

Правительство Новгородской области
ПРОТОКОЛ

заседания комиссии по координации работы по противодействию коррупции
в Новгородской области

28 января 2016 года

№ 2

Великий Новгород

Председатель комиссии – Губернатор Новгородской области С.Г. Митин
Секретарь комиссии – начальник отдела по профилактике коррупционных и иных правонарушений департамента государственного управления Новгородской области А.Н. Рябинин

Присутствовали:

Члены комиссии:

- | | |
|--|--------------------|
| заместитель Губернатора Новгородской области –
заместитель Председателя Правительства
Новгородской области, заместитель председателя
комиссии | - Варфоломеев В.П. |
| руководитель департамента имущественных
отношений и государственных закупок Новгородской
области | - Арсеньева И.Н. |
| директор государственного областного бюджетного
учреждения "Общественно-аналитический центр" | - Белозеров Д.В. |
| исполнительный директор Ассоциации "Совет
муниципальных образований Новгородской области" | - Бессонов С.Э. |
| руководитель департамента государственного
управления Новгородской области | - Бирюкова А.И. |
| директор областного государственного областного
автономного учреждения «Агентство развития
Новгородской области» | - Вертков Д.М. |
| генеральный директор областного государственного
автономного учреждения «Агентство
информационных коммуникаций» | - Гусев А.В. |
| председатель комитета правового обеспечения
Правительства Новгородской области | - Котова М.В. |
| председатель Общественной палаты Новгородской
области | - Мамулат А.Н. |
| руководитель департамента здравоохранения
Новгородской области | - Михайлова Г.В. |
| главный федеральный инспектор по Новгородской
области аппарата полномочного представителя
Президента Российской Федерации в Северо- | - Непряхин В.Н. |

Западном федеральном округе

- председатель комитета Правительства Новгородской области по вопросам безопасности и правопорядка - Очередыко С.Н.
- руководитель департамента культуры и туризма Новгородской области - Пантелейчук М.Н.
- руководитель департамента труда и социальной защиты населения Новгородской области - Ренкас Н.Н.
- председатель Счетной палаты Новгородской области - Яковлева Н.Д.
- Приглашенные:
- заместитель Губернатора Новгородской области - Маланин Ю.С.
- руководитель департамента транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области - Петров В.Д.
- и.о. начальника управления экономической безопасности и противодействия коррупции Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области - Жуков Я.Е..
- вице-президент Новгородской торгово-промышленной палаты - Павлова С.В.
- директор государственного областного казенного учреждения «Управление автомобильных дорог Новгородской области «Новгородавтодор» Назаров С.И.
- руководитель департамента природных ресурсов и экологии Новгородской области Королев В.Е.
- председатель общественного совета при Правительстве Новгородской области Бороненко Ю.В.

ПОВЕСТКА ДНЯ

1. О мерах по повышению уровня взаимного информирования правоохранительных, контрольных и надзорных органов, органов исполнительной власти Новгородской области и органов местного самоуправления, общественных объединений, осуществлению согласованных действий по предупреждению коррупционных правонарушений.

Докладчик: заместитель Губернатора Новгородской области - заместитель Председателя Правительства Новгородской области Варфоломеев В.П.

2. Об итогах проведенных контрольных мероприятий с позиции выработки предложений по недопущению (пресечению) коррупционных правонарушений в сфере закупок.

Докладчик: председатель Счетной палаты Новгородской области Яковлева Н.Д.

3. О реализованных мероприятиях в сфере антикоррупционного просвещения в 2015 году и о рассмотрении плана заседаний комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Новгородской области на 2016 год

Докладчик: руководитель департамента государственного управления Новгородской области Бирюкова А.И.

1. О мерах по повышению уровня взаимного информирования правоохранительных, контрольных и надзорных органов, органов исполнительной власти Новгородской области и органов местного самоуправления, общественных объединений, осуществлению согласованных действий по предупреждению коррупционных правонарушений.

(Варфоломеев В.П.)

СЛУШАЛИ:

заместителя Губернатора Новгородской области – заместителя Председателя Правительства Новгородской области В.П. Варфоломеева, который доложил о необходимости выработки комплекса мер по повышению уровня взаимного информирования правоохранительных, контрольных и надзорных органов, органов исполнительной власти Новгородской области и органов местного самоуправления, общественных объединений, осуществлению согласованных действий по предупреждению коррупционных правонарушений. Также сообщил, что в частности в 2015 году информация о коррупционных правонарушениях со стороны органов исполнительной власти области направлялась в адрес правоохранительных органов 2 раза, информация со стороны правоохранительных органов в адрес органов исполнительной власти области – 1 раз. Считает, что в связи с этим необходимо предпринять ряд шагов по выработке механизма взаимодействия в сфере противодействия коррупции, в т.ч. включая совместную работу по профилактике возникновения коррупционных правонарушений.

ВЫСТУПИЛ: Непряхин В.Н., с предложением четко и скрупулезно подойти к вопросу обмена информацией в области расследования уголовных дел, также о необходимости рассмотрения на заседаниях комиссии вопросов не только об итогах выявления фактов коррупционных правонарушений, но и о причинах, способствовавших их совершению в целях выработки механизма их предотвращения.

ВЫСТУПИЛА: Бороненко Ю.В., с предложением привлекать к деятельности комиссии членов общественного совета при Правительстве Новгородской области, что позволит открыто обсуждать вопросы, связанные с противодействием коррупции.

2. Об итогах проведенных контрольных мероприятий с позиции выработки предложений по недопущению (пресечению) коррупционных правонарушений в сфере закупок.

(Яковлева Н.Д.)

СЛУШАЛИ:

председателя Счетной палаты Новгородской области Яковлеву Н.Д., которая доложила об итогах проведенных контрольных мероприятий с позиции выработки предложений по недопущению (пресечению) коррупционных правонарушений в сфере закупок. Яковлева Н.Д. сообщила, что по итогам проведения в 2015 году контрольных мероприятий были выявлены факты нарушения заказчиками требований Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», связанных с отсутствием у некоторых заказчиков комиссий по закупкам, не применением конкурентных способов определения поставщиков. Также выявлены недостатки в реализации норм Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в частности в сфере дорожного строительства (государственное областное казенное учреждение «Новгородавтодор»), связанные с созданием заказчиком условий для необоснованного получения отдельными генеральными подрядчиками генподрядного дохода, создающих риски ухудшения финансового состояния дорожно-эксплуатационных организаций области, завышением установленных расценок на материалы, отсутствием прозрачности и единообразия представления информации о субподрядчиках, объемах и стоимости переданных на субподряд работах. Яковлева Н.Д. считает, что выявленные факты свидетельствуют о неэффективном использовании бюджетных средств.

ВЫСТУПИЛ: Митин С.Г., который высказал мнение, что ситуация с государственными закупками в области является неблагоприятной, необходимо подходить к вопросам закупок со стороны экономии бюджетных средств и эффективного их использования. В связи с чем, департаменту имущественных отношений и государственных закупок Новгородской области во взаимодействии с департаментом государственного управления Новгородской области необходимо усилить работу, направленную на повышение уровня конкуренции при осуществлении государственных закупок, провести разъяснительную работу по вопросам исполнения на территории области требований Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» с заказчиками. Также необходимо использовать практику отчетов о расходовании бюджетных средств областными учреждениями перед своими учредителями, а также контролировать данные вопросы на заседаниях отчетных и балансовых комиссий. В связи с этим необходимо

провести мониторинг деятельности органов исполнительной власти области по осуществлению ими контроля за расходованием бюджетных средств подведомственными им учреждениями.

ВЫСТУПИЛ: Варфоломеев В.П., пояснив, что в настоящее время у руководителей органов исполнительной власти области фактически нет ответственности за деятельность подведомственных им областных учреждений, что неприемлемо. Также необходимо обратить внимание, что серьезно работать и контролировать процесс закупок областными учреждениями необходимо со стадии подготовки документов для проведения закупки.

3. О реализованных мероприятиях в сфере антикоррупционного просвещения в 2015 году и о рассмотрении плана заседаний комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Новгородской области на 2016 год.

(Бирюкова А.И.)

СЛУШАЛИ:

руководителя департамента государственного управления Новгородской области Бирюкову А.И., которая осветила итоги проведенных в 2015 году мероприятий в сфере антикоррупционного просвещения молодежи и населения области. Бирюкова А.И., сообщила о том, что реализованные в 2015 году мероприятия положительно были восприняты населением области, включали проведение «горячих линий», конкурсов среди молодежи, а также способствовали повышению уровня антикоррупционной подготовки работников органов исполнительной власти Новгородской области и местного самоуправления области. В 2016 году указанные мероприятия планируется продолжить.

По итогам рассмотрения вопросов повестки заседания комиссии
РЕШИЛИ:

1. По вопросу «О мерах по повышению уровня взаимного информирования правоохранительных, контрольных и надзорных органов, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, общественных объединений в сфере противодействия коррупции»:

1.1. Принять к сведению информацию, изложенную в докладе заместителя Губернатора Новгородской области – заместителя Председателя Правительства Новгородской области Варфоломеева В.П.;

1.2. Департаменту государственного управления Новгородской области разработать примерные формы соглашений об информационном взаимодействии органов исполнительной власти Новгородской области с правоохранительными, контрольными и надзорными органами в сфере

противодействия коррупции и направить их в органы исполнительной власти Новгородской области и органы местного самоуправления области;

Срок: до 01 июня 2016 года.

1.3. Рекомендовать Управлению Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области, Управлению Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Новгородской области, Прокуратуре Новгородской области, Следственному управлению Следственного комитета России по Новгородской области рассмотреть вопрос о дополнительных механизмах сообщения в соответствующие органы государственной власти Новгородской области и органы местного самоуправления области информации о коррупционных правонарушениях, выявленных в результате проведения проверок и расследования уголовных дел и представить предложения по реализации указанных механизмов в адрес департамента государственного управления Новгородской области;

Срок: до 15 мая 2016 года.

1.4. Органам исполнительной власти Новгородской области рассмотреть вопрос о заключении соглашений об информационном взаимодействии органов исполнительной власти Новгородской области с правоохранительными, контрольными и надзорными органами в сфере противодействия коррупции;

Срок исполнения: до 01 июля 2016 года.

1.5. Рекомендовать администрациям муниципальных районов и городского округа области рассмотреть вопрос о заключении соглашений об информационном взаимодействии органов местного самоуправления области с правоохранительными, контрольными и надзорными органами в сфере противодействия коррупции.

Срок исполнения: до 01 июля 2016 года.

1.6. Исполнителям протокольных решений, указанных в пунктах 1.4 и 1.5 протокола представить информацию об их исполнении в адрес департамента государственного управления Новгородской области.

Срок: до 15 июля 2016 года.

1.7. Департаменту государственного управления Новгородской области разработать методические рекомендации, предусматривающие алгоритм действий работников органов исполнительной власти Новгородской области, при направлении в их адрес необоснованной и анонимной информации о наличии в их действиях признаков коррупционных правонарушений.

Срок: до 01 июня 2016 года.

2. По вопросу рассмотрения итогов проведенных контрольных мероприятий с позиции выработки предложений по недопущению (пресечению) коррупционных правонарушений в сфере закупок:

2.1. Принять к сведению информацию, изложенную в докладе председателя Счетной палаты Новгородской области Н.Д. Яковлевой.

2.2. Органам исполнительной власти Новгородской области:

2.2.1. Принять меры направленные на усиление контроля за эффективностью расходования бюджетных средств при осуществлении подведомственными учреждениями закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Срок: до 1 июля 2016 года

2.3. Департаменту имущественных отношений и государственных закупок Новгородской области совместно с комитетом правового обеспечения Правительства Новгородской области и департаментом финансов Новгородской области провести работу по разъяснению применения законодательства, регулирующего сферу закупок для государственных заказчиков области.

Срок: до 1 декабря 2016 года

2.4. Департаменту архитектуры и градостроительной политики Новгородской области обеспечить проведение анализа расчета расценок на материалы, используемые для определения первоначальной максимальной цены контракта для закупок в сфере ремонта и содержания автомобильных дорог;

Срок: до 01 июля 2016 года.

2.5. Рекомендовать Счетной палате Новгородской области:

2.5.1. Продолжить работу по проведению аудита в сфере государственных закупок в 2016 году, в том числе с использованием современных информационных технологий.

2.5.2. При проведении аудита и контрольных мероприятий в 2016 году в рамках оценки соблюдения требований Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в проверяемых органах и организациях особое внимание уделить вопросам расходования бюджетных средств в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства;

Срок: до 30 декабря 2016 года.

2.5.3. Итоги выполнения мероприятий, указанных в пунктах 2.5.1 и 2.5.2 протокола вынести на рассмотрение комиссии в первом квартале 2017 года.

2.6. Рекомендовать органам местного самоуправления области руководствоваться при определении стоимости работ по содержанию автомобильных дорог местного значения Методическими указаниями по определению стоимости работ по содержанию автомобильных дорог федерального значения, утвержденными распоряжением Минтранса России от 28.03.2014 № 25-р.

2.7. Департаменту транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области проанализировать и подготовить прогноз развития дорожного хозяйства на территории области, в том числе с целью оценки возможностей осуществления дорожно-эксплуатационными организациями области деятельности, направленной на самостоятельное (не на условиях субподряда)

выполнение работ по ремонту и содержанию дорог. Итоги проведенной работы представить в адрес Губернатора Новгородской области.

Срок: до 01 июля 2016 года

2.8. Департаменту имущественных отношений и государственных закупок Новгородской области совместно с департаментом государственного управления Новгородской области и департаментом финансов Новгородской области проработать механизм использования практики отчетов о расходовании бюджетных средств, в том числе при проведении закупок, областными учреждениями перед своими учредителями в целях оценки эффективности расходования бюджетных средств.

Срок: до 1 июля 2016 года

2.9. Департаменту финансов Новгородской области совместно с департаментом имущественных отношений и государственных закупок Новгородской области и департаментом государственного управления Новгородской области провести мониторинг деятельности органов исполнительной власти Новгородской области по осуществлению оценки эффективности расходования бюджетных средств подведомственными им учреждениями при осуществлении закупок.

Срок 1 ноября 2016 года

3. По вопросу «О реализованных мероприятиях в сфере антикоррупционного просвещения в 2015 году и о рассмотрении плана заседаний комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Новгородской области на 2016 год».

3.1. Принять к сведению информацию, изложенную в докладе руководителя департамента государственного управления Новгородской области А.И. Бирюковой.

3.2. Органам исполнительной власти Новгородской области продолжить ежеквартальную практику проведения «горячих линий» по вопросам противодействия коррупции. Информацию об итогах проведения «горячих линий» представлять в адрес департамента государственного управления Новгородской области ежеквартально не позднее 5 числа первого месяца квартала, следующего за отчетным.

3.3. Рекомендовать органам местного самоуправления продолжить ежеквартальную практику проведения «горячих линий» по вопросам противодействия коррупции. Информацию об итогах проведения «горячих линий» представлять в адрес департамента государственного управления Новгородской области ежеквартально не позднее 5 числа первого месяца квартала, следующего за отчетным.

3.4. Одобрить план проведения заседаний комиссии по координации работы по противодействию коррупции на 2016 год.

**Губернатор
Новгородской области,
председатель комиссии**

С.Г. Митин

**Заместитель Губернатора
Новгородской области – заместитель
Председателя Правительства
Новгородской области,
заместитель председателя комиссии**

В.П. Варфоломеев