

ИНФОРМАЦИЯ
об исполнении мероприятий Плана противодействия коррупции в
органах исполнительной власти Новгородской области в III квартале
2014 года

Органами исполнительной власти Новгородской области и структурными подразделениями по обеспечению деятельности Правительства Новгородской области и Губернатора Новгородской области в III квартале 2014 года реализованы следующие мероприятия Плана противодействия коррупции в органах исполнительной власти Новгородской области, утвержденного указом Губернатора Новгородской области от 09.08.2010 № 197:

1.1.1. В III квартале 2014 года органами исполнительной власти области и структурными подразделениями по обеспечению деятельности Правительства Новгородской области и Губернатора Новгородской области проводилась работа по осуществлению антикоррупционной экспертизы при разработке проектов нормативных правовых актов Губернатора Новгородской области, Правительства Новгородской области 128 (во II квартале 2014 года – 117) проектов нормативных правовых актов Губернатора Новгородской области, Правительства Новгородской области. На стадии разработки указанными органами коррупциогенные факторы выявлены не были.

1.1.2. В III квартале 2014 года органами исполнительной власти области осуществлена антикоррупционная экспертиза в отношении 51 (во II квартале 2014 года – 166) проекта нормативных правовых актов органов исполнительной власти области, в которых коррупциогенные факторы выявлены не были.

1.2.1. В течение III квартала 2014 года комитетом правового обеспечения Правительства Новгородской области подвергнуто антикоррупционной экспертизе 128 (во II квартале 2014 года – 117) проектов нормативных правовых актов Губернатора Новгородской области, Правительства Новгородской области, в одном из которых были выявлены коррупциогенные факторы, которые устранены разработчиком в процессе доработки.

1.2.2. Органами исполнительной власти области, начиная с IV квартала 2011 года, осуществляется ведение учета результатов антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти области.

1.3. В III квартале 2014 года комитетом правового обеспечения Администрации области антикоррупционная экспертиза действующих нормативных правовых актов Губернатора Новгородской области, Правительства Новгородской области, не проводилась.

1.4. В отчетный период департаментом экономического развития и торговли Новгородской области в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Новгородской области «Обеспечение экономического развития Новгородской области на 2014-2016 годы»,

утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 17.10.2013 № 267, оказаны консультации 45 (во II квартале 2014 года – 38) субъектам малого и среднего предпринимательства по вопросам получения поддержки на развитие предпринимательской деятельности, а также правомерности действий контролирующих органов, процедур обжалования решений и действий (бездействия) должностных лиц органов государственного контроля (надзора), получения лицензий на осуществление отдельных видов деятельности.

Кроме того, в разделе «Малый и средний бизнес» сайта департамента размещена информация для субъектов малого и среднего предпринимательства.

2.6. Комитетом информационно-аналитического обеспечения Правительства Новгородской области осуществляется отслеживание ситуации на территории Новгородской области в сфере борьбы с коррупцией с использованием материалов региональных средств массовой информации. Так, в III квартале 2014 года в региональных средствах массовой информации и на региональных сайтах в сети Интернет размещено 16 (во II квартале 2014 года – 35) материалов антикоррупционной направленности.

3.1. Постановлением Правительства Новгородской области от 17.10.2014 № 274 утверждена государственная программа Новгородской области «Совершенствование системы государственного управления и государственная поддержка развития местного самоуправления в Новгородской области на 2014-2016 годы». В соответствии с мероприятиями подпрограммы «Развитие системы государственной гражданской службы в Новгородской области» установлена задача по повышению уровня профессиональной подготовки гражданских служащих Новгородской области, лиц, замещающих государственные должности Новгородской области, и иных работников органов государственной власти, иных государственных органов Новгородской области, а именно организация и проведение профессиональной переподготовки, курсов повышения квалификации, семинаров и иных форм обучения государственных гражданских служащих Новгородской области, лиц, замещающих государственные должности Новгородской области, и иных работников органов государственной власти, иных государственных органов Новгородской области.

В программы курсов повышения квалификации и переподготовки государственных гражданских служащих Новгородской области включены вопросы по антикоррупционной политике государства, типологии коррупции и механизмах противодействия коррупции. Особое внимание уделяется вопросам, связанным с запретами, ограничениями на государственной гражданской службе, а также должностными обязанностями, определенными в должностных регламентах.

В программы курсов в обязательном порядке включаются вопросы служебного поведения и профессиональной этики государственного гражданского служащего.

В целях проведения профилактической антикоррупционной работы в программы курсов повышения квалификации вводятся выступления работников отдела по борьбе с коррупцией прокуратуры Новгородской области.

В третьем квартале 2014 года на курсах повышения квалификации прошли обучение 28 государственных гражданских служащих Новгородской области. По состоянию на 1 октября 2014 года обучено 47 государственных гражданских служащих Новгородской области.

3.2. В 2014 году планируется проведение обучения на курсах повышения квалификации гражданских служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции. Указанные специальные курсы повышения квалификации проводятся по плану 1 раз в год и запланированы на октябрь 2014 года.

3.3. С целью обеспечения законности и повышения правовой культуры в деятельности органов местного самоуправления области комитетом государственной гражданской службы и содействия развитию местного самоуправления Новгородской области проведено 2 учебно-методических семинара с Главами муниципальных районов области в рамках проекта «Школа Главы муниципального района» и 2 семинара с главами городских и сельских поселений.

Ассоциацией «Совет муниципальных образований Новгородской области» в III квартале 2014 года совместно с прокуратурой Новгородской области и комитетом было проведено 4 межведомственных совещания с участием Глав и специалистов администраций всех муниципальных образований области, членов Правительства Новгородской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, нацеленных на обеспечение законности и повышение правовой культуры в деятельности органов местного самоуправления области.

В рамках совещаний рассмотрены следующие вопросы:

исполнение органами местного самоуправления области требований Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения;

состояние работы по обеспечению пожарной безопасности в лесах и населенных пунктах области;

практика применения и реализации органами местного самоуправления области требований Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В 2014 году проведено 1 межведомственное «кустовое» совещание с органами местного самоуправления Старорусского муниципального района, на котором даны необходимые рекомендации по дальнейшей работе в сфере правоприменения, надзорной деятельности за соблюдением органами местного самоуправления действующего законодательства.

3.4. В отчетном периоде проведение совещаний по вопросам коррупции с руководителями кадровых служб не планировалось.

24 февраля 2014 года проведен обучающий семинар для руководителей и специалистов кадровых служб органов государственной власти и органов местного самоуправления Новгородской области.

3.5. В региональных средствах массовой информации и на официальном сайте Правительства Новгородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» регулярно размещается информация о реализации Плана противодействия коррупции в органах исполнительной власти Новгородской области и деятельности комиссии по противодействию коррупции в Новгородской области.

3.6. Информация о результатах рассмотрения комиссиями по соблюдению служебного поведения, урегулированию конфликта интересов по фактам несоблюдения служебного поведения, возникновения конфликта интересов, несоблюдения обязанностей, ограничений и запретов в отношении лиц, замещающих государственные должности Новгородской области, должности государственной гражданской службы Новгородской области на размещается на сайтах органов исполнительной власти области по итогам заседаний указанных комиссий. В III квартале 2014 года проведено 20 (во II квартале 2014 года – 11) заседаний комиссий, информация о результатах заседаний размещена на официальных сайтах органов исполнительной власти, из них 1 – департамент здравоохранения Новгородской области, 1 – департамент культуры и туризма Новгородской области, 2 – департамент образования и молодежной политики Новгородской области, 16 департамент сельского хозяйства и продовольствия Новгородской области.

3.7. В III квартале 2014 года общественные (публичные) слушания в отношении земельных участков, находящихся в областной собственности, не проводились, соответственно члены комиссии по экологической безопасности и охране окружающей среды Общественной палаты Новгородской области не привлекались.

3.8. Члены общественных советов при органах исполнительной власти приглашаются в качестве экспертов для участия в заседаниях аттестационных, конкурсных комиссий, а также комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

Помимо этого вопросы, имеющие большое значение в сфере осуществления кадровой политики области и снижения административных барьеров в обязательном порядке в соответствии с Положением об общественном совете при органах исполнительной власти области выносятся для оценки и рассмотрения на заседания общественных советов.

Учитывая независимость общественных советов в их полномочия включены функции контроля за исполнением органами исполнительной власти области своих полномочий, а также государственных программ Новгородской области, исполнителями которых являются указанные органы.

3.9. Органы исполнительной власти Новгородской области осуществляют антикоррупционное просвещение граждан путем размещения информации с разъяснениями положений законодательства Российской Федерации, о предоставляемых государственных услугах на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», информационных стендах «Противодействие коррупции», публикаций в средствах массовой информации, включая телевидение. Организовано проведение «прямых линий» с гражданами по вопросам антикоррупционного просвещения.

4.1. Комитетом государственной гражданской службы и содействия развитию местного самоуправления Новгородской области осуществляется ведение информационного ресурса региональной государственной информационной системы «Реестр государственных услуг (функций) Новгородской области». В настоящее время указанный реестр содержит информацию о 165 государственных услугах и 50 государственных функциях контроля (надзора) 226 государственных услугах (функциях), 4457 муниципальных услугах и 315 муниципальных функциях контроля.

5.1. В целях осуществления контроля при осуществлении закупок для обеспечения нужд Новгородской области комитетом правового обеспечения Правительства Новгородской области:

разработан и утвержден план проверок по соблюдению законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на II полугодие 2014 года;

проводится работа по оказанию методической, консультативной и практической помощи заказчикам области по вопросам, связанным с организацией закупок;

принято участие в совещании на тему реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной; системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), организованном департаментом имущественных отношений и государственных закупок Новгородской области;

начальником отдела контроля комитета читаются лекции на курсах повышения квалификации на базе Новгородского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации для заказчиков области.

В течение III квартала 2014 года проведены 1 плановая и 1 внеплановая проверки соблюдения заказчиками требований Закона в отношении государственного областного бюджетного учреждения «Центр финансового обслуживания» и государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Областной клинический онкологический диспансер» в результате проведения которых выявлено 4 нарушения.

В вышеуказанный период поступило 168 обращений с приложенными документами о согласовании заключения контрактов с единственными поставщиками (исполнителями, подрядчиками). По 134 обращениям даны положительные заключения. По 20 обращениям отказано в согласовании заключения контрактов и материалы об отказах в согласовании заключения контрактов направлены в УФАС по Новгородской области для проведения внеплановых проверок. 14 обращений возвращены заказчикам в связи с несоблюдением ими порядка направления обращений о согласовании заключения контрактов с единственными поставщиками (исполнителями, подрядчиками).

От заказчиков получено 3 уведомления об осуществлении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика). Все уведомления с прилагаемыми документами проанализированы. Нарушений Закона не выявлено.

Рассмотрены 6 дел об административных правонарушениях, по 3 из которых вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафов, а по 3 делам вынесены постановления о прекращении производства в связи с малозначительностью совершённых административных правонарушений.

5.2. Органами исполнительной власти области осуществляется контроль за выполнением заключенных государственных контрактов для обеспечения государственных нужд области в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иным законодательством Российской Федерации.

В целях определения соответствия результатов выполнения работ (оказания услуг, поставки товаров) требованиям, установленным в государственных контрактах, проводится экспертиза представленных результатов выполнения контракта.

Экспертиза проводится с привлечением экспертов или экспертной организации.

После получения заключения по результатам проведенной экспертизы ответственные сотрудники органов исполнительной власти области рассматривают поставленный товар (выполненные работы, оказанные услуги) на предмет соответствия требованиям и условиям контракта и осуществляют приемку поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) либо готовят акт выявленных недостатков с перечнем замечаний и указанием условий и сроков их устранения.

В случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта к нему применяются штрафные санкции в соответствии с условиями контракта.

6.2. В целях организации контроля за соблюдением процедуры проведения публичных слушаний по проектам генеральных планов и правил землепользования и застройки, проектов планировки территорий, а также по внесению изменений в данные документы комитетом архитектуры и

градостроительства Новгородской области в соответствии с пунктом 1.1 статьи 6¹, статьей 8¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации в III квартале 2014 года проведено 5 проверок по контролю за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности в отношении Боровичского, Окуловского, Любытинского и Батецкого муниципальных районов, Панковского городского поселения Новгородского муниципального района.

По результатам проверок:

выявлено 1 нарушение процедуры проведения публичных слушаний по проекту планировки территории;

в отношении других объектов проверок нарушения выявлены не были.

7.1. Органами исполнительной власти области осуществляется взаимодействие с правоохранительными органами области в целях получения информации о лицах, претендующих на поступление на государственную гражданскую службу области, об их причастности к преступной деятельности. При проведении проверок в отношении лиц, претендующих на поступление на государственную гражданскую службу Новгородской области, направляются соответствующие запросы в информационный центр УМВД по Новгородской области. В III квартале 2014 года органами исполнительной власти области направлено в правоохранительные органы 115 (во II квартале 2014 года – 122) запросов. Факты наличия указанными лицами неснятой либо непогашенной судимости в отчетном периоде не установлены.

7.2. Департаментом финансов Новгородской области проведена работа по опубликованию сведений о численности лиц, замещающих государственные должности области, государственных гражданских служащих Новгородской области с указанием финансовых затрат на их содержание одновременно с осуществлением годового отчета об исполнении областного бюджета. За 2013 год сведения опубликованы в газете «Новгородские ведомости» официальный выпуск № 1 от 04 июля 2014 года.

7.4. – 7.5. В течение III квартала 2014 года в Губернатору Новгородской области поступило 1 обращение с жалобой на действия одного из руководителей поселения области. В соответствии с компетенцией данное обращение было рассмотрено, заявителю даны разъяснения, факты коррупции в действиях Главы поселения не подтвердились.

7.7. Органы исполнительной власти области внедряют практику ознакомления государственных гражданских служащих Новгородской области и лиц, замещающих государственные должности Новгородской области, с нормативными правовыми актами, регламентирующими вопросы противодействия коррупции, путем ведения журналов ознакомления указанных лиц под роспись.

В настоящее время государственными гражданскими служащими Новгородской области осуществляется ознакомление с обзором практики по рассмотрению в 2012-2013 годах дел по спорам, связанным с привлечением

государственных и муниципальных служащих к дисциплинарной ответственности за совершение коррупционных проступков.

Разработаны и утверждены планы правового просвещения (обучения) государственных гражданских служащих области по вопросам противодействия коррупции. В рамках планов проводятся инструктажи, тренинги, беседы и консультации.

7.9. В соответствии с указом Губернатора Новгородской области от 16.04.2014 № 131 утвержден Порядок сообщения лицами, замещающими государственные должности Новгородской области, должности государственной гражданской службы в Правительстве Новгородской области, о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации.

Органы исполнительной власти области проводят процедуру утверждения порядков сообщения лицами, замещающими должности государственной гражданской службы в указанных органах о получении подарка в связи с их должностным положением или с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации.

Случаев несоблюдения государственным гражданскими служащими области ограничений, запретов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, нарушения ограничений, касающихся получения подарков в III квартале 2014 года не установлено.

7.10. В целях оказания консультационной помощи органам местного самоуправления области комитетом государственной гражданской службы и содействия развитию местного самоуправления Новгородской области разработаны модельные правовые акты об утверждении состава комиссии и порядке образования комиссии по рассмотрению вопрос урегулирования конфликта интересов в отношении лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления области, для принятия представительными органами.

По состоянию на 15.09.2014 муниципальные правовые акты о порядке образования комиссии приняты в 17 муниципальных районах, во всех городских и сельских поселениях за исключением поселений Батецкого, Боровичского, Крестецкого, Новгородского, Пестовского, Чудовского и Холмского районов. Проекты нормативных правовых актов в указанных муниципальных образованиях находятся в стадии разработки.

7.11. Комитетом государственной гражданской службы и содействия развитию местного самоуправления Новгородской области и комитетом Правительства Новгородской области по вопросам безопасности и правопорядка осуществляется мониторинг организации работы по противодействию коррупции в органах местного самоуправления области.

В ходе мониторинга изучаются муниципальные правовые акты, регламентирующие вопросы противодействия коррупции, материалы о

деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, положения о структурных подразделениях, осуществляющих полномочия по противодействию коррупции, должностные инструкции муниципальных служащих, а также разделы официальных сайтов органов местного самоуправления, касающиеся противодействия коррупции и документация, образующаяся в процессе кадрового делопроизводства в указанной сфере.

По итогам проверок в муниципальные образования направляются информации о результатах анализа и рекомендации по устранению недостатков и недоработок в деятельности органов местного самоуправления.

Ежеквартально органы местного самоуправления области представляют информацию о деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, о дополнительных мерах по активизации работы комиссий, о размещенных материалах по противодействию коррупции на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В III квартале 2014 года комитетом Правительства Новгородской области по вопросам безопасности и правопорядка осуществлено изучение практики деятельности Администрации Холмского муниципального района и Администрации Шимского муниципального района в сфере противодействия коррупции. По результатам проведенного анализа в целях организации работы и устранения недостатков даны рекомендации по внесению изменений планы противодействия коррупции указанных органов местного самоуправления, по организации работы комиссии по противодействию коррупции и по организации работы по противодействию коррупции в подведомственных муниципальных учреждениях с учетом требований статьи 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции», направлены Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции.

7.12. В целях формирования единого подхода к обеспечению работы по профилактике и противодействию коррупции в подведомственных областных государственных учреждениях органами исполнительной власти области направлены в указанные учреждения разработанные Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации с учетом требований статьи 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции.

7.13. В целях осуществления анализа деятельности подведомственных областных государственных учреждений по реализации статьи 13.3. Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» органами исполнительной власти области рекомендовано представлять указанным учреждениям ежеквартально информацию по определению подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений, о сотрудничестве с правоохранительными органами, о разработке и внедрении в практику

стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы учреждения, о принятии кодекса этики и служебного поведения работников, о предотвращении и урегулировании конфликта интересов, о недопущении составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов и о другом. Первичный анализ представленной информации предполагается по итогам IV квартала 2014 года.

7.14. В настоящее время подведомственными областными государственными учреждениями ведется работа по созданию комиссий по противодействию коррупции. Информация о проделанной работе будет представлена по итогам IV квартала 2014 года.

7.15. По информации органов исполнительной власти области по итогам 2013 года всеми руководителями подведомственных областных государственных учреждений представлены сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также в отношении своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Проведены проверки достоверности и полноты представленных сведений. Указанные сведения размещены на официальных сайтах органов исполнительной власти области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».