

Отчет о состоянии коррупции и реализации мер по противодействию коррупции

Отчет о состоянии коррупции и реализации мер по противодействию коррупции в Новгородской области по состоянию на 1 апреля 2010 года

Раздел 1. О состоянии коррупции в Новгородской области

В соответствии с п. "а" ст. 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" к формам проявления коррупции относится "злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами".

Наиболее распространенными в Новгородской области являются преступления коррупционной направленности, предусмотренные следующими статьями Уголовного кодекса Российской Федерации: статья 201 (злоупотребление полномочиями) УК РФ, статья 204 (коммерческий подкуп) УК РФ, статья 285 (злоупотребление должностными полномочиями) УК РФ с частями 1 и 2 (нецелевое расходование бюджетных средств) и (нецелевое расходование средств государственных внебюджетных фондов), статья 286 (превышение должностных полномочий) УК РФ, статья 290 (получение взятки) УК РФ, статья 291 (дача взятки) УК РФ, статья 292 (служебный подлог) УК РФ и некоторые другие.

Число выявленных преступлений коррупционной направленности в 2009 году по сравнению с 2008 годом возросло со 148 до 247 или на 69%, из них фактов взяточничества (получения и дачи) увеличилось с 38 в 2008 году до 98 в 2009 году или на 157,9%.

Возбуждено 205 уголовных дел коррупционной направленности (в 2008 году – 48), в суды направлено 86 уголовных дел (в 2008 – 54). Судами первой инстанции рассмотрено 71 дело (в 2008 году – 54) и осужден 81 человек (в 2008 году – 59).

В рамках антикоррупционного мониторинга, предусмотренного статьей 8 областного закона от 31.08.2009 № 595-ОЗ «О реализации федеральных законов о противодействии коррупции на территории Новгородской области», в марте 2010 года Администрацией области проведен социологический опрос среди жителей Новгородской области в целях установления общественного мнения об уровне доверия к органам исполнительной власти области. Использовался метод устного опроса, всего было опрошено 400 человек от 18 лет и старше. Опрос проводился в Великом Новгороде, Боровичах, Валдае, Крестцах, Старой Руссе, населенных пунктах Новгородского района Панковке, Григорово, Сырково.

43 процента граждан, от общего числа опрошенных, оценивают деятельность органов исполнительной власти области, как неэффективную (в 2009 году – 51%). Давая оценку работе чиновников, граждане, как правило, имеют в виду те организации и учреждения, с которыми они чаще всего взаимодействуют и пользуются их услугами, не разделяя

данные учреждения и организации по уровням и ветвям власти. Наибольшее количество претензий населения области относится к сфере жилищно-коммунального хозяйства. Кроме того, в данный перечень вошли «милиция, паспортный стол, Пенсионный фонд, служба заказчика, налоговая инспекция, ГИБДД, прокуратура, школы, больницы» и ряд других учреждений.

Проведенные исследования показывают, что указанные сферы в значительно большей мере представлены территориальными органами федеральных органов государственной власти и органами местного самоуправления, а также подведомственными им организациями и учреждениями, нежели органами исполнительной власти области.

76 процентов опрошенных граждан сообщили, что не сталкивались с фактами вымогательства взяток государственными служащими либо должными лицами при обращении в государственные или муниципальные органы. Однако, при этом отмечают сложность и недоступность получения отдельных государственных или муниципальных услуг. В числе проблем граждане чаще всего называют: длительное ожидание в очереди, неудобное время для приема посетителей, удаленное месторасположение госучреждения, недостаток информации о получении услуги, некомпетентность и невнимательность сотрудников, отсутствие типовых форм документов.

В целях искоренения коррупционных проявлений и создания благоприятных условий для доступного получения государственных и муниципальных услуг, по мнению населения области, необходимо ликвидировать очереди, пересмотреть часы приема посетителей, сделать информацию для граждан о получаемых услугах более открытой, ввести электронные услуги, повысить личную ответственность и профессиональный уровень служащих, усилить общественный контроль.

При этом 46 процентов от числа опрошенных граждан считают, что при некоторых обстоятельствах получение документов в обход положенных процедур допустимо. Данный факт свидетельствует о низкой правовой культуре населения и глубоком укоренении коррупционных проявлений в обществе.

В целях воспитания у населения области чувства гражданской ответственности, формирования нетерпимого отношения к проявлениям коррупции необходимо активизировать деятельность органов государственной власти области, содержанием которой станет просветительская работа в обществе по вопросам противодействия коррупции в любых её проявлениях, формирование антикоррупционного мировоззрения, повышение уровня правосознания и правовой культуры граждан, укрепление доверия к органам государственной власти области.

Национальным планом противодействия коррупции на 2010–2011 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года №460, сделан акцент на принимаемые органами государственной власти субъектов Российской Федерации меры по противодействию коррупции в органах местного самоуправления, уделив особое внимание мерам по устранению условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений, с которыми граждане встречаются наиболее часто (бытовая коррупция).

Целесообразно, рекомендовать органам местного самоуправления области:

изучить практику организации работы территориальных органов федеральных органов государственной власти (УФМС России по Новгородской области, УФРС России по Новгородской области и других) с населением по оказанию государственных услуг, в

частности, размещение бланков документов в электронной форме на сайтах служб, предварительная запись на сдачу и получение документов в целях ликвидации очередей и иное, с дальнейшим применением в подведомственных учреждениях и организациях, оказывающих муниципальные услуги;

осуществить проверку организации работы муниципальных учреждений и организаций, оказывающих муниципальные услуги населению, в целях устранения выявленных недостатков.

Особое внимание Президентом Российской Федерации уделяется созданию многофункциональных центров для предоставления гражданам и организациям государственных и муниципальных услуг. В рамках областной программы «Проведение административной реформы в Новгородской области в 2009–2011 годах», утвержденной постановлением Администрации Новгородской области от 27.11.2008 № 425, в Крестецком муниципальном районе 19 февраля 2009 года начал работу первый многофункциональный центр (далее – МФЦ) в сфере земельных и имущественных отношений.

Для преодоления административных барьеров, повышения эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления Новгородской области, и повышения качества предоставления государственных (муниципальных) услуг разработан проект областной целевой программы «Повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг на базе создаваемых в Новгородской области МФЦ на 2010–2012 годы» для создания МФЦ в Великом Новгороде, а также в Боровичском и Старорусском муниципальных районах. В 2009 году проект не был утвержден в связи с проблемами финансирования. Целесообразно вернуться к рассмотрению вопроса о финансировании указанной программы при формировании областного бюджета на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов. Работа многофункциональных центров в крупных населенных пунктах области позволит создать условия для более доступного и эффективного получения государственных и муниципальных услуг населением области, а также будет способствовать профилактике бытовой коррупции.

Раздел 2. Реализация мер по противодействию коррупции в Новгородской области

Перечень мер по противодействию коррупции в Новгородской области утвержден статьей 3 областного закона от 31.08.2009 № 595–ОЗ «О реализации федеральных законов о противодействии коррупции на территории Новгородской области».

Разработка планов противодействия коррупции и целевых программ противодействия коррупции. В целях реализации пункта 5 раздела IV Национального плана противодействия коррупции, утвержденного Президентом Российской Федерации 31 июля 2008 года Пр-1568, указом Губернатора области от 30.09.2008 № 213 утвержден План противодействия коррупции в органах исполнительной власти области, в соответствии с которым проводится работа по разработке и внедрению административных регламентов исполнения государственных функций (предоставления государственных услуг), совершенствованию механизма деятельности по размещению государственных заказов, внедрению антикоррупционных механизмов в рамках реализации кадровой политики, организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, и другое.

Кроме того, подобные планы приняты во всех комитетах и управлениях (25 планов), являющихся органами исполнительной власти области, и во всех органах местного самоуправления области (22 плана).

В 2010 году планируется внести необходимые изменения в План противодействия коррупции в органах исполнительной власти области в соответствии с рекомендациями Президента Российской Федерации, представленными в Указе Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 года № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010–2011 годы»

В целях реализации подпункта 1.6.1. Плана противодействия коррупции в органах исполнительной власти области постановлением Администрации области от 03.08.2009 № 275 утверждена целевая программа противодействия коррупции в Новгородской области на 2009–2013 годы с финансированием из средств областного бюджета 2654,2 тыс.рублей. Финансирование мероприятий данной программы осуществляется, начиная с 2010 года. В текущем году на реализацию мероприятий программы предусмотрено 940,0 тыс. рублей, а именно на:

выделение субсидий местным бюджетам из областного бюджета для реализации программ противодействия коррупции;

организацию проведения обучения по вопросам противодействия коррупции, в том числе по вопросам этики государственной гражданской службы, предотвращения конфликта интересов, соблюдения служебного поведения, в рамках курсов повышения квалификации, профессиональной переподготовки государственных гражданских и муниципальных служащих Новгородской области;

проведение социологического опроса среди населения области в рамках антикоррупционного мониторинга;

проведение областного конкурса студенческих работ по антикоррупционному анализу областного законодательства, разработке общественных механизмов противодействия коррупции;

проведение областного конкурса средств массовой информации и журналистов, осуществляющих деятельность на территории области, направленного на распространение в средствах массовой информации публикаций, способствующих повышению правовой культуры граждан, воспитанию у населения области антикоррупционного сознания и поведения;

организацию создания и показа телесюжетов по тематике противодействия коррупции в области и оказания государственных услуг органами исполнительной власти области;

организацию разработки, издания и безвозмездного распространения наглядной агитации по тематике противодействия коррупции и оказания государственных услуг органами исполнительной власти области.

Кроме того, органами местного самоуправления области утверждено 8 долгосрочных муниципальных программ противодействия коррупции, на финансирование которых в местных бюджетах предусмотрено в общей сложности 972,51 тыс. рублей.

Антикоррупционная экспертиза. На основании постановления Администрации области от 31.08.2009 № 307 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Губернатора области, Администрации области» комитет правового обеспечения и контроля Администрации области осуществляет антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов Губернатора области, Администрации области и их проектов. За 2009 год и I квартал 2010 года антикоррупционной экспертизе подвергнуто 108 проектов нормативных правовых актов Губернатора области, Администрации области, в 17 из которых выявлены коррупциогенные факторы. Указанные проекты с заключением по результатам антикоррупционной экспертизы возвращены на доработку разработчикам в целях полного устранения коррупциогенных факторов.

В целях выявления и устранения в принимаемых Новгородской областной Думой к рассмотрению проектах нормативных правовых актов и в принятых Новгородской областной Думой нормативных правовых актах положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции в Новгородской области, постановлением Новгородской областной Думы от 23.09.2009 № 1141–ОД создана комиссия Новгородской областной Думы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов. Так, за 2009 год и I квартал 2010 года проведено 6 заседаний вышеуказанной комиссии, на которых рассмотрен 81 проект нормативных правовых актов области, в 16 из них выявлены коррупциогенные факторы. Однако, решения комиссии Новгородской областной Думы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов носят рекомендательный характер. Вынесенные решения комиссии направляются в комитеты областной Думы, согласно вопросам их ведения, для учета при рассмотрении нормативных правовых актов по существу на заседаниях Новгородской областной Думы.

На основании муниципальных правовых актов, утверждающих порядок проведения антикоррупционной экспертизы, в 20 органах местного самоуправления области осуществляется антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов органов местного самоуправления области и их проектов. За 2009 год органами местного самоуправления области антикоррупционной экспертизе подвергнуто 1473 проекта.

Антикоррупционное образование. Органом, уполномоченным на осуществление антикоррупционного образования – комитетом государственной гражданской службы Новгородской области, проводится работа по организации обучения государственных гражданских и муниципальных служащих Новгородской области по вопросам противодействия коррупции, в том числе по вопросам этики государственной гражданской службы, предотвращения конфликта интересов, соблюдения служебного поведения.

Программы курсов выстроены в соответствии с действующим законодательством о государственной гражданской и муниципальной службе. Вопросы ответственности государственных гражданских и муниципальных служащих области, в том числе и за совершение коррупционных правонарушений, рассматриваются в блоке правовых дисциплин (административное право, трудовое право). В целях проведения профилактической антикоррупционной работы в программы курсов повышения квалификации вводятся выступления работников отдела по борьбе с коррупцией прокуратуры Новгородской области.

В рамках курсов повышения квалификации и профессиональной переподготовки в 2009 году прошли обучение по вопросам противодействия коррупции 13,4% государственных гражданских служащих Новгородской области. В первом квартале 2010 года

сформирована группа государственных гражданских служащих Новгородской области (35 человек) для обучения на курсах повышения квалификации на базе Северо-Западной академии государственной службы (филиал в Великом Новгороде), в программу которых включены названные выше вопросы. Обучение запланировано в начале II квартала 2010 года.

Во II квартале 2010 года также запланировано проведение курсов повышения квалификации для муниципальных служащих Новгородской области по общим вопросам организации муниципальной службы, в том числе по вопросам противодействия коррупции.

Антикоррупционная пропаганда. В соответствии с частью 3 статьи 6 областного закона от 31.08.2009 № 595–ОЗ «О реализации федеральных законов о противодействии коррупции на территории Новгородской области» органами исполнительной власти осуществляется антикоррупционная пропаганда.

В региональных средствах массовой информации публикуется информация о мероприятиях, проводимых в области по противодействию коррупции, о деятельности органов государственной власти, правоохранительных структур. За 2009 год в средствах массовой информации области размещено 30 публикаций по тематике противодействия коррупции, на областном телевидении представлено 22 телесюжета.

Лица, проживающие на территории области и за её пределами, вправе беспрепятственно сообщать в Администрацию области об имевших место коррупционных проявлениях путем направления обращений. Имеется возможность направления таких обращений с использованием компьютерных технологий, в режиме онлайн. На портале Администрации области создан раздел «Интернет-приемная», куда могут быть направлены электронные письма в адрес Губернатора области и Администрации области. Все поступающие обращения регистрируются в соответствии с нормами Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59–ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В целях реализации возможности граждан беспрепятственно информировать о фактах совершения коррупционных правонарушений государственными гражданскими служащими области Администрацией области на базе «телефона доверия» (тел.980–002) управления внутренних дел по Новгородской области организована работа общественного «телефона доверия». Подобные «телефоны доверия» действуют и на территориях ряда муниципальных районов области.

На сайте Администрации области размещена информация, представленная управлением внутренних дел по Новгородской области, в помощь гражданам о возможных действиях в случае вымогательства у них взятки, контактные телефоны для сообщения о фактах вымогательства, порядок подачи заявления в правоохранительные органы.

Внедрение административных регламентов. В целях обеспечения противодействия коррупции в сфере административных процедур, исключения возможности возникновения коррупционных факторов и повышения прозрачности своей деятельности органами исполнительной власти области разрабатываются административные регламенты исполнения государственных функций и административные регламенты предоставления государственных услуг.

Постановлением Администрации области от 05.12.2008 № 439 утверждено Положение о реестре государственных функций, услуг (работ), исполняемых, оказываемых

(выполняемых) органами исполнительной власти области. В соответствии с данным постановлением и на основе информации, предоставляемой органами исполнительной власти области, формируется реестр государственных функций, услуг (работ), исполняемых, оказываемых (выполняемых) органами исполнительной власти области.

В настоящее время органами исполнительной власти области утверждены и внедряются 38 административных регламентов исполнения (предоставления) государственных функций (услуг) и разработано 68 проектов административных регламентов, которые проходят процедуру согласования.

Приказом комитета государственной гражданской службы Новгородской области от 24.12.2008 № 178-к утверждены Методические рекомендации по проведению мониторинга внедрения административных регламентов исполнения (предоставления) государственных функций (услуг). В сфере организации проведения мониторинга внедрения административных регламентов исполнения (предоставления) государственных функций (услуг) органами исполнительной власти области проведена работа по созданию рабочих групп.

Обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов государственной власти области.

Обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов государственной власти области осуществляется на основании статьи 11 областного закона от 31.08.2009 № 595–ОЗ «О реализации федеральных законов о противодействии коррупции на территории Новгородской области» и областного закона от 11.05.2004 № 273–ОЗ «О порядке предоставления информации органами государственной власти Новгородской области».

Так, все нормативные правовые акты органов государственной власти области подлежат обязательному опубликованию. За 2009 год в газете «Новгородские ведомости» опубликовано 202 областных закона, более 100 указов Губернатора области, около 600 постановлений и распоряжений Администрации области.

В целях обеспечения открытости органов исполнительной власти области, здоровой конкуренции и объективности в региональных средствах массовой информации находит отражение информация о проводимых аукционах и конкурсах при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд области, о конкурсах на замещение вакантных должностей и кадровый резерв должностей государственной гражданской службы Новгородской области.

Все органы исполнительной власти области, используя возможности сети Интернет, размещают информацию о своей деятельности на созданных сайтах либо специализированных интернет-страницах на сайте Администрации области.

В декабре 2009 года управлением Администрации области по взаимодействию с административными органами совместно с ГУ «Новгородский информационно-аналитический центр» разработана и создана на сайте Администрации области страница «Деятельность органов исполнительной власти области по противодействию коррупции», включающая тематические разделы: нормативные правовые акты о противодействии коррупции; новости о деятельности органов исполнительной власти области в сфере противодействия коррупции; информацию о порядке предоставления государственных услуг органами исполнительной власти области. В настоящее время на указанной странице размещен перечень нормативных правовых актов в сфере противодействия

коррупции и информация о проведенном в январе 2010 года заседании комиссии по противодействию коррупции в Новгородской области, план работы комиссии на 2010 год.

В целях обеспечения доступа граждан к информации об органах исполнительной власти области комитетом государственной гражданской службы Новгородской области 30 января 2010 года в газете «Новгородские ведомости» опубликованы сведения о численности лиц, замещающих государственные должности области, государственных гражданских служащих области с указанием финансовых затрат на их денежное содержание.

Иные меры. 1) В рамках совершенствования деятельности по размещению государственных заказов предусмотрено внедрение и использование инновационных технологий, в частности по переходу к системе электронных торгов в режиме «он-лайн». Комитетом по управлению государственным имуществом области по итогам размещения заказа приобретена автоматизированная информационная система автоматизации процесса организации государственных закупок (далее – АИС ГЗ) для нужд области. С 1 октября 2009 года АИС ГЗ введена в эксплуатацию.

Приобретенный программный продукт позволит автоматизировать выполнение функций и процедур размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд области, а также проводить открытые аукционы в электронной форме.

Комитетом по управлению государственным имуществом области разработаны порядок регистрации государственных заказчиков области в АИС ГЗ, порядок выдачи участникам размещения заказа логина и пароля для доступа к АИС ГЗ, регламент проведения открытого аукциона, регламент проведения открытого аукциона в электронной форме.

В соответствии с постановлением Администрации области от 06.05.2009 № 138 «О мерах по реализации Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» официальным сайтом области в сети Интернет для опубликования информации о размещении заказов определен сайт <http://goszakaz.admreg.nov.ru>.

2) Комитетом правового обеспечения и контроля Администрации области осуществляется контроль за соблюдением заказчиком, органом исполнительной власти области, уполномоченным на осуществление функций по размещению заказов для государственных заказчиков области, или специализированной организацией, конкурсной, аукционной или котировочной комиссией, органом исполнительной власти области, уполномоченным на ведение реестра заключенных по итогам размещения заказов государственных контрактов, организацией, оказывающей услуги по обслуживанию официального сайта области и обеспечению функционирования такого сайта, законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд области.

За 2009 год и I квартал 2010 года комитетом правового обеспечения и контроля Администрации области проведены 4 плановые и 6 внеплановых проверок, рассмотрено 14 обращений о возможности заключения государственных и муниципальных контрактов с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком). Составлено 12 протоколов об административных правонарушениях, по результатам вынесено 4 постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении в связи с малозначительностью, объявлено 4 устных замечания и вынесено 8 постановлений о

назначении административного наказания в виде штрафа в размерах трех, двадцати (три постановления), тридцати (три постановления) и пятидесяти тысяч рублей.

Проанализировано 17 уведомлений о размещении заказа у единственного поставщика, нарушений законодательства не выявлено. Постоянно осуществляется мониторинг официальных источников информации о размещении заказов для государственных нужд области, и предоставляются разъяснения по вопросам применения законодательства о размещении заказов по устным и письменным запросам государственных заказчиков.

3) Ежеквартально, начиная с III квартала 2009 года, комитетом по ценовой и тарифной политике области в рамках целевой программы противодействия коррупции в Новгородской области на 2009–2013 годы осуществляется проведение выборочного сопоставительного анализа закупочных и среднерыночных цен на товары (услуги, работы) по заключаемым государственным контрактам для государственных нужд области. Так, проведен анализ цен:

на продукты питания по заключенным ГУЗ «Областная детская клиническая больница» государственным контрактам,

анализ цен на бензин и дизельное топливо по контрактам, заключенным ГУ «Управление по хозяйственному и транспортному обеспечению Администрации Новгородской области» и комитетом охотничьего и рыбного хозяйства Новгородской области,

а также анализ цен на лекарственные средства по заключенным комитетом по охране здоровья населения области государственным контрактам.

Установлено, что закупочные цены на продукты питания, на бензин и дизельное топливо, лекарственные средства по заключенным государственным контрактам ниже средних потребительских цен по Новгородской области по данным Росстата и по информации органов местного самоуправления соответствуют ценам, действующим на территории области.

4) Проверка соблюдения государственными гражданскими служащими Новгородской области ограничений, установленных статьей 16 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79–ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79–ФЗ), осуществляется в соответствии с постановлением областной Думы от 16.12.2009 № 1221–ОД «Об утверждении Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Новгородской области, и государственными гражданскими служащими Новгородской области, и соблюдения государственными гражданскими служащими Новгородской области требований к служебному поведению».

По итогам 2009 года и I квартала 2010 года информация от правоохранительных, налоговых органов, а также от постоянно действующих руководящих органов региональных отделений политических партий и зарегистрированных в соответствии с законом иных общероссийских и областных общественных объединений, не являющихся политическими партиями, не поступала. В связи с чем, проверка достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Новгородской области, и государственными гражданскими служащими Новгородской области, и соблюдения государственными гражданскими служащими Новгородской области требований к служебному поведению, не проводилась.

Тем не менее, во исполнение требований статей 16 и 44 Федерального закона № 79–ФЗ при приеме на государственную гражданскую службу Новгородской области и назначении на должности государственной гражданской службы Новгородской области на определенный срок без конкурса, а также при проведении конкурса на замещение вакантных должностей и на включение в кадровый резерв для замещения должностей государственной гражданской службы Новгородской области достоверность представленных гражданами сведений проверяется путем направления запросов в информационный центр УВД по Новгородской области.

В соответствии с указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 года № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» комитетом государственной гражданской службы Новгородской области ведется разработка проекта, включающего нормы по проведению проверки сведений в случае поступления от правоохранительных органов информации о представлении гражданином или государственным гражданским служащим недостоверных или полных сведений, о несоблюдении государственным гражданским служащим требований к служебному поведению.

5) В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Положением о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов, утвержденном Указом Президента Российской Федерации от 03.03.2007 года № 269 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов» во всех органах государственной власти и иных государственных органах области созданы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Новгородской области и урегулированию конфликта интересов (всего 30 комиссий).

Заседания комиссии проводятся в соответствии с утвержденным порядком работы по мере поступления информации (от правоохранительных, судебных или иных государственных органов, от организаций, должностных лиц, граждан, непосредственно гражданского служащего) о совершении гражданским служащим поступка, порочащего его честь и достоинство, или об ином нарушении гражданским служащим требований к служебному поведению, предусмотренных статьей 18 Федерального закона от 27.07.2004 №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», а также о наличии у гражданского служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

За 2009 год и I квартал 2010 года в органах исполнительной власти области состоялось 4 заседания комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов в отношении 6 государственных гражданских служащих Новгородской области и 1 лица, ранее замещавшего должность государственной гражданской службы категории «руководители». По результатам рассмотрения в одном случае был установлен факт нарушения служебного поведения, в двух случаях подтвердился конфликт интересов при выполнении иной оплачиваемой работы.

Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов созданы во всех муниципальных районах области и городском округе, утвержден их состав и порядок деятельности. Кроме того, подобные комиссии созданы в 124 из 197 поселений области.

За период с момента создания комиссий в 2009 году и за первый квартал 2010 года в шести муниципальных районах области (Батецком, Боровичском, Валдайском, Демянском, Мошенском и Хвойнинском) проведено 8 заседаний вышеуказанных комиссий.

На заседаниях были рассмотрены вопросы, касающиеся урегулирования конфликта интересов при выполнении муниципальным служащим иной оплачиваемой работы, нарушений требований к служебному поведению либо наличия признаков личной заинтересованности, которая могла бы привести к конфликту интересов, в отношении 9 муниципальных служащих. Выявлены: 1 факт нарушения служебного поведения, 2 случая конфликта интересов при выполнении иной оплачиваемой работы, 1 случай по факту защиты интересов коммерческого лица в судебных органах.

б) Во исполнение норм Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273–ФЗ «О противодействии коррупции» разработан и проходит процедуру согласования проект нормативного правового акта «О порядке уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственного гражданского служащего Новгородской области, замещающего должность государственной гражданской службы в Администрации области и государственного гражданского служащего, в отношении которого Губернатор области является представителем нанимателя, к совершению коррупционных правонарушений». В соответствии с данным проектом представитель нанимателя наделяется правом принимать решение о направлении материалов по фактам склонения государственного гражданского служащего к совершению коррупционного правонарушения в правоохранительные органы.

В 2010 году органами исполнительной власти области будет продолжена реализация государственной политики по противодействию коррупции, а именно мероприятий, предусмотренных Планом противодействия коррупции в органах исполнительной власти области и целевой программой противодействия коррупции в Новгородской области на 2009–2013 годы и направленных на формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов области и их проектов, внедрение антикоррупционных механизмов в кадровую политику, а также развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.