



**ОТДЕЛ АДМИНИСТРАЦИИ ГУБЕРНАТОРА НОВГОРОДСКОЙ
ОБЛАСТИ
ПО ПРОФИЛАКТИКЕ КОРРУПЦИОННЫХ И ИНЫХ
ПРАВОНАРУШЕНИЙ**

пл.Победы-Софийская, д.1, Великий Новгород, Россия, 173005, тел.73-25-00, факс (816+2)78-64-99

30.01.2017 № 13/43

**Заместителю руководителя
Администрации Губернатора
Новгородской области**

И.В. Верховданову

О направлении информации

Уважаемый Игорь Васильевич!

Согласно пунктам 4 и 7 указа Губернатора области от 09.08.2010 № 197 «Об утверждении Плана противодействия коррупции в органах исполнительной власти Новгородской области» (далее План) информируем Вас о реализации мероприятий, предусмотренных указанным Планом за 2017 год.

Во исполнение Плана органами исполнительной власти области и структурными подразделениями по обеспечению деятельности Правительства Новгородской области и Губернатора Новгородской области в 2017 года реализованы следующие мероприятия:

1.1.1. В 2017 году органами исполнительной власти области и структурными подразделениями по обеспечению деятельности Правительства Новгородской области и Губернатора Новгородской области проводилась работа по осуществлению антикоррупционной экспертизы при разработке проектов нормативных правовых актов Губернатора Новгородской области, Правительства Новгородской области 709 проектов нормативных правовых актов Губернатора Новгородской области, Правительства Новгородской области. В 141 из них выявлено 606 коррупциогенных факторов. 7 проектов нормативных правовых актов были возвращены разработчикам на стадии проведения экспертизы по их инициативе.

1.1.2. В 2017 году органами исполнительной власти области осуществлена антикоррупционная экспертиза в отношении 350 проекта нормативных правовых актов органов исполнительной власти области.

1.2.1. Комитетом Правительства Новгородской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений с момента его создания в 2016 году осуществляется ведение учёта результатов антикоррупционной экспертизы как проведенных самостоятельно (в 2017 году проведена антикоррупционная экспертиза в отношении 709 проектов нормативных правовых актов Губернатора Новгородской области и

Правительства Новгородской области, в 141 из них выявлено 606 коррупциогенных факторов, 7 проектов нормативных правовых актов были возвращены разработчикам на стадии проведения экспертизы по их инициативе), так и органами исполнительной власти области (см.п.1.1.2).

1.2.2. Органами исполнительной власти области, начиная с IV квартала 2011 года, осуществляется ведение учета результатов антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти области.

1.3. Антикоррупционная экспертиза действующих нормативных правовых актов Губернатора Новгородской области, Правительства Новгородской области, которая может проводиться по поручению Губернатора Новгородской области, решению, в соответствии с планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, в 2017 году не проводилась.

1.4. Специалистами управления по развитию малого и среднего предпринимательства департамента экономического развития и торговли Новгородской области в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы «Обеспечение экономического развития Новгородской области на 2014-2018 годы», утвержденной Постановлением Правительства Новгородской области от 17.10.2013 № 267, в 2017 году оказаны консультации 203 субъектам малого и среднего предпринимательства области по вопросам получения поддержки на развитие предпринимательской деятельности, а также правомерности действий контролирующих органов, процедур обжалования решений и действий (бездействий) должностных лиц органов государственного контроля (надзора), получения лицензий на осуществление отдельных видов деятельности. Кроме того, в разделе «Малый и средний бизнес» сайта департамента размещена информация для субъектов малого и среднего предпринимательства.

2.1. В соответствии с мероприятиями подпрограммы «Противодействие коррупции в Новгородской области» государственной программы Новгородской области «Совершенствование системы государственного управления в Новгородской области на 2016 - 2025 годы», утвержденной постановлением Правительства Новгородской области от 30.12.2016 № 466, государственным областным казенным учреждением «Общественно-аналитический центр» (подведомственное департаменту учреждение) в сентябре 2017 года проведен социологический опрос населения на территории Новгородской области (в городском округе Великий Новгород, Батецком, Маловишерском, Боровичском, Старорусском районах).

В ходе проведения опроса 27,3% респондентов высказали мнение, что уровень коррупции в регионе за последние годы стал выше. 27,7% опрошенных убеждены в том, что коррупция осталась на прежнем уровне,

35,3% затруднились с ответом. Только 9,7% респондентов считают, что уровень коррупции снизился.

Наиболее высокий процент опрошенных, заявивших о росте коррупции, фиксируется среди жителей Великого Новгорода (35%) и Старорусского района (38%). Наиболее благополучный фон отмечается в Маловишерском районе: 16% респондентов заявили о росте коррупции, 12% отметили снижение уровня коррупции. Также благополучная фоновая обстановка фиксируется в Боровичском районе: 20% респондентов посчитали, что уровень коррупции увеличился, 14% имеют противоположное мнение.

За период 2012-2017г. отмечаются довольно значимые статистические колебания в оценке респондентами уровня коррупции в регионе. Например, в 2013 году о росте коррупции заявили 38% респондентов, в 2014 и 2015 годах подобного мнения придерживались 22% и 25,6% опрошенных соответственно. Колебание общественного мнения имеющего амплитуду в 16% можно считать серьёзным. С высокой долей вероятности, можно предположить, что всплеск 2013 года обусловлен резонансным «Дорожным делом», в ходе которого были арестованы высокопоставленные чиновники, а коррупция в Новгородской области обсуждалась на уровне федеральных СМИ.

В 2014 и 2015 годах фиксируется общее снижение коррупционного фона в регионе. В 2016 году отмечается резкое повышение коррупционного фона в Новгородской области - что также совпало с громкими антикоррупционными делами Виктора Нечаева (конец августа 2015) и Леонида Ивлева (декабрь 2016).

Таким образом, можно сделать вывод, что коррупция присутствует в основном в верхах, а на уровень восприятия коррупционного фона населением сильное влияние оказывают СМИ. На бытовом плане распространение коррупции очевидно снижается.

В целом по области только 4,5% респондентов рассказали о фактах коррупции. Еще 5% отказались от ответа, что можно с высокой вероятностью также рассматривать как показатель скрытой коррупции. 90,5% опрошенных заявили, что за последний год не сталкивались с проявлениями коррупции. В Великом Новгороде об имевших место фактах коррупции рассказали 6% опрошенных, ещё 9,5% отказались отвечать на вопрос, что может свидетельствовать о высоком фоне скрытой коррупции. В Боровичском районе 7% респондентов рассказали, что были свидетелями действий коррупционного характера со стороны госслужащих. При этом только 1% опрошенных отказался ответить на вопрос. На основании полученных данных можно сделать вывод, что коррупция имеет наибольшее распространение в областном центре.

Анализируя ситуацию с сообщениями граждан о фактах коррупции в динамике за период с 2012 по 2017 годы, следует акцентировать внимание на значительном снижении уровня коррупции за период с 2013 по 2017

годы. В течение всего периода количество проявлений коррупции в регионе постепенно снижалось, сократившись с 22% в 2013 до 4,5% в 2017 году. Причина произошедшего - переход региона на систему многофункциональных центров оформления документов, ряд громких коррупционных дел, общее улучшение качества работы полиции и ГИБДД. Коррупция ушла в верхние эшелоны власти, простые граждане сталкиваются с её проявлениями довольно редко.

Следует отметить, что изменился и сам характер «коррупционных отношений» - если раньше госслужащие сами проявляли противозаконную инициативу, то в настоящий момент в роли взяткодателей всё чаще выступают сами граждане, желающие добиться от чиновников особого отношения, откупиться от составления протокола на дороге и т.д. Естественно, говорить о подобного рода контактах граждане не желают, так как осознают свою роль в совершении действий коррупционного характера.

Тройка наиболее коррумпированных на взгляд граждан сфер сохранила привычную структуру: медицина (33,7%), судебная система (28,7%), коммунальные службы (17,2%). Следует отметить, что за период с 2014 по 2017 годы, значительно сократилось количество респондентов, называющих органы правопорядка наиболее коррумпированной структурой: если в 2014 году правоохранительные органы занимали первую строчку с 33% пунктами, то при устойчивой динамике направленной на снижение, к 2017 году органы оказались уже на четвертой строчке с 17,2% процентными пунктами.

Готовность граждан сообщать о фактах коррупции находится на среднем уровне 48,2% опрошенных заявили о своей готовности информировать о фактах коррупции правоохранительные органы. 32,3% респондентов не желают куда-либо сообщать, 19,5% затруднились с ответом. По исследованным районам области показатель сознательных граждан готовых бороться с коррупцией варьируется в границах 43-56% процентных пунктов.

За период с 2012 по 2017 годы, нетерпимость к коррупции находилась в процентных значениях от 42% в 2012 году, до 52% в 2013. В среднем за прошедшие годы отношение населения к коррупции принципиально не изменилось.

В среднем по региону 30,6% респондентов готовы сообщить о факте коррупции в прокуратуру, 22,1% позвонить по телефону «горячей линии», 21,4% опрошенные выбрали ответ «обращение в правоохранительные органы». 18,1% респондентов готовы придать гласность факт коррупции через использование сети Интернет при этом только 3,9% обратились бы в традиционные СМИ. 17% опрошенные граждан затруднились с ответом.

Следует обратить внимание, что на четвертом месте в списке инстанций, в которые гражданин может пожаловаться на факт коррупции,

находится сеть Интернет. Популярность Интернета как антикоррупционного инструмента обусловлена во многом техническим прогрессом, а также правовой неграмотностью значительной части граждан, смутно представляющих функционал различных правоохранительных органов.

Став эффективным массовым СМИ, Интернет наносит определённый имиджевый ущерб, как правоохранительным органам, так и административной машине в целом. Рекомендуется проводить информационную работу, направленную на правовое просвещение населения.

В обществе существует запрос на ужесточение борьбы с коррупцией. В целом по региону 59,5% респондентов убеждены в необходимости ужесточения наказаний за коррупционные правонарушения, в отдельных районах данное мнение респондентов может достигать значений до 65% (Боровичский). 34,5% опрошенных считают эффективной мерой неотвратимость ответственности за совершённые правонарушения. 21,7% респондентов выступают за открытость и подконтрольность должностных лиц. 19,5% убеждены, что коррупцию удастся снизить путём установления специальных требований к лицам, претендующим на занятие значимых должностей государственной службы. Следует отметить, что еще в 2014 году процент респондентов готовых поддерживать жесткие меры по борьбе с коррупцией фиксировался на уровне 39%. К 2016 году количество сторонников репрессивных мер в динамике достигло цифры в 61,5%, несмотря на 2% снижение жесткие антикоррупционные меры по прежнему популярны у 59,5% граждан. На этом фоне отмечается незначительное снижение сторонников либеральных мер антикоррупционного характера, таких как упрощение процедур оформления документов, открытость и подотчётность чиновников.

Согласно полученным результатам исследования, население в целом не считает ситуацию с коррупцией в Новгородской области катастрофической. При этом отношение жителей региона к коррупции как к явлению подвержено серьёзным колебаниям: всплеск общественного негатива, приходится, как правило, на резонансные уголовные дела, в которых замешаны высокопоставленные чиновники. Таким образом, волну негатива по отношению к коррупционерам в обществе зачастую формирует активность СМИ.

Только 4,5% респондентов сообщили о фактах коррупции, свидетелями которых они были лично в течении последнего года. Даже учитывая «скрытую» коррупцию (процент граждан, отказавшихся отвечать на вопрос) уровень коррупции в регионе является умеренным.

В обществе стало меньше коррупционных явлений, с которыми сталкиваются рядовые граждане в повседневной жизни. При этом можно констатировать тот факт, что вытесняемая из бытовой сферы коррупция по прежнему сохраняется в управленческой среде.

По мнению респондентов, наиболее подверженными коррупции сферами являются здравоохранение, судебная система и ЖКХ. За последние годы в плане коррумпированности значительно улучшился имидж органов охраны правопорядка в восприятии граждан.

Только 48,2% респондентов готовы сообщать о фактах коррупции, большинство же не желает этого делать в силу ряда причин или не имеет выраженной позиции по данному вопросу. Правовая грамотность граждан в плане борьбы с коррупцией также оставляет желать лучшего, почти каждый пятый готов жаловаться на проявления коррупции только через сеть Интернет или СМИ.

В плане видения гражданами мер по повышению эффективности борьбы с коррупцией, преобладают действия репрессивного характера в отношении коррупционеров, направленные на ужесточение наказаний или неотвратимость ответственности.

2.2. - 2.3. Осуществлен анализ деятельности органов исполнительной власти области в сфере противодействия коррупции. С учетом информации прокуратуры Новгородской области и УМВД России по Новгородской области и по итогам проведенной органами исполнительной власти области работы по противодействию коррупции в 2017 году комитетом Правительства Новгородской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений подготовлен отчет о состоянии коррупции и реализации мер по противодействию коррупции в Новгородской области в 2017 году.

2.4. Отчет о состоянии коррупции и реализации мер по противодействию коррупции в области размещен на официальном сайте Правительства Новгородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2.5. От всех органов местного самоуправления поступила информация о состоянии коррупции и реализации мер по противодействию коррупции на территории муниципальных образований области. Планом работы комиссии по противодействию коррупции в Новгородской области на 2018 год предусмотрено ежеквартальное рассмотрение вопроса организации работы по противодействию коррупции, деятельности комиссий по противодействию коррупции в органах местного самоуправления области.

2.6. Департаментом внутренней политики Новгородской области на территории Новгородской области проведен мониторинг обстановки в сфере борьбы с коррупцией с использованием материалов региональных средств массовой информации. Так, в 2017 году в региональных средствах массовой информации и на региональных сайтах в сети Интернет размещено 34 материала антикоррупционной направленности.

2.7. В органы исполнительной власти области, в иные государственные органы Новгородской области, в структурные подразделения Правительства Новгородской области, в Администрацию городского округа и муниципальных районов области направлена инструкция для установки и использования в работе специального

программного обеспечения "Справка БК" для представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. С разъяснением, о том, что применение вышеназванного программного обеспечения позволяет избежать описок и арифметических ошибок, являющимися основными нарушениями, допускаемыми государственными и муниципальными служащими, а также упрощает осуществление анализа проводимого ответственными должностными лицами за антикоррупционную деятельность.

2.8. - 2.9. В 2017 году на основании представления прокуратуры Новгородской области о нарушении государственными гражданскими служащими Комитета промышленности и торговли Новгородской области обязанности по представлению сведений о доходах, установленной Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральным законом от 25.12.2008 № 273 «О противодействии коррупции» комитетом Правительства Новгородской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений Правительства Новгородской области проведена проверка в отношении двух государственных гражданских служащих.

По результатам первой проверки в отношении государственного гражданского служащего комитетом предложено председателю комитета промышленности и торговли Новгородской области, в соответствии с подпунктом «б» пункта 19 Положения о проверке, представить материалы проверки для рассмотрения в комиссию по соблюдению требований к служебному поведению гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов комитета промышленности и торговли Новгородской области.

По результатам второй проверки в отношении государственного гражданского служащего комитетом предложено председателю комитета промышленности и торговли Новгородской области, в соответствии с подпунктом «г» пункта 19 Положения о проверке, о применении к гражданскому служащему мер юридической ответственности в виде увольнения государственного служащего в связи с утратой доверия.

В 2017 году на основании представления прокуратуры Новгородской области о нарушении руководителем подведомственного государственного учреждения комитета промышленности и торговли Новгородской области обязанности по представлению сведений о доходах, установленной Федеральным законом от 25.12.2008 № 273 «О противодействии коррупции» комитетом Правительства Новгородской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений проведена проверка в отношении директора областного автономного профессионального образовательного учреждения.

По результатам проверки комитетом предложено председателю комитета промышленности и торговли Новгородской области, в соответствии с подпунктом «г» пункта 12 Положения о проверке

достоверности и полноты сведений, представляемых лицами, поступающими на должность руководителя областного государственного учреждения, и руководителями областных государственных учреждений, утвержденного Постановлением Новгородской областной Думы от 27.02.2013 N 474-5 ОД, уволить руководителя областного государственного учреждения по основаниям, предусмотренным пунктом 7.1 статьи 81 Трудового кодекса Российской Федерации.

2.10. В ходе проведения мониторинга доступности и качества предоставления государственных и муниципальных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти области на территории Новгородской области, установлено, что информация, разъясняющая порядок и процедуры оказания услуг размещается на информационных стендах, в СМИ, в сети «Интернет» на официальных сайтах органов исполнительной власти области, региональном и федеральном порталах предоставления государственных услуг. Официальные документы, регламентирующие процесс предоставления услуг, содержат подробную информацию о способах, порядке и сроках предоставления государственных услуг. Информирование о ходе предоставления государственной услуги осуществляется при личном контакте, с использованием сети Интернет или средств телефонной связи. Необходимое и достаточное количество сотрудников, а также помещений, в которых осуществляется прием и выдача документов заявителям, обеспечивают комфортные условия взаимодействия заявителя со специалистами, предоставляющими услуги. Время ожидания, приема документов и выдачи результатов соответствуют минимальным установленным нормам. Созданы условия для людей с ограниченными возможностями. Нарушений сроков предоставления государственной услуги не выявлено. Обоснованных жалоб и претензий на действия (бездействие) сотрудников, предоставляющих государственную услугу, не поступало.

3.1. При организации дополнительного профессионального образования государственных гражданских служащих Новгородской области обеспечивается проведение обучения по вопросам противодействия коррупции. Так, в течение 2017 года по вопросам противодействия коррупции были обучены 73 государственных гражданских служащих.

3.2. В течение 2017 года было организовано обучение 2 государственных гражданских служащих Новгородской области, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции.

В том числе обучение прошли председатель и заместитель председателя комитета Правительства Новгородской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений на базе ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (г. Москва) по согласованной с Администрацией Президента Российской Федерации программе повышения квалификации работников органов субъектов Российской Федерации по

профилактике коррупционных и иных правонарушений «Организация работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений в субъектах Российской Федерации».

3.3. Комитетом Правительства Новгородской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений совместно с работниками прокуратуры Новгородской области в 1 квартале 2017 года проведены три кустовых семинара с главами городских, сельских поселений муниципальных районов области, лицами, осуществляющими полномочия в сфере противодействия коррупции в органах местного самоуправления области по теме «Организация работы со сведениями о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, в том числе с использованием компьютерной программы на базе специального программного обеспечения "Справка БК+»». На проведённых семинарах особое внимание уделяется обеспечению применения предусмотренных законодательством мер юридической ответственности в каждом случае выявления несоблюдения муниципальными служащими Новгородской области, замещающими должности в органах местного самоуправления Новгородской области, запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, в соответствии с методическими рекомендациями Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

3.4. В 1 квартале 2017 года проведён семинар с должностными лицами, осуществляющими полномочия по противодействию коррупции в органах исполнительной власти и иных органах Новгородской области на котором доведены вопросы совершенствования работы по противодействию коррупции в связи с изменениями федерального, областного антикоррупционного законодательства.

В 4 квартале 2017 года проведён семинар с должностными лицами, осуществляющими полномочия по противодействию коррупции в органах местного самоуправления Новгородской области, органах исполнительной власти и иных органах Новгородской области в целях рассмотрения Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и иных нормативных правовых актов по противодействию коррупции, определение направлений совершенствования работы в данной сфере.

3.5. В региональных средствах массовой информации и на официальном сайте Правительства Новгородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» регулярно размещается информация о реализации Плана противодействия коррупции в органах исполнительной власти Новгородской области и деятельности комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Новгородской области.

3.6. Информация о результатах рассмотрения комиссиями по соблюдению служебного поведения, урегулированию конфликта интересов по фактам несоблюдения служебного поведения, возникновения конфликта интересов, несоблюдения обязанностей, ограничений и запретов в отношении лиц, замещающих государственные должности Новгородской области, должности государственной гражданской службы Новгородской области размещается на сайтах органов исполнительной власти области по итогам заседаний указанных комиссий. В 2017 году в органах исполнительной власти области состоялось 49 заседаний указанных комиссий.

3.7. В 2017 году общественные (публичные) слушания в отношении земельных участков, находящихся в областной собственности, не проводились. Предложения о привлечении членов Общественной палаты Новгородской области к участию в общественных (публичных) слушаниях в отношении земельных участков, находящихся в областной собственности не поступали.

3.8. Члены общественных советов при органах исполнительной власти приглашаются в качестве экспертов для участия в заседаниях аттестационных, конкурсных комиссий, а также комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

Помимо этого вопросы, имеющие большое значение в сфере осуществления кадровой политики области и снижения административных барьеров в обязательном порядке в соответствии с Положением об общественном совете при органах исполнительной власти области выносятся для оценки и рассмотрения на заседания общественных советов.

Учитывая независимость общественных советов в их полномочия включены функции контроля за исполнением органами исполнительной власти области своих полномочий, а также государственных программ Новгородской области, исполнителями которых являются указанные органы.

3.9. Органы исполнительной власти Новгородской области осуществляют антикоррупционное просвещение граждан путем размещения информации с разъяснениями положений законодательства Российской Федерации, о предоставляемых государственных услугах на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», информационных стендах «Противодействие коррупции», публикаций в средствах массовой информации, включая телевидение. Организовано проведение «прямых линий» с гражданами по вопросам антикоррупционного просвещения. В 2017 году органами исполнительной власти области проведено 135 «прямых линий» для граждан области по вопросам антикоррупционного просвещения. Обращений по фактам коррупции от населения области не поступало.

3.10. В программы всех курсов повышения квалификации и переподготовки государственных гражданских служащих области включены вопросы по антикоррупционной политике государства, типологии коррупции

и механизмах противодействия. Особое внимание уделяется также вопросам, связанным с запретами, ограничениями на государственной гражданской службе, а также должностными обязанностями, определенными в должностных регламентах государственных гражданских служащих.

В программы курсов в обязательном порядке включаются вопросы служебного поведения и профессиональной этики государственного гражданского служащего.

В 2017 году во 2 квартале прошел тренинг – семинар по вопросам противодействия коррупции, соблюдения запретов, ограничений, требований к служебному поведению государственного гражданского служащего.

3.11. На официальном сайте Правительства Новгородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» подраздел «Нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции» раздела «Противодействие коррупции» актуализирован в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации в сфере противодействия коррупции.

3.12. В течение 2017 года комитетом Правительства Новгородской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений была организована работа по оказанию методической помощи органам местного самоуправления области, в том числе в части приведения муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с законодательством о противодействии коррупции. В течение 2017 года, комитетом осуществлены выезды во все муниципальные районы Новгородской области. В ходе выездов осуществлялся анализ принятых нормативных правовых документов по антикоррупционной деятельности, проверялось их соответствие действующему законодательству, при выявлении несоответствия действующему законодательству или отсутствия необходимых нормативных правовых актов принимались меры по устранению выявленных недостатков.

3.16. В 2017 году комитетом Правительства Новгородской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений подготовлены методические рекомендации по типовым случаям несоблюдения государственными и муниципальными служащими Новгородской области мер по предупреждению и (или) урегулированию конфликта интересов и о механизме привлечения к ответственности государственных и муниципальных служащих Новгородской области за несоблюдение требований установленных антикоррупционным законодательством.

4.1. По результатам проведенного мониторинга полноты размещения сведений в информационном ресурсе региональной государственной информационной системы «Реестр государственных услуг (функций) Новгородской области», предусмотренных положениями Постановления Правительства Российской Федерации от 24 октября 2011 года № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)», установлено, что органами

исполнительной власти Новгородской области и органами местного самоуправления Новгородской области сведения об услугах актуализированы в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2011 года № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)».

4.2. Органами исполнительной власти области дважды в год осуществляется оценка эффективности применения административных регламентов исполняемых (предоставляемых) государственных функций и государственных услуг.

Департаментом имущественных отношений и государственных закупок Новгородской области (далее департамент) установлено, что доля утвержденных административных регламентов государственных услуг от общего количества государственных услуг, оказываемых (выполняемых) департаментом, составила 100 %.

Департаментом образования и молодежной политики Новгородской области постоянно изучается мнение заявителей (получателей услуг) о качестве предоставления государственных услуг. Респондентами отмечен высокий уровень компетентности специалистов, условий комфортности и доступности, размещения наглядной информации на информационных стендах департамента, в том числе соответствие соблюдения сроков предоставления государственных услуг. Государственные услуги предоставлены всем заявителям, сроки предоставления услуг не нарушены. Жалоб от получателей услуг на качество предоставления не поступало.

В рамках оптимизации и конкретизации полномочий департамента государственного управления Новгородской области осуществляется оценка эффективности применения административного регламента по предоставлению государственной услуги по назначению пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим, а так же лицам, замещавшим государственные должности в Новгородской области. Предоставление услуги осуществляется в строгом соответствии с указанным Административным регламентом.

Оценка эффективности применения административных регламентов департаментом труда и социальной защиты населения осуществляется по следующим критериям:

доля граждан, удовлетворенных временем, потребовавшимся для предоставления государственных услуг;

доля граждан, удовлетворенных временем ожидания в очереди при получении государственных услуг;

доля граждан, удовлетворенных вежливостью и компетентностью сотрудников, взаимодействующих с заявителем при предоставлении государственных услуг;

доля граждан, удовлетворенных комфортностью помещений, в которых предоставлены государственные услуги;

доля граждан, удовлетворенных доступностью информации о порядке предоставления государственных услуг.

Удовлетворенность граждан качеством предоставления услуг составляет 90%.

5.1. За 2017 год в целях обеспечения реализации полномочий Правительства Новгородской области по осуществлению контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

1. Проведено шесть плановых проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Центр сертификации и контроля качества лекарственных средств», государственным областным бюджетным учреждением «Консалтинговый центр недвижимости и закупок» и комитетом государственного жилищного надзора и лицензионного контроля Новгородской области, областным государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждением «Новгородский агротехнический техникум» и департаментом культуры и туризма Новгородской области, государственным областным казенным учреждением «Центр по организации социального обслуживания и предоставления социальных выплат». В результате проведения данных проверок в действиях заказчиков выявлено 12 нарушений Федерального закона от 05 апреля 2003 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Выдано четыре предписания об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

2. Проведено одиннадцать внеплановых камеральных проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Боровичская центральная районная больница», государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Валдайская центральная районная больница», департаментом внутренней политики Новгородской области и комитетом потребительского рынка Новгородской области, муниципальным бюджетным учреждением культуры централизованное культурно-досуговое объединение «Гармония» и Администрацией Окуловского муниципального района, государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Новгородский клинический специализированный центр психиатрии» и государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Новгородское бюро судебно-медицинской экспертизы» (далее - ГОБУЗ «НБСМЭ»), государственного областного бюджетного образовательного учреждения дополнительного профессионального

образования «Учебно-методический центр гражданской защиты и пожарной безопасности Новгородской области». В результате проведения проверок в действиях заказчиков выявлено 34 нарушения Федерального закона от 05 апреля 2003 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Предписания с учетом характера выявленных нарушений не выдавались.

Кроме того, на основании части 29 статьи 99 Закона о контрактной системе копии документов по внеплановой проверке ГОБУЗ «НБСМЭ» направлены в Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Новгородской области, в связи с тем, что действия должностного лица ГОБУЗ «НБСМЭ» могут свидетельствовать о наличии признаков состава преступления.

3. В вышеуказанный период поступило 41 обращение с приложенными документами о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком). По результатам рассмотрения всех обращений приняты положительные решения.

4. Рассмотрено 25 дел об административных правонарушениях, по 22 из которых вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафа, а по 3 делам вынесены постановления о прекращении производств в связи с малозначительностью совершенных административных правонарушений. 6 постановлений о назначении административного наказания обжалованы в суд общей юрисдикции.

5. Проводилась работа по оказанию методической, консультативной и практической помощи заказчикам области по вопросам, связанным с организацией закупок.

Начальником отдела контроля в сфере закупок и антикоррупционной экспертизы читаются лекции на курсах повышения квалификации на базе Новгородского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации для заказчиков области.

5.2. Органами исполнительной власти области осуществляется контроль за выполнением заключенных государственных контрактов для обеспечения государственных нужд области в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и иным законодательством Российской Федерации.

В целях определения соответствия результатов выполнения работ (оказания услуг, поставки товаров) требованиям, установленным в государственных контрактах, проводится экспертиза представленных результатов выполнения контракта.

Экспертиза проводится с привлечением экспертов или экспертной организации.

После получения заключения по результатам проведенной экспертизы ответственные сотрудники органов исполнительной власти области

рассматривают поставленный товар (выполненные работы, оказанные услуги) на предмет соответствия требованиям и условиям контракта и осуществляют приемку поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) либо готовят акт выявленных недостатков с перечнем замечаний и указанием условий и сроков их устранения.

В случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта к нему применяются штрафные санкции в соответствии с условиями контракта.

5.3. Комитетом Правительства Новгородской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений запрошена информация о предоставлении копий штатных расписаний и нормативных актов, утверждающих перечень должностей государственной гражданской службы Новгородской области, при замещении которых государственные гражданские служащие Новгородской области обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а так же сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. На подведении итогов работы органов исполнительной власти Новгородской области руководителям органов исполнительной власти области рекомендовано пересмотреть перечни должностей государственной гражданской службы Новгородской области, при замещении которых государственные гражданские служащие Новгородской области обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а так же сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, включив в них всех должностных лиц, исполняющих коррупционно опасные функции.

6.1. В рамках исполнения возложенных полномочий департамент осуществляет контроль за эффективностью управления имуществом Новгородской области в форме проведения проверок фактического наличия, использования по назначению и сохранности имущества Новгородской области, закрепленного за государственными областными унитарными предприятиями на праве хозяйственного ведения, за учреждениями на праве оперативного управления, а также переданного в установленном порядке иным лицам.

В ходе проверок оценивается использование имущества по назначению, эффективность использования имущества, его техническое состояние, наличие технической документации на объекты, наличие регистрации прав на объекты, а также наличие оформленных в установленном порядке договоров аренды и субаренды недвижимого имущества.

В 2017 году проверено 102 объекта недвижимого имущества, расположенного на территории Великого Новгорода, Боровичского,

Валдайского, Демянского, Крестецкого, Старорусского, Холмского, Новгородского, Окуловского, Поддорского и Шимского районов.

По итогам проверок комиссией составлены акты с соответствующими требованиями об устранении выявленных нарушений (замечаний), рекомендациями и предложениями по использованию имущества.

Кроме того, в целях повышения эффективности использования областного имущества департаментом по результатам указанных проверок проводятся следующие мероприятия:

- изъятие неэффективного используемого имущества государственными учреждениями и предприятиями, передача его в аренду;
- анализ договоров безвозмездного пользования с целью их переоформления на договоры аренды;
- приватизация имущества, не используемого для реализации полномочий Новгородской области;
- разграничение имущества между публичными образованиями в соответствии с полномочиями, установленными Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ.

Информация о проводимых департаментом проверках размещается на официальном сайте департамента.

6.2. В соответствии с пунктом 1.1 статьи 6¹, статьей 8¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации, на основании плана проведения проверок по контролю за соблюдением органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности на 2017 год в 2017 году департаментом архитектуры и градостроительства Новгородской области проведено 47 проверок по соблюдению органами местного самоуправления законодательства о градостроительной деятельности (8 плановые выездные и 39 внеплановых проверок).

В результате проверок выявлено 67 нарушений законодательства о градостроительной деятельности.

В связи с этим, в администрации муниципальных образований направлено 10 обязательных предписания с установлением сроков устранения нарушений. Результаты проверок направлены в прокуратуру Новгородской области.

6.3. В соответствии со статьей 10 областного закона от 30.04.2009 № 519-ОЗ «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Новгородской области» учет имущества Новгородской области осуществляется в реестре имущества Новгородской области. Порядок внесения сведений об имуществе Новгородской области в реестр имущества Новгородской области и представления заинтересованным лицам информации об имуществе Новгородской области устанавливается департаментом.

Положение об учете и ведении реестра имущества Новгородской области утверждено приказом департамента от 16.06.2016 № 1541.

Данное Положение устанавливает порядок учета областного имущества и ведения реестра имущества Новгородской области, в том числе в информационной системе. В соответствии с Положением ежегодно запрашиваются у балансодержателей государственного имущества обновленные карты учета имущества, сведения, содержащиеся в которых, также вносятся в реестр имущества Новгородской области.

Порядок предоставления заинтересованным лицам информации об имуществе Новгородской области утвержден постановлением департамента от 15.09.2015 № 3. В 2017 году по запросам заинтересованных лиц выдано 336 выписки из реестра имущества Новгородской области.

В соответствии с данными правовыми актами департаментом постоянно ведется работа по актуализации реестра и внесению в него необходимых сведений.

В целях сохранности государственного имущества в 2017 году проверено 83 объекта недвижимого имущества.

7.1. Органами исполнительной власти области осуществляется взаимодействие с правоохранительными органами области в целях получения информации о лицах, претендующих на поступление на государственную гражданскую службу области, об их причастности к преступной деятельности. При проведении проверок в отношении лиц, претендующих на поступление на государственную гражданскую службу Новгородской области, направляются соответствующие запросы в информационный центр УМВД по Новгородской области. В 2017 году органами исполнительной власти области направлено в правоохранительные органы 462 запроса. Факты наличия указанными лицами неснятой либо непогашенной судимости в отчетном периоде не установлены.

7.4. – 7.6. В 2017 году в Правительство Новгородской области поступало девять обращений по фактам коррупции, по которым проведены проверки и приняты решения в соответствии с законодательством.

В 2017 году в отделе прохождения документов зарегистрировано 2 документа, касающиеся антикоррупционной деятельности.

7.7. Органы исполнительной власти области внедряют практику ознакомления государственных гражданских служащих Новгородской области и лиц, замещающих государственные должности Новгородской области, с нормативными правовыми актами, регламентирующими вопросы противодействия коррупции, путем ведения журналов ознакомления указанных лиц под роспись.

Разработаны и утверждены планы правового просвещения (обучения) государственных гражданских служащих области по вопросам противодействия коррупции. В рамках планов проводятся инструктажи, тренинги, беседы и консультации.

7.9. В соответствии с указом Губернатора Новгородской области от 16.04.2014 № 131 утвержден Порядок сообщения лицами, замещающими государственные должности Новгородской области, должности

государственной гражданской службы в Правительстве Новгородской области, о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации.

Органами исполнительной власти области проведена процедура утверждения порядков сообщения лицами, замещающими должности государственной гражданской службы в указанных органах о получении подарка в связи с их должностным положением или с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации.

В течение 2017 года проверок несоблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством о противодействии коррупции, нарушения ограничений, касающихся получения подарков, государственными гражданскими служащими Новгородской области не проводилось.

7.15. Органами исполнительной власти области организована работа по своевременному представлению руководителями подведомственных областных государственных учреждений сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также в отношении своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, приему указанных сведений, проведению проверок достоверности и полноты представленных сведений, внедряются Методические рекомендации по заполнению справок о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, разработанные Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

В 2017 году руководителями подведомственных государственных учреждений сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей за 2016 год представлены в полном объеме и в установленный законом срок.

7.16. В ходе заседания комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Новгородской области, состоявшегося 18 мая 2017 года комитет Правительства Новгородской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений проинформировал комиссию об итогах представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в 2017 году (за отчетный 2016 год).

7.17. На сайте департамента образования и молодежной политики Новгородской области создан специальный раздел «Незаконные сборы денежных средств», где размещены телефоны сотрудников департамента, прокуратуры, уполномоченного по правам ребенка, дана ссылка на «горячую линию», куда граждане могут обратиться с жалобой по вопросам вымогательства в образовательных организациях, незаконных сборах денежных средств, фактах коррупции. В этом же разделе размещены приказ

департамента образования и молодежной политики Новгородской области от 05.09.2016 г. № 841 «О мерах по предупреждению незаконного сбора денежных средств с родителей (законных представителей) обучающихся муниципальных образовательных организаций Новгородской области», советы руководителям образовательных организаций о взаимодействии образовательной организации с благотворителями и добровольцами, обращение к родителям руководителя департамента образования и молодежной политики Новгородской области А.Г. Ширина «Нет поборам!». Кроме того, периодически на телевидении выступает руководитель департамента, его заместители, где рассказывают о запрете каких-либо денежных сборов в образовательных организациях, о противодействии граждан коррупции при проведении ЕГЭ, при приеме обучающихся в образовательные организации.

Специалистами департамента, в соответствии с установленным порядком, рассматриваются обращения граждан о незаконных сборах денежных средств в образовательных организациях области.

7. 18. В соответствии с приказом департамента здравоохранения Новгородской области от 29.06.2016 № 646-Д, с целью профилактики коррупционных и иных правонарушений в сфере оказания медицинских услуг населению Новгородской области в медицинских организациях размещены информационные стенды, посвященные вопросам противодействия коррупции.

В ходе ежемесячных селекторных совещаний с руководителями организаций здравоохранения обсуждаются вопросы профилактики коррупционных и иных правонарушений в сфере оказания медицинских услуг населению Новгородской области.

**Главный специалист – эксперт
отдела Администрации Губернатора
Новгородской области по профилактике
коррупционных и иных правонарушений**



В.А. Андропова