неофициальную плату за свою работу. При этом не все участники опроса, отметившие подобные случаи, указывали, в чем проявлялась коррупционная составляющая: «Согласно конституции имею право не свидетельствовать против себя», а некоторые сталкивались с

подобными случаями только косвенно. Основные заявленные сферы: медицина, образование, ЖКХ, ГИБДД.

По мнению респондентов, лидером в рейтинге наиболее коррумпированных сфер остается медицина при снижении актуальности с 38,3% в 2015г до 31,8% в настоящее время. По результатам текущего опроса правоохранительные органы отмечены на втором месте в рейтинге (22,8%) и здесь впервые фиксируется динамика роста показателя: так за период с 2014 по 2017 годы, значительно сократилось (на 15,8%) количество респондентов, называющих органы правопорядка наиболее коррумпированной структурой – с 33% до 17,2%. В рейтинге коррумпированных сфер на 3 месте участники текущего опроса отметили судебную систему (20,5%) при снижении за год актуальности на 8 пунктов. И показательно, что за последний год рейтинг коррумпированных сфер изменил привычную структуру. Значительно увеличились показатели по коррумпированности: органов местного самоуправления – в 2 раза (с 9,2% в 2017 году до 18,7% в 2018 году); регистрационных органов – в 3 раза (с 3,2% в 2017 году до 9,2% в 2018 году).

Немаловажное значение в борьбе с коррупцией имеет активная гражданская позиция населения. Так, каждый второй (51,2%) респондент текущего опроса готов сообщить о факте коррупции, похожие значения по заданному параметру зафиксированы в 2015 году и 2013 году (51,7% и 52% соответственно).

Пик гражданской активности зафиксирован в настоящий момент, когда 51,2% респондентов выявили готовность проинформировать о коррупционных проявлениях в месте проживания и с учетом минимального показателя уровня неготовности населения области сообщать о фактах коррупции (отрицательные ответы суммарно 26,7% - минимальные за весь исследовательский период).

По результатам текущего опроса респонденты Демянского муниципального района чаще проявляли активную гражданскую позицию, чем в других точках опроса – 65% опрошенных готовы сообщать о фактах коррупции. Минимальный показатель по данному параметру отмечен в Маловишерском районе, каждый третий (35%) опрошенный подтвердил готовность проинформировать о коррупционных проявлениях в месте проживания.

По итогам социологического исследования 2018 года каждый третий (32,4%) участник опроса, попав в коррупционную ситуацию, готов сообщить о факте коррупции, обратившись в Прокуратуру (что ниже лишь результатов 2015 года – 43,2%). Каждый четвертый (25,5%) респондент текущего опроса готов воспользоваться обращением посредством телефонной связи «горячей линии» (и это наиболее частый выбор с 2012 года). Каждый пятый (19,2%)

участник последнего опроса в подобной ситуации готов обратиться в правоохранительные органы (что ниже лишь результатов опроса 2017 года на 2,2%).

Следует обратить внимание, что на четвертом месте в списке инстанций, в которые гражданин готов пожаловаться по факту коррупции – сеть Интернет (2018 год – 18,3%). Популярность Интернета как антикоррупционного инструмента обусловлена во многом техническим прогрессом, а также правовой неграмотностью значительной части населения, смутно представляющих функционал различных правоохранительных органов. Став эффективным массовым СМИ, Интернет наносит определённый имиджевый ущерб как правоохранительным органам, так и административной машине в целом.

Участники текущего опроса из областного центра, Боровичского и Старорусского районов попав в коррупционную ситуацию чаще выбирали обращение в Прокуратуру (47%, 39% и 24% соответственно).

Наиболее приемлемый способ обращения по факту коррупции для опрошенных жителей Демянского и Маловишерского районов – обращение по телефону «горячей линии» (30% и 22% соответственно). При этом в Демянском районе одинаково популярно и обращение в правоохранительные органы (также выбор 30% респондентов).

При этом 12% респондентов опасаются обращаться по факту коррупции в любую из инстанций. Дополнительно было отмечено только ФСБ – 0,2%.

Рекомендуется проводить информационную работу, направленную на правовое просвещение населения.

В обществе существует запрос на ужесточение борьбы с коррупцией. По результатам социологических опросов последних лет жители Новгородской области наиболее эффективным и результативным методом борьбы с коррупцией считают ужесточение санкций за совершение коррупционного правонарушения. Подобную меру на текущий момент выбрали 58,7% респондентов области, что в сравнении с результатами предыдущих опросов (с 2015 года) фиксируется с разницей показателей в пределах статистической погрешности (до 3%). Далее, по мнению населения, следует неотвратимая юридическая ответственность за совершенные коррупционных правонарушений (с максимальным показателем в 2015 году – 37,8%). По мнению 23% опрошенных в 2018 году жителей области такое явление, как коррупция имеет место в нашем обществе из-за недостаточной открытости, подотчетности и подконтрольности должностных лиц, что необходимо строго пресекать (и это максимальный показатель с 2015 года).

В целом по области 58,7% респондентов убеждены в необходимости ужесточения санкций за коррупционные правонарушения, а в областном центре данное мнение респондентов достигает значения 65,5%. При этом – это наиболее популярный выбор во всех исследуемых районах Новгородской области лишь с разницей показателей в каждом отдельном исследуемом муниципальном образовании.

Согласно полученным результатам исследования, население в целом не считает ситуацию с коррупцией в Новгородской области катастрофической. При этом отношение жителей области к коррупции как к явлению подвержено серьезным колебаниям: всплеск общественного негатива приходится, как правило, на резонансные уголовные дела, в которых замешаны высокопоставленные чиновники. Таким образом, на уровень восприятия населением коррупционного фона сильное влияние оказывают СМИ.

Одним из основных индикаторов, характеризующих масштабы коррупции, является коррупционный охват – доля респондентов, которые хотя бы раз попадали в подобную (коррупционную) ситуацию. В динамике опросов за исследовательский период с 2013 года доля таких респондентов стабильно снижается (с 22% в 2013 году до 5% в настоящее время). Даже учитывая «скрытую» коррупцию (процент граждан, отказавшихся отвечать на вопрос) коррупционный охват в области является умеренным (до 12% в настоящее время). В обществе стало меньше коррупционных явлений, с которыми сталкиваются рядовые граждане в повседневной жизни. При этом можно констатировать тот факт, что вытесняемая из бытовой сферы коррупция по-прежнему сохраняется в управленческой среде.

По мнению респондентов, лидером в рейтинге наиболее коррумпированных сфер остается медицина при снижении актуальности с 38,3% в 2015 году до 31,8% в настоящее время.

Немаловажное значение в борьбе с коррупцией имеет активная гражданская позиция населения. В настоящее время каждый второй респондент готов сообщать о фактах коррупции, остальные опрошенные жители Новгородской области не желают этого делать в силу ряда объективных причин или не имеют выраженной позиции по данному вопросу.

В коррупционной ситуации для жителей Новгородской области максимальный уровень доверия вызывает обращение в Прокуратуру (в настоящее время это выбор каждого третьего респондента).

В плане видения гражданами мер по повышению эффективности борьбы с коррупцией, в выборе респондентов преобладают действия

репрессивного характера в отношении коррупционеров, направленные на ужесточение наказаний или неотвратимость ответственности.

Управлением Администрации Губернатора Новгородской области по внутренней политике проведен мониторинг обстановки в сфере борьбы с коррупцией с использованием материалов региональных средств массовой информации. Так, в 2018 году в региональных средствах массовой информации и на региональных сайтах в сети Интернет размещены 30 материалов антикоррупционной направленности.

В 2018 году в органы исполнительной власти области из правоохранительных органов Новгородской области информация о фактах несоблюдения государственными гражданскими служащими Новгородской области запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, в соответствии с требованиями части 4.1 статьи 5 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» не поступала.

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 17 января 1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» из прокуратуры Новгородской области в отдел поступает полугодовая и годовая информация о состоянии законности в сфере исполнения законодательства о противодействии коррупции (далее – информация).

Данная информация подлежит анализу в части соблюдения государственными гражданскими служащими установленных запретов и ограничений, исполнения возложенных на них обязанностей.

Информация, представленная прокуратурой Новгородской области, используется при подготовке отчета о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики в области, который заслушивается на заседании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Новгородской области. Данный отчет подлежит официальному опубликованию на Интернет-портале Правительства Новгородской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет» в разделе «Противодействие коррупции».

В целях исполнения Протокола заседания комиссии по координации работы по противодействию коррупции № 12 от 19.06.2018 отделом проанализированы вносимые в порядке ст. 158 УПК РФ представления следственных органов о принятии мер по устранению обстоятельств, способствовавших совершению преступлению коррупционной направленности или других нарушений закона по уголовным делам за 2016-2017 гг., проведена оценка деятельности органов исполнительной власти Новгородской области и органов местного самоуправления Новгородской области в сфере противодействия коррупции.



С целью повышения эффективности деятельности органов исполнительной власти Новгородской области и органов местного самоуправления Новгородской области в сфере противодействия коррупции рекомендовано:

рассмотреть на комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Новгородской области во 2-м квартале 2019 года вопрос «Об организации работы органов исполнительной власти Новгородской области и органов местного самоуправления Новгородской области по рассмотрению вносимых в порядке ст. 158 УПК РФ представлений следственных органов о принятии мер по устранению обстоятельств, способствовавших совершению преступлений коррупционной направленности или других нарушений закона по уголовным делам»;

дополнительно информировать руководителей органов исполнительной власти Новгородской области и органов местного самоуправления Новгородской области об обязанности соблюдения ч. 2 ст. 158 УПК РФ при рассмотрении представлений следственных органов, согласно которой представление о принятии мер по устранению обстоятельств, способствовавших совершению преступления, подлежит рассмотрению с обязательным уведомлением о принятых мерах не позднее одного месяца со дня его вынесения;

дополнительно информировать руководителей органов исполнительной власти Новгородской области и органов местного самоуправления Новгородской области о приоритетном применении мер по предупреждению коррупции в соответствии со ст. 3 Федерального закона от 25.12.2018 № 273 – ФЗ «О противодействии коррупции», в том числе при принятии решения о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в появлении обстоятельств, способствовавших совершению коррупционного преступления;

указать министерству природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области, министерству здравоохранения Новгородской области о необходимости принятия мер по повышению эффективности работы по противодействию коррупции.

Органами исполнительной власти области дважды в год осуществляется мониторинг доступности и качества предоставления государственных услуг на территории Новгородской области по следующим параметрам: удовлетворенность временем получения услуги и ожидания, вежливостью и компетентностью сотрудников, комфортность помещения, доступность информации о порядке предоставления.

В 2018 году общая удовлетворенность получателей государственных услуг составила от 80% до 100 %. Жалоб и претензий в отчетный период не поступало.

Министерством инвестиционной политики предоставлено 72 государственные услуги по 11 видам государственных услуг. На основании поступающих в министерство обращений (заявлений) получателей государственных услуг (граждан и организаций) проведен анализ уровня удовлетворенности качеством, процессом и доступностью получаемых государственных услуг, оказываемых министерством. Оценка уровня удовлетворенности составила 100%.

Министерством государственного управления Новгородской области в ходе мониторинга установлено, в 2018 году услугой по назначению пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим, а также лицам, замещавшим государственные должности Новгородской области, воспользовались 7 граждан, из них: через МФЦ поступило 4 обращения, в электронном виде через портал государственных услуг Российской Федерации - 2. Удовлетворенность составила 100 %.

**5. Антикоррупционное образование, пропаганда. Формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, создание условий для обеспечения участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции.**

Обеспечение проведения обучения по вопросам противодействия коррупции при организации дополнительного профессионального образования государственных гражданских служащих Новгородской области возложено на министерство государственного управления. В 2018 году по вопросам противодействия коррупции обучены 13 государственных гражданских служащих Новгородской области.

В течение 2018 года было организовано повышение квалификации 22 государственных гражданских служащих Новгородской области, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции.

В том числе 2 сотрудника отдела прошли обучение на базе ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (г. Москва) по согласованной с Администрацией Президента Российской Федерации программе повышения квалификации работников субъектов Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений «Организация работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений в субъектах Российской Федерации».

30 марта 2018 года отделом организован и проведен учебно-методический семинар с участием сотрудников прокуратуры Новгородской области и Управления Минюста России по Новгородской области, направленный на повышение квалификации сотрудников администраций

городского округа и муниципальных районов Новгородской области по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

20 сентября 2018 года сотрудники отдела приняли участие в межведомственном совещании по проблемам взаимодействия прокуратуры Новгородской области и органов местного самоуправления, на котором, в том числе, обсуждались вопросы реализации органами местного самоуправления Новгородской области положений Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов». По итогам совещания совместно с прокуратурой Новгородской области разработана памятка для органов местного самоуправления по реализации положений указанного закона.

Отделом подготовлены соответствующие проекты нормативных правовых актов для внесения изменений в областные законы Новгородской области № 142-ОЗ «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» от 28.08.2017 и № 219-ОЗ «О мерах по реализации на территории области Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» от 04.03.2013, а так же в «Положение о представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Новгородской области, и лицами, замещающими государственные должности Новгородской области, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера», утвержденное постановлением Новгородской областной Думы от 23.09.2009 № 1148-ОД, в «Положение о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Новгородской области и государственными гражданскими служащими Новгородской области, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера», утвержденное постановлением Новгородской областной Думы от 23.09.2009 № 1149-ОД и в «Положение о представлении лицом, поступающим на должность руководителя областного государственного учреждения, а также руководителем областного государственного учреждения, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера», утвержденное постановлением Новгородской областной Думы от 30.01.2013 № 443-5 ОД, которые закрепляют требование представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах

имущественного характера своих, супругов и несовершеннолетних детей с использованием специального программного обеспечения «Справки БК». Все изменения одобрены и приняты Областной Думой и вступят в силу с 1 января 2019 года.

В региональных средствах массовой информации и на официальном сайте Правительства Новгородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в разделе «Противодействие коррупции» регулярно размещается информация о реализации мероприятий, предусмотренных Планом и деятельности комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Новгородской области, в соответствии с приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 07.10.2013 № 530н «О требованиях к размещению и наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов федеральных государственных органов, Центрального банка Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, государственных корпораций (компаний), иных организаций, созданных на основании федеральных законов, и требованиях к должностям, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» (далее – приказ № 530н).

Информация о результатах рассмотрения комиссиями по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов по фактам несоблюдения служебного поведения, возникновения конфликта интересов, несоблюдения обязанностей, ограничений и запретов в отношении лиц, замещающих государственные должности Новгородской области, должности государственной гражданской службы Новгородской области размещается на официальных сайтах органов исполнительной власти области в телекоммуникационной сети «Интернет» по итогам заседаний указанных комиссий. В 2018 году состоялось 24 заседания.

В отчетном периоде общественные (публичные) слушания в отношении земельных участков, находящихся в областной собственности, не проводились. Предложения о привлечении членов Общественной палаты Новгородской области к участию в общественных (публичных) слушаниях в отношении земельных участков, находящихся в областной собственности, не поступали.

Члены общественных советов при органах исполнительной власти приглашаются в качестве экспертов для участия в заседаниях аттестационных, конкурсных комиссий, а также комиссий по соблюдению

требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

Кроме того, вопросы, имеющие значение в сфере осуществления кадровой политики области и снижения административных барьеров в обязательном порядке, в соответствии с Положением об общественном совете при органах исполнительной власти области, выносятся для оценки и рассмотрения на заседания общественных советов.

Учитывая независимость общественных советов, в их полномочия включены функции контроля за исполнением органами исполнительной власти области полномочий, а также государственных программ Новгородской области, исполнителями которых являются указанные органы.

Организовано проведение «прямых линий» с гражданами по вопросам антикоррупционного просвещения. В 2018 году органами исполнительной власти области проведено 122 «прямых линий» для граждан области по вопросам антикоррупционного просвещения. Обращений по фактам коррупции от населения области не поступало.

В органах исполнительной власти области организована работа по поддержанию подразделов официальных сайтов органов исполнительной власти в телекоммуникационной сети «Интернет», посвященных вопросам противодействия коррупции, в актуальном состоянии, в соответствии с приказом № 530н.

Отделом на постоянной основе осуществляется мониторинг официальных сайтов органов исполнительной власти области на предмет их соответствия требованиям приказа Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 7 октября 2013 года № 530н.

В целях своевременной актуализации информации по вопросам противодействия коррупции в органы исполнительной власти области направляются методические материалы (рекомендации, указания, памятки), а также информация об изменениях в антикоррупционном законодательстве.

Отделом 26.06.2018 в целях антикоррупционного просвещения лиц, осуществляющих полномочия в сфере противодействия коррупции в муниципальных образованиях и по вопросам антикоррупционного законодательства, в том числе по вопросу недопущения и урегулирования конфликта интересов на муниципальной службе, а также исключения ошибок при предоставлении сведений о доходах, расходах и обязательствах имущественного характера сотрудники отдела приняли участие в учебно-методическом семинаре в Демянском муниципальном районе с заместителями Глав администраций, управляющими Делами, председателями комитетов муниципальной службы, заведующими (начальниками) организационных отделов Администраций муниципальных районов,

городского округа по актуальным вопросам развития местного самоуправления.

30.11.2018 организован и проведен специализированный углубленный семинар-тренинг с участием сотрудников прокуратуры Новгородской области, руководителей кадровых служб органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления области, а также лиц, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции в органах исполнительной власти области и органах местного самоуправления области, на котором рассмотрены вопросы: организация работы со сведениями о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера с использованием компьютерной программы на базе специального программного обеспечения «Справка БК», организация исполнения Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и иных нормативных правовых актов по противодействию коррупции, определение направлений совершенствования работы в данной сфере и об организации работы по противодействию коррупции в органах исполнительной власти области и органах местного самоуправления области.

13.12.2018 проведен учебно-методический семинар с заместителями Глав администраций, управляющими Делами, председателями комитетов муниципальной службы, заведующими (начальниками) организационных отделов Администраций муниципальных районов, городского округа на тему: «Об итогах анализа системы муниципального управления в органах местного самоуправления. Организация работы по профилактике коррупции в органах местного самоуправления Новгородской области».

В 2018 году случаи возникновения конфликта интересов, одной из сторон которого являются государственные гражданские служащие Новгородской области не выявлены.

В 2018 году отделом подготовлены и направлены в органы исполнительной власти области и органы местного самоуправления области методические рекомендации по вопросам соблюдения ограничений, налагаемых на гражданина, замещавшего должность государственной (муниципальной) службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора с организацией и методические рекомендации по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов для ознакомления и использования в работе.

Отделом и органами исполнительной власти области обеспечивается обучение государственных гражданских служащих Новгородской области, впервые поступивших на государственную службу Новгородской области

для замещения должностей, при замещении которых они обязаны предоставлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов и несовершеннолетних детей, по образовательным программам в сфере противодействия коррупции.

#### **6. Оптимизация и конкретизация полномочий органов исполнительной власти области.**

По результатам проведенного мониторинга полноты размещения сведений в информационном ресурсе региональной государственной информационной системы «Реестр государственных услуг (функций) Новгородской области», предусмотренных положениями Постановления Правительства Российской Федерации от 24 октября 2011 года № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)», установлено, что органами исполнительной власти области и органами местного самоуправления Новгородской области сведения об услугах актуализированы в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2011 года № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)».

Органами исполнительной власти области дважды в год осуществляется оценка эффективности применения административных регламентов исполняемых (предоставляемых) государственных функций и государственных услуг.

Министерством образования Новгородской области по всем предоставляемым государственным услугам административные регламенты разработаны. Сведения о предоставлении государственных услуг, в соответствии с административными регламентами, формы заявлений и заполненные образцы, перечень необходимых документов для получения услуги, номера телефонов, адреса электронной почты специалистов непосредственно предоставляющих государственные услуги опубликованы на официальном сайте министерства образования Новгородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и на портале государственных услуг, что дает возможность для информирования, консультирования заявителей, предварительной записи для подачи заявления и документов на получение услуги. Административными регламентами определены категории получателей услуг, сроки оказания, платность (бесплатность), в том числе необходимость оплаты государственной

пошлины за предоставление услуги и способы получения результатов услуги. Эффективность применения административных регламентов заключается в соблюдении установленных сроков прохождения заявления и необходимых документов по административным процедурам: регистрация документов, их рассмотрение по существу, направление межведомственных запросов и получение ответов на них, принятие решения (в том числе отказ) и его обоснование, оформление и выдача документов по результатам оказания услуг. Вместе с тем, административными регламентами определены права заявителя, получающего услугу, порядок обжалования действий (бездействий) и решений должностного лица, участвующего непосредственно в оказании услуги. Кроме того, обеспечена возможность для заявителей осуществлять мониторинг хода предоставления государственной услуги, в том числе получать информацию на адрес электронной почты. Время ожидания в очереди при обращении заявителя в министерство для получения государственных услуг составляет не более 15 минут. Межведомственные запросы при предоставлении государственных услуг осуществляются в электронном виде через единую систему взаимодействия. Число обращений, для получения одной государственной услуги в министерстве, составляет в среднем не более двух: подача заявления и документов и получение результата. Постоянно изучается мнение заявителей (получателей услуг) о качестве предоставления государственных услуг. Респондентами отмечен высокий уровень компетентности специалистов, условий комфортности и доступности, размещения наглядной информации на информационных стендах министерства, в том числе соответствие соблюдения сроков предоставления государственных услуг. Государственные услуги предоставлены всем заявителям, сроки предоставления услуг не нарушены. Жалоб от получателей услуг на качество предоставления не поступало.

В рамках оптимизации и конкретизации полномочий министерства государственного управления Новгородской области осуществляется оценка эффективности применения административного регламента по предоставлению государственной услуги по назначению пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим, а так же лицам, замещавшим государственные должности в Новгородской области. Административный регламент размещен на официальном сайте министерства. Предоставление услуги осуществляется в строгом соответствии с Административным регламентом.

Министерством труда и социальной защиты населения Новгородской области на постоянной основе осуществляется оценка эффективности применения административных регламентов государственных функций и государственных услуг, предоставляемых министерством. Анализируются



изменения в федеральных и региональных нормативных правовых актах в области предоставления государственных услуг организациями занятости и социальной защиты населения. Так в 2018 году министерством принято 33 постановления, регламентирующих предоставление государственных услуг.

Министерством спорта и молодежной политики Новгородской области проведен мониторинг качества предоставления государственных услуг по аккредитации региональных спортивных федераций. Предоставлено 5 государственных услуг, уровень удовлетворенности составляет 100%.

На основании поступающих в министерством инвестиционной политики Новгородской области обращений (заявлений) получателей государственных услуг (граждан и организаций) проведен анализ уровня удовлетворенности граждан (организаций) качеством, процессом и доступностью получаемых государственных услуг, оказываемых министерством инвестиционной политики, оценка уровня удовлетворенности составила 100 %.

Административные регламенты министерства сельского хозяйства Новгородской области, регламентирующие процесс предоставления услуг, содержат подробную информацию о способах, порядке и сроках предоставления государственных услуг. Услуги оказываются через региональный портал государственных услуг, проводится прием заявлений с помощью электронных сервисов. В целях осуществления оценки эффективности применения административных регламентов предоставления государственных услуг на официальном сайте министерства размещен опрос о получении государственных (муниципальных) услуг в электронном виде. Результаты опроса используются сотрудниками для дальнейшего анализа. Отзывов о качестве предоставления услуг, жалоб и претензий на действия (бездействие) сотрудников, предоставляющих государственную услугу, не поступало.

Осуществление оценки эффективности применения административных регламентов показало увеличение количества запросов на предоставление государственных услуг, поступающих в министерство культуры Новгородской области. Причина увеличения количества запросов – активное использование возможностей получения государственных услуг в электронной форме. По итогам отчетного периода личных обращений в министерство культуры по вопросам оказания государственных услуг не поступало, очередь – отсутствовала. Государственные услуги были оказаны в установленные сроки, жалоб и претензий на качество оказания услуг не поступало, досудебных (судебных) разбирательств не было.

## **7. Обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.**

За 2018 год в целях обеспечения реализации полномочий министерства государственного управления Новгородской области по осуществлению контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд осуществлен ряд мероприятий.

Проведены 4 плановые проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Новгородская центральная районная больница», государственным областным казенным учреждением «Новгородское лесничество», министерством спорта и молодежной политики Новгородской области и государственным унитарным предприятием «Центральная диспетчерская служба».

В результате проведения данных проверок в действиях заказчиков выявлено 47 нарушений Федерального закона от 05 апреля 2003 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Выдано одно предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе, которое было исполнено.

Проведены 10 внеплановых камеральных проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В результате проведения внеплановых проверок в действиях заказчиков выявлено 11 нарушений Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе). Предписания с учетом характера выявленных нарушений не выдавалось.

Поступило 25 обращений о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком). По результатам рассмотрения всех обращений приняты положительные решения, но при этом выявлено 15 нарушений Федерального закона о контрактной системе, которые не повлияли на результаты определения поставщиков.

Поступило 27 уведомлений от заказчиков области о заключении контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Данные уведомления рассмотрены, в 1 из них выявлено нарушение Закона о контрактной системе.

Рассмотрено 59 дел об административных правонарушениях. Вынесено 58 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа, 1 постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении в связи с истечением срока давности привлечения к ответственности. Обжаловано в отчетном периоде 8 постановлений о наложении штрафов в суд общей юрисдикции и шесть были оставлены в силе, по двум делам судебный процесс не завершен.

Также арбитражным судом Новгородской области был оставлен в силе акт о проведении внеплановой камеральной проверки в отношении ГОКУ «Новгородавтодор».

Проводилась работа по оказанию методической, консультативной и практической помощи заказчикам области по вопросам, связанным с организацией закупок. Принято участие в публичных слушаньях Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области.

Начальником отдела контроля в сфере закупок департамента правового обеспечения министерства государственного управления Новгородской области читаются лекции на курсах повышения квалификации на базе Новгородского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации для заказчиков области и Новгородского государственного университета им. Я Мудрого.

Органами исполнительной власти области осуществляется контроль за выполнением заключенных государственных контрактов для обеспечения государственных нужд области в соответствии с требованиями Федерального закона о контрактной системе и иным законодательством Российской Федерации.

В целях определения соответствия результатов выполнения работ (оказания услуг, поставки товаров) требованиям, установленным в государственных контрактах, проводится экспертиза представленных результатов выполнения контракта.

Экспертиза проводится с привлечением экспертов или экспертной организации.

После получения заключения по результатам проведенной экспертизы ответственные сотрудники органов исполнительной власти области рассматривают поставленный товар (выполненные работы, оказанные услуги) на предмет соответствия требованиям и условиям контракта и

осуществляют приемку поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) либо готовят акт выявленных недостатков с перечнем замечаний и указанием условий и сроков их устранения.

В случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта к нему применяются штрафные санкции в соответствии с условиями контракта.

В тоже время государственные и муниципальные закупки по-прежнему являются сферой, наиболее подверженной коррупционным проявлениям.

Прокурорами выявляются многочисленные нарушения в деятельности заказчиков при планировании, выборе способа размещения заказа и размещении заказов. Значительные усилия прокуроров были направлены на выявление коррупционных схем в указанной сфере, аффилированных структур, «откатов», а также факторов, создающих условия и предпосылки для коррупционных проявлений.

Так, по постановлению прокурора Любытинского района за несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя) к административной ответственности привлечен глава Любытинского муниципального района.

В сфере бюджетного законодательства органами прокуратуры области выявлены 14 нарушений антикоррупционного законодательства, в суды направлены 8 исковых заявлений о взыскании ущерба на общую сумму 5 408 000 рублей, по материалам прокурорских проверок возбуждено 5 уголовных дел.

#### **8. Совершенствование системы учета государственного имущества и оценки его использования.**

В рамках исполнения возложенных полномочий министерство инвестиционной политики Новгородской области осуществляет контроль за эффективностью управления имуществом Новгородской области в форме проведения проверок фактического наличия, использования по назначению и сохранности имущества Новгородской области, закрепленного за государственными областными унитарными предприятиями на праве хозяйственного ведения, за учреждениями на праве оперативного управления, а также переданного в установленном порядке иным лицам.

В ходе проверок оценивается использование имущества по назначению, эффективность использования имущества, его техническое состояние, наличие технической документации на объекты, наличие регистрации прав на объекты, а также наличие оформленных в

установленном порядке договоров аренды и субаренды недвижимого имущества.

В 2018 году министерством инвестиционной политики Новгородской области проведена проверка 328 объектов недвижимого имущества, расположенных на территории Великого Новгорода и Новгородского района.

По итогам проверок:

заключено дополнительное соглашение, регулирующее сроки устранения выявленных нарушений по одному арендуемому объекту областной собственности:

осуществляется постановка на кадастровый учет неучтенного здания, с последующим включением его в реестр имущества Новгородской области;

проводятся мероприятия по вовлечению объектов в хозяйственный оборот путем изъятия неэффективно используемого предприятиями и учреждениями имущества для дальнейшей передачи его в аренду, а также продажи.

В соответствии с пунктом 1.1 статьи 6<sup>1</sup>, статьей 8<sup>1</sup> Градостроительного кодекса Российской Федерации, на основании плана проведения проверок по контролю за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности на 2018 год в 2018 году инспекцией государственного строительного надзора Новгородской области (комитетом архитектуры и градостроительной политики Новгородской области) и министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Новгородской области проведено 8 плановых и 3 внеплановых выездных проверок по соблюдению органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности.

В результате проверок выявлено 95 нарушений законодательства о градостроительной деятельности.

В связи с этим, в администрации муниципальных образований направлено 6 обязательных предписаний с установлением сроков устранения нарушений. Результаты проверок направлены в прокуратуру Новгородской области.

В рамках исполнения возложенных полномочий на министерство инвестиционной политики Новгородской области осуществляет контроль за эффективностью управления имуществом Новгородской области в форме проведения проверок фактического наличия, использования по назначению и сохранности имущества Новгородской области, закрепленного за государственными областными унитарными предприятиями на праве хозяйственного ведения, за учреждениями на праве оперативного управления, а также переданного в установленном порядке иным лицам.

В ходе проверок оценивается использование имущества по назначению, эффективность использования имущества, его техническое состояние, наличие технической документации на объекты, наличие регистрации прав на объекты, а также наличие оформленных в установленном порядке договоров аренды и субаренды недвижимого имущества.

Для ведения реестра имущества Новгородской области используются 2 программных модуля: «БАРС - Реестр» и «Барс-Аренда».

### **9. Иные меры по профилактике коррупции и повышению эффективности противодействия коррупции.**

В 2018 году сектором прохождения документов контрольно-аналитического управления Администрации Губернатора Новгородской области зарегистрировано 3 документа, касающиеся антикоррупционной деятельности:

- 05.02.2018 из Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Новгородской области на имя заместителя Председателя Правительства Новгородской области Гусева Т.Б., ответ направлен 02.03.2018;

- 13.03.2018 из прокуратуры Новгородской области на имя Губернатора Новгородской области Никитина А.С., содержащий информацию о состоянии законности в сфере противодействия коррупции;

- 21.12.2018 из прокуратуры Новгородской области, представление об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции, о государственной гражданской службе по результатам проверки деятельности министерства труда и социальной защиты населения Новгородской области.

В сектор по работе с обращениями граждан Администрации Губернатора Новгородской области поступило обращение от жителя Великого Новгорода, в котором заявитель указывал на возможные факты наличия конфликта интересов у муниципальных служащих Администрации Любницкого сельского поселения Валдайского района.

В ходе рассмотрения обращения факты, изложенные в нем, подтвердились, меры к урегулированию конфликта интересов приняты.

Поступило обращение, содержащее возможные факты коррупции в деятельности Главы Любытинского муниципального района.

Данное обращение в настоящее время находится на рассмотрении у Губернатора Новгородской области.

В Администрацию Губернатора Новгородской области поступило одно обращение лица, занимающего государственную должность Новгородской области в одном из органов исполнительной власти, в котором он указывал на факты склонения его к коррупционному правонарушению. Данное

обращение направлено в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Новгородской области.

Кроме этого, поступило обращение по вопросам коррупции от гражданки Теричевой О.А. Отделом, в соответствии с областным законом от 28 августа 2017 № 142 «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, лицами замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, проверки достоверности и полноты указанных сведений», проведена проверка достоверности и полноты указанных Теричевой О.А. сведений.

Также поступило коллективное обращение от жителей Любытинского района в отношении Главы муниципального района Устинова А.А. Отделом, в части полномочий, обращение рассмотрено, назначена проверка.

В 2018 году оснований для рассмотрения на заседании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Новгородской области обращений граждан и организаций по фактам коррупции не имелось.

В подведомственных областных государственных учреждениях в целях формирования единого подхода к обеспечению работы по профилактике и противодействию коррупции в соответствии со статьей 13.3. Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» определены должностные лица ответственные за профилактику коррупционных и иных правонарушений, разработаны планы противодействия коррупции, приняты кодексы этики и служебного поведения работников учреждений, созданы комиссии по урегулированию конфликта интересов, организовано ознакомление сотрудников с методическими рекомендациями Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по вопросам привлечения к ответственности должностных лиц за непринятие мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, органами исполнительной власти области ежеквартально ведется анализ деятельности подведомственных учреждений в сфере противодействия коррупции.

Органами исполнительной власти области организована работа по своевременному представлению руководителями подведомственных областных государственных учреждений сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также в отношении своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, приему указанных сведений, проведению проверок достоверности и полноты представленных сведений, внедряются Методические рекомендации по заполнению справок о доходах, расходах, имуществе и обязательствах

имущественного характера, разработанные Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

В 2018 году руководителями подведомственных государственных учреждений сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей за 2017 год представлены в полном объеме и в установленный законом срок.

Для предотвращения незаконного сбора денежных средств в образовательных организациях Новгородской области министерством образования Новгородской области на официальном сайте размещена информация для руководителей организаций по организации платных услуг, по работе благотворителями, памятка для родителей, телефоны надзорных органов, уполномоченных по правам человека и правам ребенка. На сайте открыта постоянно действующая «горячая линия», где можно обратиться по вопросам незаконных сборов денежных средств. В помощь работникам системы образования издано и направлено в образовательные организации учебно-методическое пособие «Организация приносящей доход деятельности образовательной организации». Вопросы незаконных сборов денежных средств рассматриваются на совещаниях с руководителями образовательных организаций, проверяются в ходе плановых проверок по соблюдению законодательства в сфере образования.

Мероприятия по профилактике коррупционных и иных правонарушений в сфере оказания медицинских услуг проводятся в медицинских организациях в соответствии с планами, разработанными на основании Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и утверждаются ежегодно. В медицинских организациях размещены информационные стенды, посвященные вопросам противодействия коррупции. В ходе ежемесячных селекторных совещаний с руководителями организаций здравоохранения обсуждаются вопросы профилактики коррупционных и иных правонарушений в сфере оказания медицинских услуг населению Новгородской области.

#### **10. Выявление правонарушений и преступлений коррупционной направленности правоохранными органами области.**

Правоохранными органами области в 2018 году выявлено 171 преступление коррупционной направленности.

Наибольшее количество таких преступлений совершено на территории В. Новгорода, Новгородского, Боровичского, Маловишерского, Мошенского районах.

Работа по противодействию коррупционной преступности сосредоточена на повышении эффективности деятельности



правоохранительных органов по выявлению значимых преступлений, привлечению к уголовной ответственности лиц, занимающих руководящие должности в государственных, муниципальных органах власти и бюджетных учреждениях.

В текущем году пресечена преступная деятельность руководителя регионального управления Роспотребнадзора и начальника отдела этого управления. К уголовной ответственности привлечено 20 муниципальных служащих, работников государственных и муниципальных предприятий.

С учетом состояния законности и правопорядка в регионе основными направлениями деятельности органов государственной власти области, правоохранительных органов в сфере противодействия коррупции являются обеспечение соблюдения государственными и муниципальными служащими запретов, ограничений, обязанностей, установленных Федеральным законом № 273-ФЗ, повышения профессионального уровня государственных гражданских, муниципальных служащих, повышения эффективности антикоррупционной экспертизы, пресечение правонарушений в сфере исполнения законодательства об осуществлении закупок, использования государственного и муниципального имущества в бюджетной сфере, выявление и пресечение правонарушений и преступлений, совершенных должностными лицами органов государственной власти и местного самоуправления.

В 2019 году задачи в области противодействия коррупции будут нарастать с учетом активного развития законодательства в данной сфере, многообразия задач в развитии региона.

---