

Информация о реализации Плана противодействия коррупции в органах исполнительной власти Новгородской области во II квартале 2014 года

На основании Плана органами исполнительной власти области и структурными подразделениями по обеспечению деятельности Правительства Новгородской области и Губернатора Новгородской области во II квартале 2014 года реализованы следующие мероприятия:

1.1.1. Во II квартале 2014 года органами исполнительной власти области и структурными подразделениями по обеспечению деятельности Правительства Новгородской области и Губернатора Новгородской области проводилась работа по осуществлению антикоррупционной экспертизы при разработке проектов нормативных правовых актов Губернатора Новгородской области, Правительства Новгородской области 117 (в I квартале 2014 года – 174) проектов нормативных правовых актов Губернатора Новгородской области, Правительства Новгородской области. На стадии разработки указанными органами в проектах нормативных правовых актов области коррупциогенные факторы выявлены не были.

1.1.2. Во II квартале 2014 года органами исполнительной власти области осуществлена антикоррупционная экспертиза в отношении 166 (в I квартале 2014 года – 22) проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти области, которых коррупциогенные факторы выявлены не были.

1.2.1. В течение II квартала 2014 года комитетом правового обеспечения Правительства Новгородской области подвергнуто антикоррупционной экспертизе 117 (в I квартале 2014 года – 174) проектов нормативных правовых актов Губернатора Новгородской области, Правительства Новгородской области, в которых коррупциогенные факторы выявлены не были.

1.2.2. Органами исполнительной власти области, начиная с IV квартала 2011 года, осуществляется ведение учета результатов антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти области.

1.3. В II квартале 2014 года комитетом правового обеспечения Администрации области антикоррупционная экспертиза действующих нормативных правовых актов Губернатора Новгородской области, Правительства Новгородской области, не проводилась.

1.4. В отчетный период департаментом экономического развития и торговли Новгородской области в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Новгородской области «Обеспечение экономического развития Новгородской области на 2014-2016 годы», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 17.10.2013 № 267, оказаны консультации 38 субъектам малого и среднего предпринимательства по вопросам получения поддержки на развитие предпринимательской деятельности, а также правомерности действий

контролирующих органов, процедур обжалования решений и действий (бездействия) должностных лиц органов государственного контроля (надзора), получения лицензий на осуществление отдельных видов деятельности.

Кроме того, в разделе «Малый и средний бизнес» сайта департамента размещена информация для субъектов малого и среднего предпринимательства.

2.1. Комитетом информационно-аналитического обеспечения Правительства Новгородской области разработан новый вариант анкеты для проведения социологического исследования уровня доверия граждан к органам исполнительной власти области. В связи с кадровой проблемой в комитете проведение социологического опроса и обработка его результатов перенесены с I квартала 2014 года на август 2014 года.

2.3.–2.4. С учетом информации прокуратуры Новгородской области, правоохранительных органов области и по итогам проведенной органами исполнительной власти области работы по противодействию коррупции в 2013 году комитетом Правительства Новгородской области по вопросам безопасности и правопорядка подготовлен отчет о состоянии коррупции и реализации мер по противодействию коррупции в Новгородской области, осуществлено его размещение на сайте Правительства Новгородской области и в газете «Новгородские ведомости».

2.5. Комитетом Правительства Новгородской области по вопросам безопасности и правопорядка осуществлен сбор информации о состоянии коррупции и реализации мер по противодействию коррупции на территории муниципальных образований области. Указанные сведения учтены при подготовке информации в аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе.

Кроме того, осуществлено пять проверочных выездных мероприятий в муниципальные районы области (Парфинский, Боровичский, Поддорский, Любытинский, Марёвский), в ходе которых установлено, что во всех муниципальных районах созданы коллегиальные органы по рассмотрению вопросов о противодействии и профилактике коррупции, однако данные органы осуществляют свою деятельность не на плановой основе, спектр рассматриваемых вопросов не актуален, не осуществляется контроль за исполнением вынесенных решений, составы членов комиссий не соответствуют фактически присутствующим на заседаниях представителей, что приводит к нелегитимности вынесенных решений.

2.6. Комитетом информационно-аналитического обеспечения Правительства Новгородской области осуществляется отслеживание ситуации на территории Новгородской области в сфере борьбы с коррупцией с использованием материалов региональных средств массовой информации. Так, во II квартале 2014 года в региональных средствах массовой информации и на региональных сайтах в сети Интернет размещено 35 (в I квартале 2014 года – 24) материала антикоррупционной направленности.

3.1. Постановлением Правительства Новгородской области от 17.10.2014 № 274 утверждена государственная программа Новгородской области «Совершенствование системы государственного управления и государственная поддержка развития местного самоуправления в Новгородской области на 2014-2016 годы». В соответствии с мероприятиями подпрограммы «Развитие системы государственной гражданской службы в Новгородской области» установлена задача по повышению уровня профессиональной подготовки гражданских служащих Новгородской области, лиц, замещающих государственные должности Новгородской области, и иных работников органов государственной власти, иных государственных органов Новгородской области, а именно организация и проведение профессиональной переподготовки, курсов повышения квалификации, семинаров и иных форм обучения государственных гражданских служащих Новгородской области, лиц, замещающих государственные должности Новгородской области, и иных работников органов государственной власти, иных государственных органов Новгородской области.

В программы курсов повышения квалификации и переподготовки государственных гражданских служащих Новгородской области включены вопросы по антикоррупционной политике государства, типологии коррупции и механизмах противодействия коррупции. Особое внимание уделяется вопросам, связанным с запретами, ограничениями на государственной гражданской службе, а также должностными обязанностями, определенными в должностных регламентах.

В программы курсов в обязательном порядке включаются вопросы служебного поведения и профессиональной этики государственного гражданского служащего.

В целях проведения профилактической антикоррупционной работы в программы курсов повышения квалификации вводятся выступления работников отдела по борьбе с коррупцией прокуратуры Новгородской области.

Во втором квартале 2014 года на курсах повышения квалификации прошли обучение 19 государственных гражданских служащих Новгородской области.

3.2. В 2014 году планируется проведение обучения на курсах повышения квалификации гражданских служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции. Указанные специальные курсы повышения квалификации проводятся по плану 1 раз в год и запланированы на октябрь 2014 года.

3.3. Во II квартале 2014 года проведен выездной семинар для выборных должностных лиц местного самоуправления области и муниципальных служащих области по теме «Перспективы и реализация на практике положений Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ».

3.4. В отчетном периоде проведение совещаний по вопросам коррупции с руководителями кадровых служб не планировалось.

24 февраля 2014 года проведен обучающий семинар для руководителей и специалистов кадровых служб органов государственной власти и органов местного самоуправления Новгородской области.

3.5. В региональных средствах массовой информации и на официальном сайте Правительства Новгородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» регулярно размещается информация о реализации Плана противодействия коррупции в органах исполнительной власти Новгородской области и деятельности комиссии по противодействию коррупции в Новгородской области.

3.6. Информация о результатах рассмотрения комиссиями по соблюдению служебного поведения, урегулированию конфликта интересов по фактам несоблюдения служебного поведения, возникновения конфликта интересов, несоблюдения обязанностей, ограничений и запретов в отношении лиц, замещающих государственные должности Новгородской области, должности государственной гражданской службы Новгородской области на размещается на сайтах органов исполнительной власти области по итогам заседаний указанных комиссий. Во II квартале 2014 года проведено 11 заседаний комиссий, информация о результатах заседаний размещена на официальных сайтах органов исполнительной власти, из них – 4 Правительство Новгородской области, 2 – (департамент сельского хозяйства и продовольствия Новгородской области), 1 – департамент финансов Новгородской области, 2 – комитет архитектуры и градостроительства Новгородской области, 2 – комитет лесного хозяйства и лесной промышленности Новгородской области.

3.7. В I квартале 2014 года общественные (публичные) слушания в отношении земельных участков, находящихся в областной собственности, не проводились, соответственно члены комиссии по экологической безопасности и охране окружающей среды Общественной палаты Новгородской области не привлекались.

3.8. Члены общественных советов при органах исполнительной власти приглашаются в качестве экспертов для участия в заседаниях аттестационных, конкурсных комиссий, а также комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

Помимо этого вопросы, имеющие большое значение в сфере осуществления кадровой политики области и снижения административных барьеров в обязательном порядке в соответствии с Положением об общественном совете при органах исполнительной власти области выносятся для оценки и рассмотрения на заседания общественных советов.

Учитывая независимость общественных советов в их полномочия включены функции контроля за исполнением органами исполнительной власти области своих полномочий, а также государственных программ Новгородской области, исполнителями которых являются указанные органы.

4.1. Комитетом государственной гражданской службы и содействия развитию местного самоуправления Новгородской области осуществляется

ведение информационного ресурса региональной государственной информационной системы «Реестр государственных услуг (функций) Новгородской области». В настоящее время указанный реестр содержит информацию о 226 государственных услугах (функциях).

4.2. Органами исполнительной власти области дважды в год осуществляется оценка эффективности применения административных регламентов исполняемых (предоставляемых) государственных функций и государственных услуг.

Департаментом имущественных отношений и государственных закупок Новгородской области установлено, что в течение I полугодия 2014 года предоставлено 483 государственные услуги, средний уровень удовлетворенности граждан качеством государственных услуг составляет не менее 90%.

Департаментом образования и молодежной политики Новгородской области по результатам мониторинга выявлено, что уровень удовлетворенности граждан качеством предоставляемых государственных услуг составляет 93-95%, жалоб на предоставление услуг от граждан не поступало.

По результатам мониторинга уровень удовлетворенности респондентов качеством предоставления государственных услуг в сфере труда и занятости населения составил:

по содействию гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников, составил 46,4 балла, что соответствует отличному результату оценки уровня удовлетворённости;

по социальной адаптации безработных граждан на рынке труда - 46,4 балла, что соответствует отличному результату оценки уровня удовлетворённости;

по организации проведения оплачиваемых общественных работ - 46,1 балл, что соответствует отличному результату оценки уровня удовлетворённости;

по информированию о положении на рынке труда в субъекте Российской Федерации – 45,9 баллов, что соответствует отличному результату оценки уровня удовлетворённости;

по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые – 46,7 баллов, что соответствует хорошему результату оценки уровня удовлетворённости;

по организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения – 47 баллов, что соответствует отличному результату оценки уровня удовлетворённости;

по психологической поддержке безработных граждан – 46,7 баллов, что соответствует отличному результату оценки уровня удовлетворённости;

по содействию самозанятости безработных граждан – 47,8 баллов, что соответствует отличному результату оценки уровня удовлетворённости.

по организации профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации безработных граждан – 46,5 баллов, что соответствует отличному результату оценки уровня удовлетворённости;

по организации ярмарок вакансий и учебных рабочих мест – 44,8 баллов, что соответствует хорошему результату оценки уровня удовлетворённости;

по осуществлению в установленном порядке государственной экспертизы условий труда – 48,8 балла, что соответствует отличному результату оценки уровня удовлетворённости.

Уровень условий обслуживания и комфортности предоставления государственных услуг составил 42,8 балла, что выше среднего и указывает на высокий уровень условий обслуживания и комфортности организации работы.

5.1. В целях осуществления контроля при осуществлении закупок для обеспечения нужд Новгородской области комитетом правового обеспечения Правительства Новгородской области:

разработан и утвержден план проверок по соблюдению законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на II полугодие 2014 года;

проводится работа по оказанию методической, консультативной и практической помощи заказчикам области по вопросам, связанным с организацией закупок;

принято участие в совещании на тему реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной; системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», организованном департаментом имущественных отношений и государственных закупок Новгородской области;

начальником отдела контроля комитета читаются лекции на курсах повышения квалификации на базе Новгородского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации для заказчиков области.

В течение II квартала 2014 года поступило 230 обращений с приложенными документами о согласовании заключения контрактов с единственными поставщиками (исполнителями, подрядчиками). По 201 обращению даны положительные заключения. По 10 обращениям отказано в согласовании заключения контрактов, из них 8 материалов об отказах в согласовании заключения контрактов направлены в УФАС по Новгородской области для проведения внеплановых проверок. 19 обращений возвращены заказчикам в связи с несоблюдением ими порядка направления обращений о

согласовании заключения контрактов с единственными поставщиками (исполнителями, подрядчиками).

От заказчиков получено 9 уведомлений об осуществлении закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика). Все уведомления с прилагаемыми документами проанализированы. Нарушений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не выявлено.

Рассмотрено 4 дела об административных правонарушениях, по 2 из которых вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафа, по 2 – вынесены постановления о прекращении производства в связи с малозначительностью совершенных административных правонарушениях.

5.2. Органами исполнительной власти области осуществляется контроль за выполнением заключенных государственных контрактов для обеспечения государственных нужд области в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иным законодательством Российской Федерации.

В целях определения соответствия результатов выполнения работ (оказания услуг, поставки товаров) требованиям, установленным в государственных контрактах, проводится экспертиза представленных результатов выполнения контракта.

Экспертиза проводится с привлечением экспертов или экспертной организации.

После получения заключения по результатам проведенной экспертизы ответственные сотрудники органов исполнительной власти области рассматривают поставленный товар (выполненные работы, оказанные услуги) на предмет соответствия требованиям и условиям контракта и осуществляют приемку поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) либо готовят акт выявленных недостатков с перечнем замечаний и указанием условий и сроков их устранения.

В случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта к нему применяются штрафные санкции в соответствии с условиями контракта.

6.1. В рамках исполнения возложенных полномочий департамент имущественных отношений и государственных закупок Новгородской области осуществляет контроль за эффективностью управления имуществом Новгородской области в форме проведения проверок фактического наличия, использования по назначению и сохранности имущества Новгородской области, закрепленного за государственными областными унитарными предприятиями на праве хозяйственного ведения, за учреждениями на праве оперативного управления, а также переданного в установленном порядке иным лицам. Проверки проводятся в соответствии с графиками, утверждаемыми руководителем департамента, а также внепланово в рамках

осуществляемой работы. По результатам проверок проводится анализ эффективности использования областного имущества.

В ходе проверок оценивается использование имущества по назначению, эффективность использования имущества, его техническое состояние, наличие технической документации на объекты, наличие регистрации прав на объекты, а также наличие оформленных, в установленном порядке договоров аренды и субаренды недвижимого имущества.

Во втором квартале 2014 года проверено 102 объекта недвижимого имущества, расположенного на территории Великого Новгорода (13), и пяти муниципальных районах области: в Боровичском (24), Маловишерском (33), Мошенском (21), Шимском (7), Чудовском (4).

По итогам проверок комиссией составлены акты, даны соответствующие рекомендации, предложения и требования об устранении выявленных нарушений (замечаний), в том числе в следующих вопросах: распоряжение учреждением имуществом путем сдачи в аренду и в безвозмездное пользование третьим лицам, оформление соответствующих договоров; регистрации вещных прав на объекты; списания (сноса) объектов; инвентаризации и учета объектов; учета бесхозных объектов.

Кроме того, в целях повышения эффективности использования областного имущества департаментом по результатам указанных проверок проводятся следующие мероприятия:

изъятие неэффективно используемого имущества государственными учреждениями и предприятиями и дальнейшая передача его в аренду;

анализ договоров безвозмездного пользования с целью их переоформления на договоры аренды;

приватизация имущества, не используемого для реализации полномочий Новгородской области;

разграничение имущества между публичными образованиями в соответствии с полномочиями, установленными Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ.

Информация о проводимых департаментом проверках размещается на официальном сайте департамента.

6.2. В целях организации контроля за соблюдением процедуры проведения публичных слушаний по проектам генеральных планов и правил землепользования и застройки, проектов планировки территорий, а также по внесению изменений в данные документы комитетом архитектуры и градостроительства Новгородской области в соответствии с пунктом 1.1 статьи 6¹, статьей 8¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации во II квартале 2014 года проведено 10 проверок по контролю за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности, из них 6 плановых выездных проверок и 4 внеплановых документарных проверок органов местного самоуправления. В результате проверок выявлено 22 нарушения законодательства о градостроительной деятельности. В администрации муниципальных образований направлено 3

предписания с установлением сроков устранения нарушений. Нарушений процедуры проведения публичных слушаний по проектам генерального плана и правилам землепользования и застройки не выявлено.

7.1. Органами исполнительной власти области осуществляется взаимодействие с правоохранительными органами области в целях получения информации о лицах, претендующих на поступление на государственную гражданскую службу области, об их причастности к преступной деятельности. При проведении проверок в отношении лиц, претендующих на поступление на государственную гражданскую службу Новгородской области, направляются соответствующие запросы в информационный центр УМВД по Новгородской области. Во II квартале 2014 года органами исполнительной власти области направлено в правоохранительные органы 122 запроса. Факты наличия указанными лицами неснятой либо непогашенной судимости в отчетном периоде не установлены.

7.4. – 7.5. В течение II квартала 2014 года в Губернатору Новгородской области поступило 1 обращение СУСК РФ по Новгородской области по факту совершения коррупционных действий одним из бывших руководителей органа исполнительной власти области. Данное обращение рассмотрено, принято к сведению.

7.7. Органы исполнительной власти области внедряют практику ознакомления государственных гражданских служащих Новгородской области и лиц, замещающих государственные должности Новгородской области, с нормативными правовыми актами, регламентирующими вопросы противодействия коррупции, путем ведения журналов ознакомления указанных лиц под роспись.

Разработаны и утверждены планы правового просвещения (обучения) государственных гражданских служащих области по вопросам противодействия коррупции. В рамках планов проводятся инструктажи, тренинги, беседы и консультации.

7.8. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 9 января 2014 № 10 утверждено Типовое положение о сообщении отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации.

Указом Губернатора Новгородской области от 16.04.2014 № 131 утвержден Порядок сообщения лицами, замещающими государственные должности Новгородской области, должности государственной гражданской службы в Правительстве Новгородской области, о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации.

7.9. Органы исполнительной власти области проводят процедуру утверждения порядков сообщения лицами, замещающими должности государственной гражданской службы в указанных органах о получении

подарка в связи с их должностным положением или с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации.

Случаев несоблюдения государственными гражданскими служащими области ограничений, запретов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, нарушения ограничений, касающихся получения подарков во II квартале 2014 года не установлено.