

ОТЧЕТ
о состоянии коррупции
и реализации мер по противодействию коррупции
в Новгородской области за 2014 год

Раздел 1. О состоянии коррупции
в Новгородской области

Противодействие коррупции является важнейшим направлением в деятельности всех правоохранительных органов.

Так, в 2014 году в Новгородской области правоохранительными органами области выявлено 331 коррупционное преступление. Количество фактов получения взяток снизилось с 43 до 38 (средняя сумма взятки по ст.290 УК РФ – получение взятки – составила 87200 рублей, по ст.291 УК РФ – дача взятки – 3140 рублей), вместе с тем, значительно возросло количество выявленных фактов корыстных злоупотреблений должностным положением с 41 до 68, должностных подлогов с 60 до 93.

За 2014 год размер причиненного ущерба материального ущерба от совершения коррупционных преступлений на территории Новгородской области составил 47 млн.497 тыс. рублей.

Наибольшее количество преступлений коррупционной направленности выявлено на территории Боровичского, Валдайского, Парфинского, Пестовского, Чудовского районов.

Коррупционные преступления выявлены в сферах исполнения законодательства об использовании государственного и муниципального имущества, бюджетного законодательства.

По возбужденным уголовным делам к уголовной ответственности привлечено 65 лиц, из них 5 сотрудников правоохранительных органов; 4 руководителя государственных контрольно-надзорных органов, 11 медицинских работников, 3 руководителя областных бюджетных учреждений, 11 руководителей муниципальных бюджетных учреждений, 2 главы органов местного самоуправления, 2 руководителя областных органов исполнительной власти 1 адвокат, 17 взяткодателей, 9 лиц, совершивших коррупционные преступления с использованием своих служебных полномочий.

Значительное количество коррупционных преступлений по-прежнему совершается руководителями органов местного самоуправления, муниципальных учреждений, государственными служащими.

В сфере бюджетного законодательства органами прокуратуры области в 2014 году выявлены 84 (в 2013 году – 196) нарушения законодательства, имеющих коррупционную составляющую. По результатам выявленных нарушений 16 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности (в 2013 году – 7), возбуждено 18 уголовных дел (в 2013 году – 22).

В сфере использования государственного и муниципального имущества органами прокуратуры области в 2014 году выявлены 109 (в 2013 году – 95) нарушений законодательства, имеющих коррупционную

составляющую. По результатам выявленных нарушений 12 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности (в 2013 году – 7), возбуждено 1 уголовное дело (0).

В ходе анализа состояния работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов за 2014 год установлено, что наибольшее количество коррупциогенных факторов выявлено в нормативных правовых актах, затрагивающих права свободы и обязанности человека и гражданина (876). Значительное количество коррупционных факторов выявлено в нормативных правовых актах о государственной и муниципальной собственности (109) и в нормативных правовых актах о государственной и муниципальной службе (93).

Наибольшее количество коррупциогенных факторов выявлено при проверках нормативных правовых актов органов местного самоуправления Великого Новгорода, Новгородского, Крестецкого, Любытинского и Маревского районов.

Основной причиной увеличения количества выявленных коррупциогенных факторов остается фактическое устранение органов местного самоуправления от исполнения возложенных законодательством обязанностей по проведению антикоррупционной экспертизы.

В сфере надзора за соблюдением законодательства о государственной и муниципальной службе в части соблюдения требований Федерального закона «О противодействии коррупции» органами прокуратуры области в 2014 году выявлено 788 нарушений закона (в 2013 году – 729), опротестовано 103 незаконных нормативных правовых акта, внесено 54 представления. По результатам выявленных нарушений 171 лицо привлечено к дисциплинарной ответственности (в 2013 году – 254), в суд направлено 1 исковое заявление.

Большое количество выявленных в данной сфере нарушений связано с неисполнением государственными и муниципальными служащими обязанности представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Как правило, нарушения касаются непредставления государственными и муниципальными служащими сведений о дополнительном доходе, заработанном в 2013 году в сторонних организациях, а также об имуществе, находящемся в их собственности и собственности супругов.

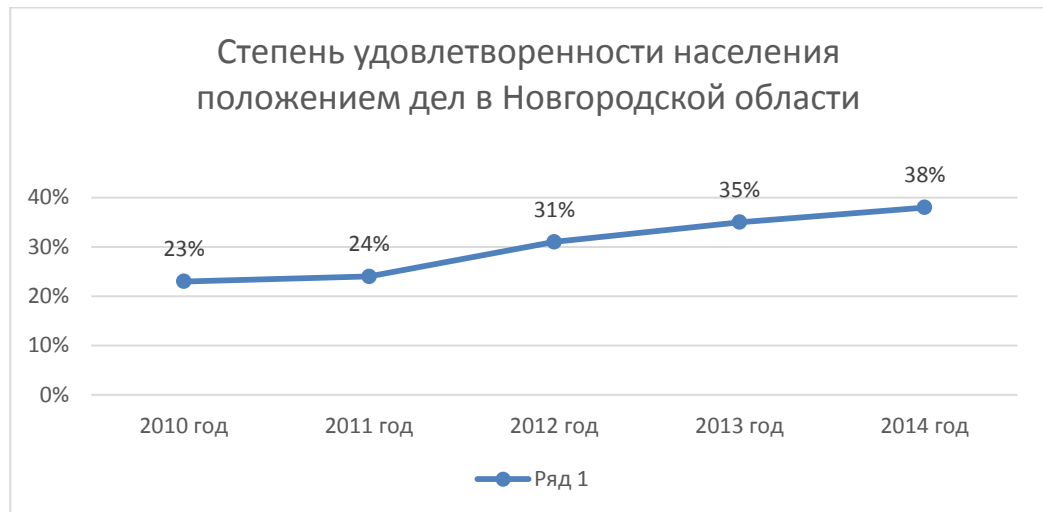
Подобные нарушения выявлены при проверке комитета инновационных и информационных технологий Новгородской области, комитета государственной охраны культурного наследия, департамента культуры и туризма Новгородской области, департамента образования и молодёжной политики области и других.

В 2014 году установлено 53 факта несоблюдения гражданами, ранее проходившими государственную гражданскую службу, ограничений при трудоустройстве в коммерческие и некоммерческие организации, а также несоблюдения обязанностей по своевременному направлению уведомлений о приёме на работу таких лиц. За данные нарушения привлечено к административной ответственности 55 лиц.

В сфере исполнения законодательства о размещении заказов для государственных и муниципальных нужд органами прокуратуры области выявлены 669 коррупционных нарушений (в 2013 году - 670). По результатам выявленных нарушений 99 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности (в 2013 году – 78), уголовные дела не возбуждались.

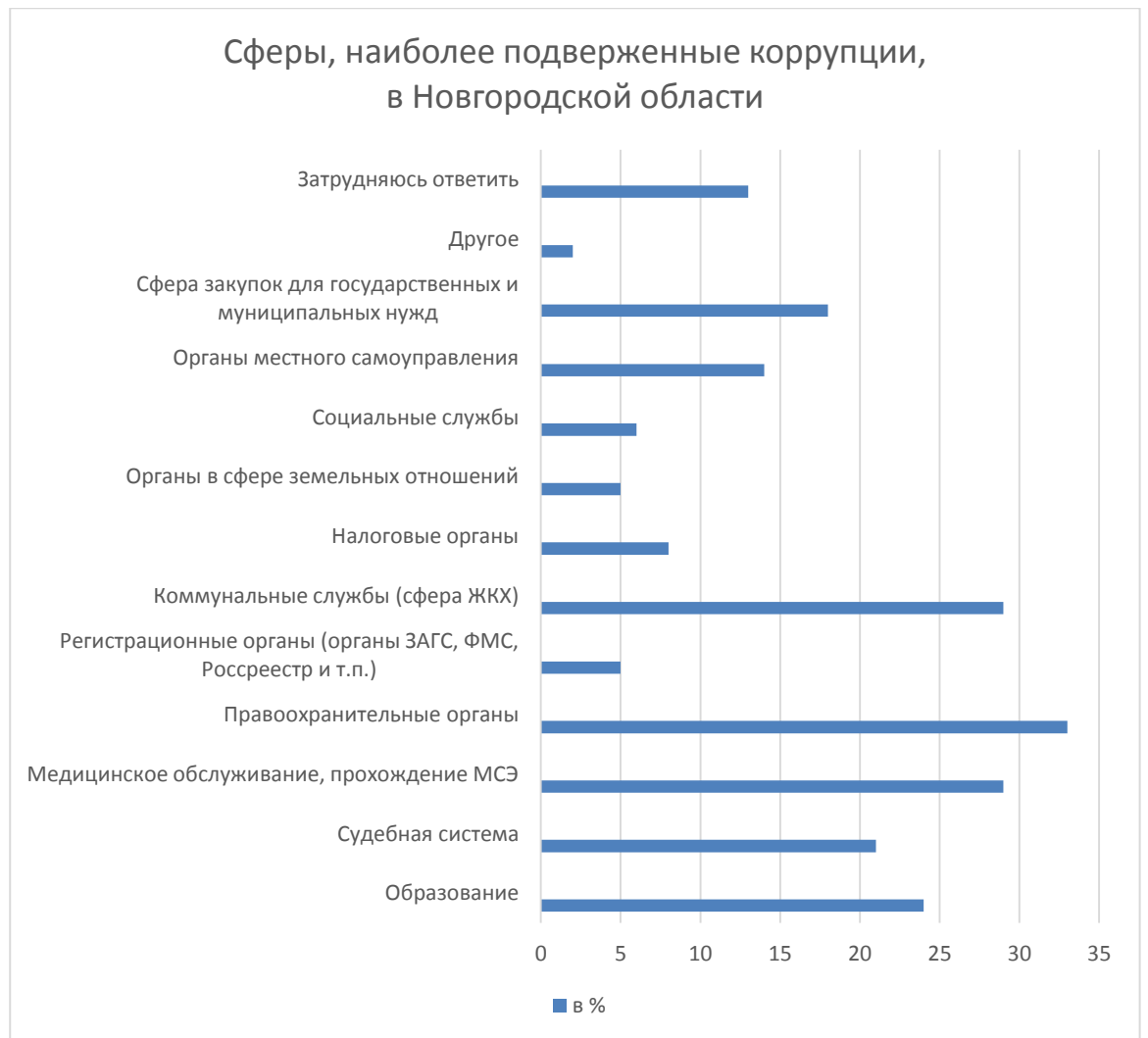
Значительное количество нарушений в данной сфере допущено органами местного самоуправления Великого Новгорода, Боровичского, Новгородского, Крестецкого, Чудовского, Любытинского и Мошенского районов.

По результатам проведенного в 2014 году социологического исследования 38% (в 2013 году – 35%; в 2012 году – 31%, в 2011 году – 24%, в 2010 году – 23%) опрошенных удовлетворены положением дел в Новгородской области.

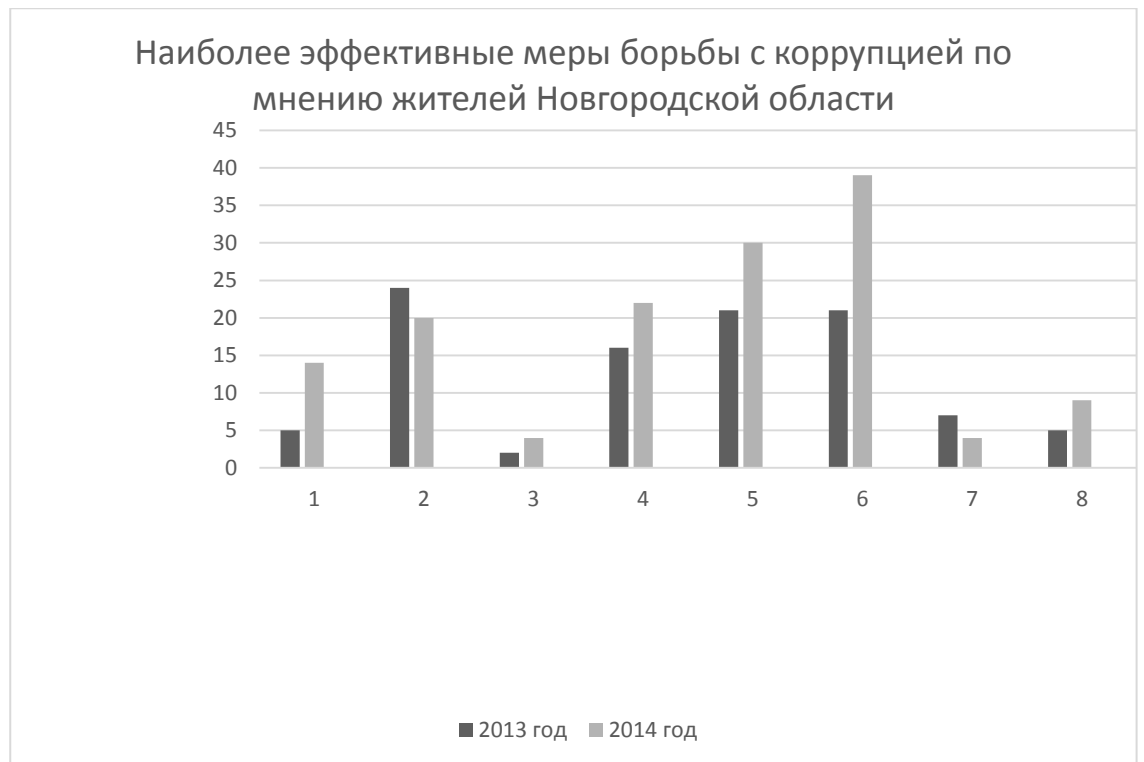


76% (в 2013 году – 72%, в 2012 году – 82%, в 2011 году – 80%, в 2010 году – 76%; в 2009 году – 68%) опрошенных граждан сообщили, что не сталкивались с фактами вымогательства взяток государственными служащими области либо должностными лицами при обращении в государственные органы. При этом 22% опрошенных считают, что за последние 2-3 года коррупция среди должностных лиц увеличилась.

Как и в предыдущие годы, давая оценку работе чиновников, граждане, как правило, имеют в виду те организации и учреждения, с которыми они чаще всего обращаются и пользуются их услугами, не разделяя данные учреждения и организации по уровням и ветвям власти. Наибольшее количество претензий населения области относится к медицинским учреждениям, правоохранительным органам, а также организациям коммунального хозяйства.



Готовность новгородцев сообщить о факте коррупции составляет 44% (в 2013 году – 52%; в 2012 году – 42%, в 2011 году – 48%). При этом, как и в предыдущие годы, обращение в прокуратуру или анонимно через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», по телефону «горячей линии» с сообщением о коррупционном правонарушении граждане считают наиболее оптимальным вариантом. К числу мер, наиболее эффективных в борьбе с коррупцией, новгородцы относят ужесточение санкций за совершение коррупционных правонарушений (39%) и неотвратимость юридической ответственности за совершенные коррупционные правонарушения (30%).



1. *Установление специальных требований к лицам, претендующим на занятие значимых должностей государственной службы*
2. *Открытость, подотчетность и подконтрольность должностных лиц*
3. *Повышение окладов должностных лиц*
4. *Упрощение процедур оформления документов*
5. *Неотвратимость юридической ответственности за совершенные коррупционные правонарушения*
6. *Ужесточение санкций за совершенные коррупционные правонарушения*
7. *Другое*
8. *Затрудняюсь ответить*

Раздел 2. Реализация мер по противодействию коррупции в Новгородской области

Реализация мер по противодействию коррупции в Новгородской области осуществляется в соответствии с перечнем мер по противодействию коррупции в Новгородской области, предусмотренных статьей 3 областного закона «О реализации федеральных законов о противодействии коррупции на территории Новгородской области».

1. Разработка и реализация целевых программ и планов противодействия коррупции в органах исполнительной власти области.

Постановлением Правительства Новгородской области от 17.10.2013 № 270 утверждена государственная программа Новгородской области «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Новгородской области на 2014-2016 годы», в рамках которой осуществляется реализация подпрограммы «Противодействие коррупции в Новгородской области» с общим объемом финансирования 1123,3 тыс.рублей, в том числе в 2014 году 354,4 тыс.рублей, из них освоено 352,4 тыс.рублей. Экономия в сумме 2 тыс. рублей образовалась в результате конкурсных процедур при

осуществлении закупок для государственных нужд при реализации мероприятий подпрограммы.

С учетом основных направлений деятельности органов государственной власти, предусмотренных Национальной стратегией противодействия коррупции и Национальным планом противодействия коррупции, на территории области реализуется План противодействия коррупции в органах исполнительной власти Новгородской области. Подобные планы разработаны и исполняются органами исполнительной власти области.

Ежеквартально осуществляется мониторинг исполнения мероприятий, предусмотренных Планом противодействия коррупции в органах исполнительной власти Новгородской области.

2. Формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, создание условий для обеспечения участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции, обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов государственной власти области

В целях обеспечения распространения информации о проводимых антикоррупционных мероприятиях Правительство Новгородской области на постоянной основе осуществляет взаимодействие с периодическими печатными, электронными и сетевыми средствами массовой информации (направление пресс-релизов, организация интервью и пресс-конференций с участием исполнителей мероприятий целевой программы, приглашение журналистов на проводимые в рамках антикоррупционной политики области мероприятия).

В 2014 году комитетом Правительства Новгородской области по взаимодействию со СМИ осуществлена организация создания и показа в эфире региональных телекомпаний, на рекламных мультимедийных экранах и размещения на информационных порталах информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" профилактического видеоролика по тематике противодействия коррупции, в том числе данный видеоролик был размещен в эфире регионального телеканала «Новгородское областное телевидение» (22-30 ноября 2014 года) – всего 72 показа, на рекламных мультимедийных экранах в Великом Новгороде на ул.Розважа, д.15 (29-30 ноября 2014 года) – всего 256 показов, на информационном портале регионального телеканала «Новгородское областное телевидение» и в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.novgorod-tv.ru, www.53news.ru, www.youtube.com, в период с 21 по 30 ноября 2014 года.

В региональных средствах массовой информации и на официальном сайте Правительства Новгородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» регулярно размещается информация о реализации Плана противодействия коррупции в органах исполнительной власти Новгородской области и деятельности комиссии по противодействию коррупции в Новгородской области.

Информация о результатах рассмотрения комиссиями по соблюдению служебного поведения, урегулированию конфликта интересов по фактам несоблюдения служебного поведения, возникновения конфликта интересов, несоблюдения обязанностей, ограничений и запретов в отношении лиц, замещающих государственные должности Новгородской области, должности государственной гражданской службы Новгородской области на размещается на сайтах органов исполнительной власти области по итогам заседаний указанных комиссий.

В 2014 году проведено 77 заседаний комиссий, информация о результатах заседаний размещена на официальных сайтах органов исполнительной власти.

Налажена система обратной связи для сообщений о фактах коррупции с заявителями, которые вправе обратиться с жалобой, с предложением посредством электронной почты, через сайты органов исполнительной власти области, телефон «доверия».

Органами исполнительной власти области проводится информационно-разъяснительная работа среди руководителей хозяйствующих субъектов по вопросам привлечения к административной ответственности за совершение коррупционных правонарушений, предусмотренных статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в рамках проведения информационных дней, а также путем направления в областные подведомственные учреждения соответствующих разъяснений.

3. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов области и их проектов

В течение 2014 года комитетом правового обеспечения Правительства Новгородской области проведена антикоррупционная экспертиза в отношении 559 проектов нормативных правовых актов Губернатора Новгородской области, Правительства Новгородской области, в двух из которых были выявлены коррупциогенные факторы. На стадии доработки указанные коррупциогенные факторы были устранены.

Органами исполнительной власти области осуществляется ведение учета результатов антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти области. За 2014 год антикоррупционной экспертизе подвергнуто 376 проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти области, в которых коррупциогенные факторы выявлены не были.

4. Антикоррупционное образование и пропаганда

Антикоррупционное образование обеспечивается путем проведения обучения по вопросам противодействия коррупции при организации курсов повышения квалификации и переподготовки государственных гражданских служащих области.

В программы курсов повышения квалификации и переподготовки государственных гражданских служащих Новгородской области включены

вопросы по антикоррупционной политике государства, типологии коррупции и механизмах противодействия коррупции. Особое внимание уделяется вопросам, связанным с запретами, ограничениями на государственной гражданской службе, а также должностными обязанностями, определенными в должностных регламентах. В обязательном порядке включаются вопросы служебного поведения и профессиональной этики государственного гражданского служащего.

В целях проведения профилактической антикоррупционной работы в программы курсов повышения квалификации вводятся выступления работников отдела по борьбе с коррупцией прокуратуры Новгородской области.

В течение 2013 года на курсах повышения квалификации прошли обучение 197 государственных гражданских служащих области (в 2013 году 169).

Кроме того, за отчетный период проведено 12 обучающих семинаров для государственных гражданских и муниципальных служащих, руководителей и специалистов кадровых и юридических служб по вопросам взаимодействия с органами прокуратуры в ходе нормотворческой деятельности, порядка предоставления сведений о доходах и расходах государственных гражданских и муниципальных служащих, обеспечения деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, совершенствования работы подразделений кадровых служб органов исполнительной власти области по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

На базе областного автономного образовательного учреждения «НИРО» в 2014 году проведены курсы повышения квалификации для руководителей образовательных организаций и педагогов истории и обществознания по тематике противодействия коррупции, формирования у учащихся антикоррупционного мировоззрения и правовой культуры. На данные цели в 2014 году в рамках подпрограммы «Противодействие коррупции» израсходовано 140,0 тыс.рублей.

5. Оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, внедрение административных и должностных регламентов использования государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг

Комитетом государственной гражданской службы и содействия развитию местного самоуправления Новгородской области осуществляется ведение информационного ресурса региональной государственной информационной системы «Реестр государственных услуг (функций) Новгородской области». По состоянию на 01 апреля 2015 года указанный реестр содержал информацию о 148 государственных услугах (функциях).

Органами исполнительной власти области дважды в год осуществляется оценка эффективности применения административных регламентов исполняемых (предоставляемых) государственных функций и государственных услуг.

6. Совершенствование системы учета государственного имущества Новгородской области и оценки его использования

В рамках исполнения возложенных полномочий уполномоченный орган по управлению и распоряжению имуществом Новгородской области осуществляет контроль за эффективностью управления имуществом Новгородской области в форме проведения проверок фактического наличия, использования по назначению и сохранности имущества Новгородской области, закрепленного за государственными областными унитарными предприятиями на праве хозяйственного ведения, за учреждениями на праве оперативного управления, а также переданного в установленном порядке иным лицам.

По состоянию на 01.01.2015 в собственности Новгородской области находятся 310 областных учреждений (177 – бюджетные, 99 – автономные, 34 – казенные), 7 государственных областных унитарных предприятий.

За 2014 год проверено 175 объектов недвижимого имущества, в том числе расположенного на территории Великого Новгорода (21) и одиннадцати муниципальных районах области – Боровичском (24), Демянском (7), Маловишерском (33), Марёвском (2), Мошенском (21), Новгородском (1), Окуловском (14), Солецком (7), Хвойнинском (30), Чудовском (4), Шимском (4).

По итогам проверок комиссией составлены акты, даны соответствующие рекомендации, предложения и требования об устранении выявленных нарушений (замечаний), в том числе по следующим вопросам: распоряжение учреждением имуществом путем сдачи в аренду и в безвозмездное пользование третьим лицам, оформление соответствующих договоров; регистрации вещных прав на объекты; списания (сноса) объектов; инвентаризации и учета объектов; учета бесхозных объектов.

В 2014 году сдано в аренду зданий и помещений общей площадью 9913,7 кв. м, путем заключения 28 договоров.

В доход областного бюджета от сдачи в аренду областного имущества поступило 40 999 тыс. рублей, что составляет 108 % от планового показателя.

По итогам, в рамках исполнения прогнозного плана на 2014 год продано 32 объекта недвижимого имущества. Осуществлена процедура приватизации имущественного комплекса ГОУП «Медтехника» путем преобразования в публичное акционерное общество «Медтехника».

Доходы от приватизации государственного имущества Новгородской области составили 42 512 тыс. руб. (102 % от планового показателя), средства от продажи акций составили 54 400 тыс. руб. (100 % от планового показателя).

Доходы областного бюджета от распоряжения земельными участками, находящимися в собственности области, за 2014 год составили:

в виде арендной платы и средств от продажи права на заключение договоров аренды – 13 941,0 тыс.рублей, что составляет 139 % к годовому плановому заданию на 2014 год;

в виде средств от продажи земельных участков– 5 176,0 тыс. рублей, что в 5,18 раз превышает годовое плановое задание.

Кроме того, в целях повышения эффективности использования областного имущества департаментом по результатам указанных проверок проводятся следующие мероприятия:

изъятие неэффективно используемого имущества государственными учреждениями и предприятиями и дальнейшая передача его в аренду;

анализ договоров безвозмездного пользования с целью их переоформления на договоры аренды;

приватизация имущества, не используемого для реализации полномочий Новгородской области;

разграничение имущества между публичными образованиями в соответствии с полномочиями, установленными Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ.

Информация о проводимых департаментом проверках размещается на официальном сайте департамента.

7. Устранение коррупциогенных факторов, препятствующих созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций

В целях создания благоприятных условий для привлечения инвестиций субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности оказывается комплексная системная административная поддержка, в том числе по сокращению и упрощению процедур, связанных с сопровождением проектов и выдачей разрешительной документации, действуют законодательные акты, регламентирующие порядок предоставления налоговых льгот инвесторам в части уменьшения ставок налога на прибыль организаций, транспортного налога, освобождения от налога на имущество организаций. Гарантируется неухудшение зафиксированных на момент начала осуществления инвестиционного проекта условий деятельности организаций, определенных областными нормативными актами.

Постановлением Правительства Новгородской области от 17.10.2013 № 267 утверждена государственная программа Новгородской области «Обеспечение экономического развития Новгородской области на 2014-2017 годы», в рамках которой реализуется подпрограмма «Повышение инвестиционной привлекательности Новгородской области»

8. Устранение необоснованных запретов и ограничений в области экономической деятельности

Оказывается информационная, консультационная и координационная поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства по вопросам устранения административных барьеров посредством организации личного приема и телефонной «Горячей линии». Особо острые вопросы, связанные с административными ограничениями при осуществлении предпринимательской деятельности, выносятся на обсуждение областного совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Губернаторе Новгородской области.

В течение 2014 года оказано более 180 консультаций по вопросам правомерности действий контролирующих органов, процедур обжалования решений и действий (бездействия) должностных лиц органов государственного контроля (надзора), получения лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, получения поддержки на развитие предпринимательской деятельности.

9. Обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд области

В отчетном периоде информация о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Новгородской области в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44–ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» осуществлялась с использованием единой информационной системы в сфере закупок.

В 2014 году департаментом имущественных отношений и государственных закупок Новгородской области на определение поставщиков при осуществлении закупок для обеспечения нужд области по заявкам заказчиков осуществлена 2370 закупок, в том числе 1977 закупок путем проведения аукционов в электронной форме, что составило 83,4% от общего числа закупок.

Размер бюджетных средств, сэкономленных в результате проведения аукционов в электронной форме, составил 220261,0 тыс. рублей.