

Информация о реализации Плана противодействия коррупции в органах исполнительной власти Новгородской области во II квартале 2011 года

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 13.04.2010 № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальным планом противодействия коррупции на 2010–2011 годы» принят указ Губернатора области от 09.08.2010 № 197 «Об утверждении Плана противодействия коррупции в органах исполнительной власти Новгородской области». На основании данного Плана органами исполнительной власти области и структурными подразделениями Администрации области во II квартале 2011 года реализованы следующие мероприятия:

1.1. Во II квартале 2011 года органами исполнительной власти области и структурными подразделениями Администрации области проводилась работа по осуществлению антикоррупционной экспертизы разработанных проектов нормативных правовых актов области. На стадии разработки указанными органами в проектах нормативных правовых актов области коррупциогенные факторы выявлены не были.

1.2. В период с 01.04.2011 по 30.06.2011 комитетом правового обеспечения Администрации области подвергнуто антикоррупционной экспертизе 90 (в I первом квартале 2011 года) 100 проектов нормативных правовых актов Губернатора области, Администрации области. В 6 (в I квартале 2011 года – в 8) из них выявлены коррупциогенные факторы, в связи с чем, указанные проекты с заключением по результатам антикоррупционной экспертизы возвращены на доработку. Заключение учтены разработчиками в полном объеме. При проведении повторной антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы выявлены не были.

1.7. Экономическим комитетом Новгородской области оказывается информационная, консультационная и координационная поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства по вопросам устранения административных барьеров посредством организации личного приема и телефонной «Горячей линии». Особо острые вопросы, связанные с административными ограничениями при осуществлении предпринимательской деятельности, выносятся на обсуждение областного совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Губернаторе области. На базе управления по развитию малого и среднего предпринимательства комитета в рамках мероприятий областной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в области на 2008–2012 годы» действует телефонная «горячая линия». Во II квартале 2011 года оказано более 35 консультаций субъектам малого и среднего предпринимательства области по вопросам правомерности действий контролирующих органов, процедур обжалования решений и действий (бездействия) должностных лиц органов государственного контроля (надзора), получения лицензий на осуществление отдельных видов деятельности и другое. Кроме того, по вопросам, требующим дополнительного рассмотрения, проводятся встречи специалистов управления с предпринимателями.

2.4. Управлением Администрации области по взаимодействию с административными органами направлен в ОГБУ «Агентство информационных коммуникаций» и ГУ «Новгородский информационно-аналитический центр» отчет о состоянии коррупции и реализации мер противодействия коррупции по состоянию на 1 апреля 2011 года. Данный отчет размещен на сайте Администрации области и опубликован газете «Новгородские ведомости» от 01.06.2011.

2.5. Во исполнение указанного пункта и в целях предоставления информации в аппарат полномочного представителя Президента Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе о ходе реализации положений Национального плана противодействия коррупции в Новгородской области, позволяющей анализировать состояние антикоррупционной деятельности, в том числе на муниципальном уровне, управлением Администрации области по взаимодействию с административными органами осуществлен мониторинг деятельности органов местного самоуправления области в сфере противодействия коррупции.

3.1. Комитетом государственной гражданской службы Новгородской области осуществляется обеспечение проведения обучения по вопросам противодействия коррупции при организации курсов повышения квалификации государственных гражданских служащих Новгородской области. Во II квартале 2011 года на базе Северо-Западной академии государственной службы (филиал в г. Великий Новгород) проведены специализированные курсы повышения квалификации по вопросам противодействия коррупции, обучение на которых прошли 30 государственных гражданских служащих области (в первом квартале 2011 года – 38). Программами курсов повышения квалификации и переподготовки государственных гражданских служащих области включены вопросы по антикоррупционной политике государства, типологии коррупции и механизмах противодействия. Особое внимание уделяется вопросам, связанным с запретами, ограничениями на государственной гражданской службе, а также должностными обязанностями, определенными в должностных регламентах государственных гражданских служащих. В программы курсов в обязательном порядке включаются вопросы служебного поведения и профессиональной этики государственного гражданского служащего. В целях проведения профилактической антикоррупционной работы в программы курсов повышения квалификации вводятся выступления работников отдела по борьбе с коррупцией прокуратуры Новгородской области.

3.3. Комитетом государственной гражданской службы Новгородской области в феврале 2011 года подготовлен и проведен методический семинар по вопросам нормотворчества, антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, в котором приняли участие 80 муниципальных служащих области.

3.4. Комитетом образования, науки и молодежной политики Новгородской области проведена работа по организации семинара для учителей школ, проводящих факультативы, классные часы по вопросам противодействия коррупции, с целью обучения школьников антикоррупционному поведению. Данный семинар был проведен во 2 квартале 2011 года МОАОУ «Новгородский институт развития образования». Кроме того, указанная тематика включена во все курсы и семинары повышения квалификации учителей.

3.7. Во исполнение указанного пункта на официальном сайте Администрации области в сети Интернет по итогам II квартала 2011 года размещена информация о деятельности комиссии по противодействию коррупции в Новгородской области (заседание от 26.05.2011) и другая информация антикоррупционного характера. 4.1.–4.2. Органами исполнительной власти области продолжается ведение работы по разработке административных регламентов государственных функций и государственных услуг, исполняемых (предоставляемых) органами исполнительной власти области. По информации комитета государственной гражданской службы Новгородской области по состоянию на 01.07.2011 в реестр государственных функций, услуг (работ), исполняемых, оказываемых (выполняемых) органами исполнительной власти области включены 247 (на 01.04.2011 – 236) административных регламентов исполнения государственных функций (оказания государственных услуг).

4.4. Государственные услуги (функции), закрепленные за органами исполнительной власти области, исполняются в соответствии с утвержденными административными регламентами, что позволяет обеспечить единообразие правоприменительной практики,

улучшить качество предоставления услуг (исполнения функций), сократить время оказания услуги (исполнения функции), обеспечить единые требования к документам. При этом органы исполнительной власти области осуществляют мониторинг эффективности применения административных регламентов государственных функций и услуг в соответствии с Методическими рекомендациями по проведению мониторинга качества предоставления государственных (муниципальных) услуг в органах исполнительной власти Новгородской области и органах местного самоуправления области, утвержденных приказом комитета государственной гражданской службы Новгородской области от 25.05.2011 № 21.

4.5. Комитетом государственной гражданской службы Новгородской области на регулярной основе осуществляется консультационная помощь муниципальным служащим по разработке административных регламентов муниципальных услуг.

5.1. Во II квартале 2011 года комитетом контроля и делопроизводства Администрации области на основании информации, поступившей из комитета финансов Новгородской области, проведены две внеплановые проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов. Данные проверки проведены в отношении отдела образования Парфинского муниципального района и государственного образовательного учреждения специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья № 5 в соответствии с утвержденными программами проверок в полном объеме. В ходе проведения проверок выявлены различные нарушения действующего законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Всего выявлено 14 указанных выше нарушений, за каждый из которых, за исключением одного (не направление изменений в документацию об аукционе участникам размещения заказа, которым была предоставлена документация об аукционе) предусмотрена ответственность в виде административного штрафа. Среди выявленных нарушений установлены: 2 факта непредставления, либо несвоевременного представления сведений о заключении, изменении, исполнении государственных контрактов в орган, уполномоченный на ведение реестра государственных контрактов, что привело к нарушению части 3 статьи 18 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон № 94-ФЗ); 4 факта размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на сумму, превышающую максимально установленную Законом № 94-ФЗ, соответствующую установленному Центральным банком Российской Федерации предельному размеру расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке (100 тысяч рублей); несоблюдения ограничения при осуществлении закупок одноименных товаров (работ, услуг), что в каждом случае привело к нарушению: частей 2 и 3 статьи 10 Закона № 94-ФЗ, в соответствии с которыми во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных Законом № 94-ФЗ и решение о способе размещения заказа принимается заказчиком в соответствии с положениями Закона № 94-ФЗ; пункта 14 части 2 статьи 55 Закона № 94-ФЗ, согласно которому заказчик вправе размещать заказы у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд на сумму, не превышающую установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке; при этом заказы на поставки одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг заказчик вправе размещать в течение квартала в соответствии с настоящим пунктом на сумму, не превышающую указанного размера расчетов наличными деньгами. Размещение

каждого такого заказа привело к совершению административного правонарушения, ответственность за которое в виде административного штрафа в размере 30 тысяч рублей предусмотрена частью 1 статьи 7.29 КоАП РФ, а именно принятие должностным лицом государственного (муниципального) заказчика решения о способе размещения заказа на выполнение работ для государственных (муниципальных) нужд с нарушением требований, установленных законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд; 2 факта утверждения документации об аукционе, не соответствующей требованиям законодательства Российской Федерации о размещении заказов, а именно части 4 статьи 11 и части 8 статьи 9 Закона № 94-ФЗ; 2 факта опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте в сети «Интернет» недостоверной информации о размещении заказов, за что частью 1 статьи 7.32 КоАП РФ предусмотрена ответственность в виде административного штрафа на должностных лиц в размере 50 тысяч рублей; 1 факт установления требований к участникам размещения заказов, не предусмотренных законодательством о размещении заказов; 1 факт сокращения сроков подачи заявок на участие в аукционе; 1 факт нарушения срока заключения контракта. По результатам проверки составлены акты. С учетом положений части 10 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ, предусматривающей, что предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о размещении заказов в соответствии с законодательством Российской Федерации, должно содержать указание на конкретные действия, которые должно совершить лицо, которому выдано такое предписание для устранения указанного нарушения, а также характера выявленных нарушений, предписание об устранении выявленных нарушений выдано только ГОУ специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья № 5, которое в установленные сроки было выполнено. По фактам нарушений законодательства Российской Федерации в сфере размещения заказов, выявленных при проведении внеплановых проверок, составлено 6 протоколов об административном правонарушении. По результатам рассмотрения указанных протоколов вынесено 5 постановлений о прекращении производства по делу об административном правонарушении (2 в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности, и 3 в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения) и 1 постановление о назначении административного наказания в виде административного штрафа на сумму 30 тысяч рублей. Лицам, совершившим административные правонарушения и, в отношении которых вынесены постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, в связи с малозначительностью объявлены устные замечания. В настоящий момент решается вопрос о составлении протоколов об административном правонарушении по фактам нарушений законодательства Российской Федерации в сфере размещения заказов, выявленных при проведении внеплановой проверки в отношении ГОУ специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья № 5. Значительное количество вынесенных в IV квартале 2010 года постановлений (42 постановления) о назначении административного наказания в виде административного штрафа, наряду с нежеланием виновных должностных лиц нести, предусмотренную КоАП РФ ответственность привело к обжалованию 41 постановления. Данное обстоятельство обусловило плотное участие в I квартале 2011 года специалистов комитета контроля и делопроизводства Администрации области в судебных разбирательствах по данным фактам. При этом специалистами комитета контроля и делопроизводства Администрации области принято участие в 12 судебных заседаниях, а также подготовлено: 18 кассационных жалоб на решения Боровичского районного суда Новгородской области об отмене постановления о назначении административного наказания; 24 кассационные жалобы на определения

Новгородского районного суда Новгородской области о направлении жалоб по подведомственности; более 50 ходатайств; осуществлена иная переписка с Боровичским районным судом Новгородской области. По результатам проделанной в данном направлении работы 14 решений Боровичского районного суда Новгородской области об отмене постановления о назначении административного наказания областным судом отменены и направлены на новое рассмотрение. По результатам рассмотрения 41 жалобы на постановления о назначении административного наказания Боровичским районным судом Новгородской области уже приняты решения, из которых следует, что в действиях должностных лиц, в отношении которых вынесены постановления, содержатся признаки административного правонарушения. Указанными решениями Боровичского районного суда Новгородской области данные лица освобождены от административного штрафа, в связи с малозначительностью, и им вынесены устные замечания. За отчетный период поступило 4 обращения о возможности заключения государственного или муниципального контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком). По 3 обращениям даны положительные заключения, по 1, в связи с выявлением в представленном обращении или в сопроводительных документах нарушений законодательства в сфере размещения заказов, отрицательные (информация о выявленных нарушениях с обращениями направлена в управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области для проведения внеплановой проверки). В соответствии с пунктами 5 и 6 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ от государственных и муниципальных заказчиков получены 2 уведомления о размещении заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика). Уведомления с прилагаемыми документами проанализированы. Нарушений законодательства в сфере размещения заказов не выявлено. 5.4. Органами исполнительной власти области осуществляется контроль за выполнением заключенных государственных контрактов для нужд области посредством возложения данных функций на структурные подразделения либо ответственных лиц, составления приемки выполненных работ, оказанных услуг, либо подготовки мотивированного акта с перечнем замечаний к исполнителю, подрядчику, а также с указанием условий и сроков их устранения.

5.5. В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» официальным сайтом Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг является www.zakupki.gov.ru (далее официальный сайт). Таким образом, официальный сайт области в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов <http://goszakaz.admreg.nov.ru> является лишь дополнительным источником размещения информации о размещении государственных заказов области. За II квартал 2011 года комитетом по управлению государственным имуществом области на официальном сайте государственных закупок для государственных и муниципальных нужд размещено 150 извещений о проведении открытых аукционов в электронной форме (в I квартале 2011 года – 28; в 2010 году было проведено 33 открытых аукциона в электронной форме).

6.2. В рамках исполнения полномочий по осуществлению контроля за эффективностью управления и распоряжения имуществом Новгородской области в форме проведения проверок фактического наличия, использования по назначению и сохранности имущества Новгородской области, закрепленного за государственными областными унитарными предприятиями на праве хозяйственного ведения, за государственными областными учреждениями, казенными предприятиями – на праве оперативного управления, а также переданного в установленном порядке иным лицам комитетом по управлению государственным имуществом за 6 месяцев 2011 года проведено 12 проверок: 4 – по имуществу, закрепленному за государственными областными унитарными предприятиями на праве хозяйственного ведения; 1 – по имуществу, закрепленному за государственными

областными учреждениями на праве оперативного управления; 3 – по имуществу, находящемуся в пользовании на основании договоров безвозмездного пользования; 1 – по имуществу, находящемуся в пользовании на основании договоров аренды; 1 – по имуществу, находящемуся в пользовании на основании договора доверительного управления; 2 – по имуществу, не закрепленному за балансодержателями и не переданному в пользование иным лицам. Результаты проведенных проверок будут освещены на ближайшем плановом заседании комиссии по противодействию коррупции в Новгородской области.

7.1. Органами исполнительной власти области осуществляется взаимодействие с правоохранительными органами области в целях получения информации о лицах, претендующих на поступление на государственную гражданскую службу области, об их причастности к преступной деятельности. В текущем квартале в информационный центр Управления МВД России по Новгородской области были направлены соответствующие запросы в отношении 86 претендентов: 2 – комитет ветеринарии Новгородской области, 11 – комитет ЗАГС Новгородской области, 2 – комитет охотничьего и рыбного хозяйства Новгородской области, 9 – комитет организационного обеспечения деятельности мировых судей Новгородской области, 7 – комитет по физической культуре, спорту и туризму Новгородской области, 31 – комитет социальной защиты населения Новгородской области, 1 – комитет строительства и дорожного хозяйства Новгородской области, 18 – комитет по управлению государственным имуществом области, 2 – комитет финансов Новгородской области, 3 – экономический комитет Новгородской области. Лица, имеющие неснятую или непогашенную судимость, по информации правоохранительных органов области в числе претендентов отсутствовали.

7.4.–7.5. Комитет контроля и делопроизводства Администрации области осуществляет проведение работы по ведению базы данных об обращениях граждан и организаций по фактам коррупции, обеспечение доступа правоохранительных органов к данной базе. Вся поступающая корреспонденция регистрируется в системе электронного документооборота. Создан тематический рубрикатор, формирующий корреспонденцию по вопросу «коррупция». Имеется возможность беспрепятственного доступа правоохранительных органов к электронной версии по тематике «коррупция». Во втором квартале 2011 года обращения граждан и организаций по фактам коррупции, установленных в отношении государственных гражданских служащих области, в органы исполнительной власти области не поступали.

7.7. По информации ГУ «Новгородский информационно-аналитический центр» в целях внедрения системы электронного документооборота (СЭД) все структурные подразделения Администрации области и иные органы исполнительной власти области подключены к указанной СЭД. Для придания легитимности СЭД проведены организационные мероприятия по созданию Удостоверяющего центра органов исполнительной власти Новгородской области, регламент которого утвержден постановлением Администрации области от 21.10.2010 № 479. Кроме того, внедряется технология электронной подписи. На данный момент электронные подписи получены всеми администрациями муниципальных районов области, городского округа и осуществляется выдача электронных подписей органам исполнительной власти области.