

**ИНФОРМАЦИЯ  
О РЕАЛИЗАЦИИ ПЛАНА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ  
В ОРГАНАХ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ  
В III КВАРТАЛЕ 2011 ГОДА**

1.1. В III квартале 2011 года органами исполнительной власти области и структурными подразделениями Администрации области проводилась работа по осуществлению антикоррупционной экспертизы разработанных проектов нормативных правовых актов области. На стадии разработки указанными органами в проектах нормативных правовых актов области коррупциогенные факторы выявлены не были.

1.2. В период с 01.07.2011 по 30.09.2011 комитетом правового обеспечения Администрации области подвергнуто антикоррупционной экспертизе 121 (во II квартале 2011 года – 90) проект нормативных правовых актов Губернатора области, Администрации области. В III квартале 2011 года (во II квартале – в 6) из них выявлены коррупциогенные факторы, в связи с чем, указанные проекты с заключением по результатам антикоррупционной экспертизы возвращены на доработку. Заключения учтены разработчиками в полном объеме. При проведении повторной антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы выявлены не были.

1.7. Экономическим комитетом Новгородской области оказывается информационная, консультационная и координационная поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства по вопросам устранения административных барьеров посредством организации личного приема и телефонной «Горячей линии». Особо острые вопросы, связанные с административными ограничениями при осуществлении предпринимательской деятельности, выносятся на обсуждение областного совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Губернаторе области.

На базе управления по развитию малого и среднего предпринимательства комитета в рамках мероприятий областной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в области на 2008–2012 годы» действует телефонная «горячая линия». В III квартале 2011 года оказано 7 консультаций субъектам малого и среднего предпринимательства области по вопросам устранения административных барьеров.

3.1. Комитетом государственной гражданской службы Новгородской области осуществляется обеспечение проведения обучения по вопросам противодействия коррупции при организации курсов повышения квалификации государственных гражданских служащих Новгородской области. В III квартале 2011 года на базе Северо-Западной академии государственной службы (филиал в г.Великий Новгород) проведены специализированные курсы повышения квалификации по вопросам противодействия коррупции, обучение на которых прошли 67

государственных гражданских служащих области (во втором квартале 2011 года – 30).

Программами курсов повышения квалификации и переподготовки государственных гражданских служащих области включены вопросы по антикоррупционной политике государства, типологии коррупции и механизмах противодействия. Особое внимание уделяется вопросам, связанным с запретами, ограничениями на государственной гражданской службе, а также должностными обязанностями, определенными в должностных регламентах государственных гражданских служащих. В программы курсов в обязательном порядке включаются вопросы служебного поведения и профессиональной этики государственного гражданского служащего.

В целях проведения профилактической антикоррупционной работы в программы курсов повышения квалификации вводятся выступления работников отдела по борьбе с коррупцией прокуратуры Новгородской области.

3.2. Проведение обучения государственных гражданских служащих Новгородской области, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, запланировано комитетом государственной гражданской службы Новгородской области в IV квартале 2011 года (будет проведен семинар с участием представителей прокуратуры Новгородской области).

3.7. Во исполнение указанного пункта на официальном сайте Администрации области в сети Интернет размещена информация о реализации Плана противодействия коррупции в органах исполнительной власти Новгородской области во втором квартале 2011 года.

4.1.–4.2. Органами исполнительной власти области продолжается ведение работы по разработке административных регламентов государственных функций и государственных услуг, исполняемых (предоставляемых) органами исполнительной власти области. По информации комитета государственной гражданской службы Новгородской области по состоянию на 01.10.2011 в реестр государственных функций, услуг (работ), исполняемых, оказываемых (выполняемых) органами исполнительной власти области включены 263 (на 01.07.2011 – 247) административных регламентов исполнения государственных функций (оказания государственных услуг).

4.5. Комитетом государственной гражданской службы Новгородской области на регулярной основе осуществляется консультационная помощь муниципальным служащим по разработке административных регламентов муниципальных услуг.

5.1. Комитетом контроля и делопроизводства Администрации области на основании информации о нарушении законодательства Российской Федерации о размещении заказов проведены три внеплановые проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов.

Две информации поступили из комитета финансов Новгородской области и одна информация из Счетной палаты Новгородской области.

Внеплановые проверки проведены в отношении:

государственного областного учреждения «Управление защиты населения от чрезвычайных ситуаций и по обеспечению пожарной безопасности Новгородской области»;

отдела образования Парфинского муниципального района;

государственного образовательного учреждения специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья № 5.

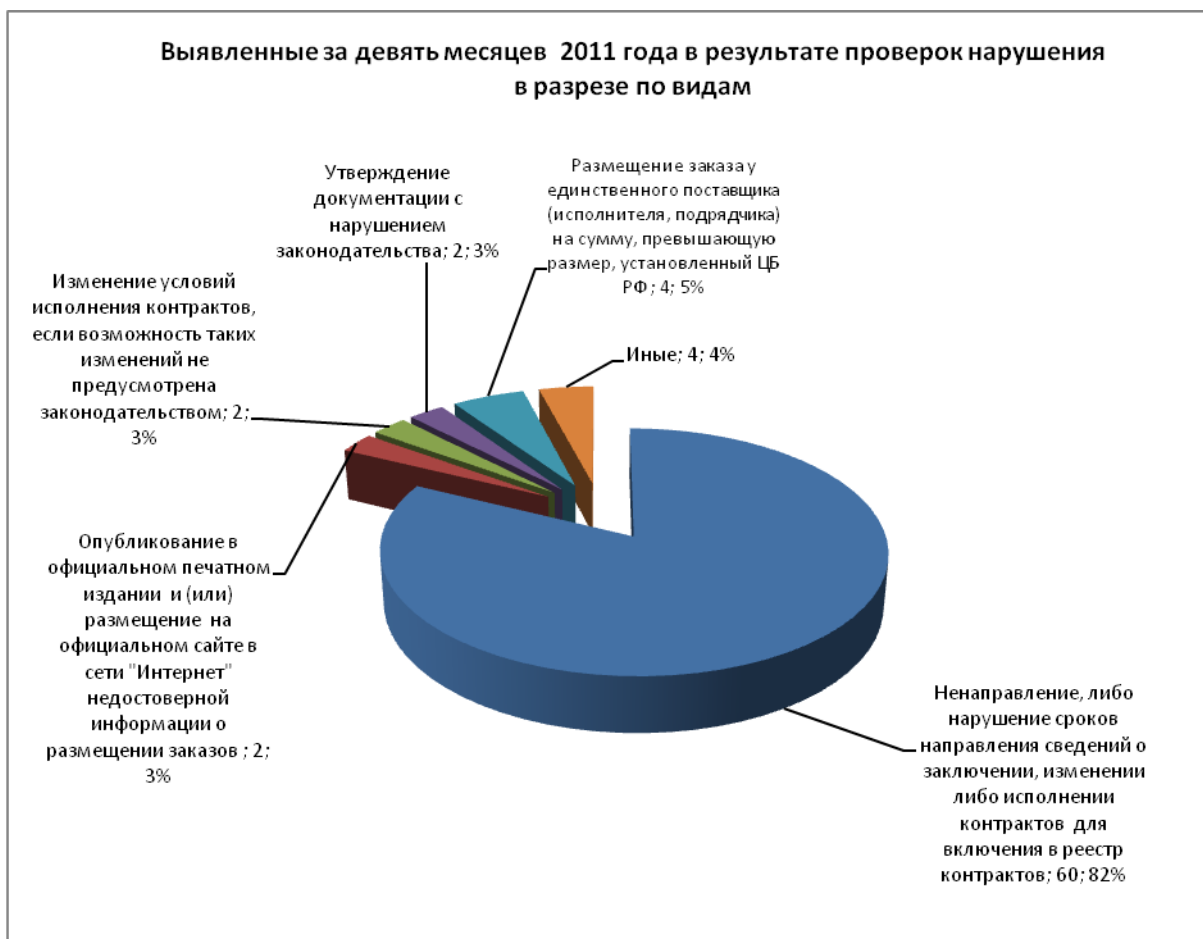
Внеплановые проверки осуществлены в полном объеме в соответствии с утвержденными программами проверок.

В ходе проведения указанных проверок выявлены различные нарушения действующего законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Всего выявлено 74 выше указанных нарушения.

При этом в настоящий момент, за каждый вид выявленных в ходе проведения внеплановых проверок нарушений, за исключением одного (не направление изменений в документацию об аукционе участникам размещения заказа, которым была предоставлена документация об аукционе) предусмотрена ответственность в виде административного штрафа.

Спектр выявленных правонарушений достаточно широк и состоит из восьми видов правонарушений в сфере размещения заказов.



Наибольший удельный вес выявленных нарушений (60 или 81,1% от общей массы выявленных нарушений) составляют факты непредставления, либо несвоевременного представления сведений о заключении, изменении, исполнении государственных контрактов в орган, уполномоченный на ведение реестра государственных контрактов, что привело к нарушению части 3 статьи 18 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94–ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон № 94–ФЗ).

В соответствии со статьей 19.7.4. КоАП Российской Федерации за непредставление сведений либо несвоевременное представление должностным лицом государственного заказчика сведений о заключении государственного контракта в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на ведение реестра государственных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов, если представление таких сведений является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, а равно представление заведомо недостоверных сведений, предусмотрена ответственность в виде административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

В ходе проверок выявлено 4 факта (5,4% от общей массы выявленных нарушений) размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя,

подрядчика) на сумму, превышающую максимально установленную Законом № 94-ФЗ, соответствующую установленному Центральным банком Российской Федерации предельному размеру расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке (в настоящий момент 100 тысяч рублей); несоблюдения ограничения при осуществлении закупок одноименных товаров (работ, услуг), что в каждом случае привело к нарушению:

частей 2, 3 статьи 10 Закона № 94-ФЗ, в соответствии с которыми во всех случаях размещение заказа осуществляется путем проведения торгов, за исключением случаев, предусмотренных Законом № 94-ФЗ и решение о способе размещения заказа принимается заказчиком в соответствии с положениями Закона № 94-ФЗ;

пункта 14 части 2 статьи 55 Закона № 94-ФЗ, согласно которому заказчик вправе размещать заказы у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд на сумму, не превышающую установленного Центральным банком Российской Федерации предельного размера расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке; при этом заказы на поставки одноименных товаров, выполнение одноименных работ, оказание одноименных услуг заказчик вправе размещать в течение квартала в соответствии с настоящим пунктом на сумму, не превышающую указанного предельного размера расчетов наличными деньгами (согласно Указанию Центрального банка Российской Федерации от 20 июня 2007 года N 1843-У данный размер с 22 июля 2007 года составляет 100 тысяч рублей).

Размещение каждого такого заказа, привело к совершению административного правонарушения, ответственность за которое в виде административного штрафа в размере тридцать тысяч рублей предусмотрена частью 1 статьи 7.29 КоАП Российской Федерации, а именно принятие должностным лицом государственного (муниципального) заказчика решения о способе размещения заказа на выполнение работ для государственных (муниципальных) нужд с нарушением требований, установленных законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Выявлено 2 факта изменения условий исполнения контрактов, что противоречит части 5 статьи 9 Закона № 94-ФЗ. Данные деяния привели к совершению административных правонарушений, ответственность за которые в виде административного штрафа на должностных лиц в размере двадцать тысяч рублей предусмотрена частью 2 статьи 7.32. КоАП Российской Федерации.

Выявлено два случая утверждения документации об аукционе, не соответствующей требованиям законодательства Российской Федерации о размещении заказов, а именно части 4 статьи 11 и части 8 статьи 9 Закона № 94-ФЗ.

В настоящее время за данное деяние частью 4.2. статьи 7.30. КоАП Российской Федерации предусмотрена административная ответственность.

Выявлено 2 факта опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте в сети "Интернет" недостоверной информации о размещении заказов, за что частью 1 статьи 7.32. КоАП Российской Федерации предусмотрена ответственность в виде административного штрафа на должностных лиц в размере пятьдесят тысяч рублей.

Кроме того, в ходе проверки выявлено по одному случаю: установление требований к участникам размещения заказов, не предусмотренных законодательством о размещении заказов; сокращение сроков подачи заявок на участие в аукционе; нарушение срока заключения контракта.

По результатам проведения проверок составлены Акты.

Учитывая положения части 10 статьи 17 Закона № 94-ФЗ, согласно которой предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации о размещении заказов должно содержать указание на конкретные действия, которые должно совершить лицо, которому выдано такое предписание, для устранения указанного нарушения, а также с учетом характера выявленных в результате проверок нарушений, предписание об устранении выявленных нарушений выдано только государственному образовательному учреждению специальная (коррекционная) школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья № 5.

Данное предписание в установленные Законом № 94-ФЗ сроки размещено на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" и на официальном сайте Администрации области.

Предписание в установленные сроки исполнено.

По фактам нарушений законодательства Российской Федерации в сфере размещения заказов, выявленных при проведении внеплановых проверок соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов составлено 10 протоколов об административном правонарушении.

По результатам рассмотрения указанных протоколов вынесено восемь постановлений о прекращении производства по делу об административном правонарушении (5 в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности, и 3 в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения) и два постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа на общую сумму 50 тысяч рублей (30 и 20 тысяч рублей).

Лицам, совершившим административные правонарушения и в отношении которых вынесены постановления о прекращении производства по делу об административном правонарушении, в связи с малозначительностью объявлены 3 устных замечания.

В некоторых случаях на момент проверки, срок давности привлечения к административной ответственности за данные правонарушения, составляющий согласно части 1 статьи 4.5. КоАП Российской Федерации один год со дня совершения административного правонарушения, истек.

Значительное количество вынесенных в четвертом квартале 2010 года постановлений (42 постановления) о назначении административного наказания в виде административного штрафа, наряду с нежеланием виновных должностных лиц нести, предусмотренную КоАП Российской Федерации ответственность привело к обжалованию 41 постановления.

Данное обстоятельство обусловило плотное участие в первом квартале 2011 года специалистов комитета контроля и делопроизводства Администрации области в судебных разбирательствах по данным фактам.

При этом специалистами комитета контроля и делопроизводства Администрации области принято участие в 12 судебных заседаниях, а также подготовлено:

18 кассационных жалоб на решения Боровичского районного суда Новгородской области об отмене постановления о назначении административного наказания;

24 кассационные жалобы на определения Новгородского районного суда Новгородской области о направлении жалоб по подведомственности; более 50 ходатайств;

осуществлена иная переписка с Боровичским районным судом Новгородской области.

По результатам проделанной в данном направлении работы 14 решений Боровичского районного суда Новгородской области об отмене постановления о назначении административного наказания областным судом отменены и направлены на новое рассмотрение.

По результатам рассмотрения 41 жалобы на постановления о назначении административного наказания Боровичским районным судом Новгородской области уже приняты решения, из которых следует, что в действиях должностных лиц, в отношении которых вынесены постановления содержатся признаки административного правонарушения.

Вместе с тем указанными решениями Боровичского районного суда Новгородской области данные лица освобождены от административного штрафа, в связи с малозначительностью и им вынесены устные замечания (последнее решение Боровичского районного суда от 20.06.2011, поступившее в Администрацию области 23.06.2011).

За отчетный период поступило 24 обращения о возможности заключения государственного или муниципального контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком).

По 10 обращениям даны положительные заключения; по 5, в связи с выявлением в представленном обращении или в сопроводительных документах нарушений законодательства в сфере размещения заказов, отрицательные (информация о выявленных нарушениях с обращениями направлена в управление Федеральной антимонопольной службы по

Новгородской области для проведения внеплановой проверки); 1 обращение в связи с непредставлением необходимых документов возвращено без рассмотрения по существу; 4 обращения возвращены без рассмотрения по существу по запросу заказчика; 4 обращения находятся в стадии рассмотрения.

От государственных и муниципальных заказчиков получены в соответствии с пунктами 5 и 6 части 2 статьи 55 Закона № 94-ФЗ 12 уведомлений о размещении заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика). Уведомления с прилагаемыми документами проанализированы. Нарушений законодательства в сфере размещения заказов не выявлено.

В соответствии с Порядком проведения плановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утвержденным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 28 января 2011 года № 30 «Об утверждении Порядка проведения плановых проверок при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» 15.06.2011 утвержден и 16.06.2011 размещен на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов, а также на официальном сайте Администрации области План проверок комитета контроля и делопроизводства Администрации области по соблюдению законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд на II полугодие 2011 года.

Согласно указанному Плану проверок во втором полугодии 2011 года будут проведены плановые проверки в отношении экономического комитета Новгородской области и комитета по ценовой и тарифной политике области.

5.4. Органами исполнительной власти области осуществляется контроль за выполнением заключенных государственных контрактов для нужд области посредством возложения данных функций на структурные подразделения либо ответственных лиц, составления приемки выполненных работ, оказанных услуг, либо подготовки мотивированного акта с перечнем замечаний к исполнителю, подрядчику, а также с указанием условий и сроков их устранения.

5.5. В соответствии с частью 1 статьи 16 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» официальным сайтом Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг является [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее официальный сайт). Таким образом, официальный сайт области в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов <http://goszakaz.admreg.nov.ru> является лишь дополнительным источником размещения информации о размещении государственных заказов области.



За III квартал 2011 года комитетом по управлению государственным имуществом области на официальном сайте размещено 336 извещений (во II квартале 2011 года – 150 извещений) о проведении открытых аукционов в электронной форме (в I квартале 2011 года – 28; в 2010 году было проведено 33 открытых аукциона в электронной форме).

7.1. Органами исполнительной власти области осуществляется взаимодействие с правоохранительными органами области в целях получения информации о лицах, претендующих на поступление на государственную гражданскую службу области, об их причастности к преступной деятельности. В текущем квартале в информационный центр Управления МВД России по Новгородской области были направлены соответствующие запросы в отношении 126 претендентов (во II квартале 2011 года в отношении 86): 11 – комитет государственной гражданской службы Новгородской области, 17 – комитет ЗАГС Новгородской области, 8 – комитет образования, науки и молодежной политики Новгородской области, 36 – комитет организационного обеспечения деятельности мировых судей Новгородской области, 14 – комитет труда и занятости населения Новгородской области, 2 – комитет социальной защиты населения Новгородской области, 3 – экономический комитет Новгородской области, 6 – комитет по жилищно-коммунальному хозяйству и топливно-энергетическому комплексу Новгородской области, 29 – комитет по управлению государственным имуществом области. Лица, имеющие неснятую или непогашенную судимость, по информации правоохранительных органов области в числе претендентов отсутствуют.

7.3. Вопрос о повышении денежного содержания государственным гражданским служащим Новгородской области комитетом финансов Новгородской области в III квартале 2011 года не рассматривался, так как на федеральном уровне повышения денежного содержания федеральным государственным гражданским служащим не предусмотрено.

7.4.–7.5. Комитет контроля и делопроизводства Администрации области осуществляет проведение работы по ведению базы данных об обращениях граждан и организаций по фактам коррупции, обеспечение доступа правоохранительных органов к данной базе.

Вся поступающая корреспонденция регистрируется в системе электронного документооборота. Создан тематический рубрикатор, формирующий корреспонденцию по вопросу «коррупция». Имеется возможность беспрепятственного доступа правоохранительных органов к электронной версии по тематике «коррупция».

В третьем квартале 2011 года обращения граждан и организаций по фактам коррупции в органах исполнительной власти области не поступали.

7.7. По информации ГУ «Новгородский информационно-аналитический центр» в целях внедрения системы электронного документооборота (СЭД) все структурные подразделения Администрации области и иные органы исполнительной власти области подключены к указанной СЭД. Для придания легитимности СЭД проведены

организационные мероприятия по созданию Удостоверяющего центра органов исполнительной власти Новгородской области, регламент которого утвержден постановлением Администрации области от 21.10.2010 № 479.

Кроме того, в III квартале 2011 года:

произведено подключение 35 дополнительных рабочих мест в органах исполнительной власти области к СЭД;

завершено внедрение технологии электронной подписи. В настоящее время электронные подписи получены всеми администрациями муниципальных районов области, городского округа и органами исполнительной власти области;

проведен открытый аукцион на право заключения государственного контракта на оказание услуг по обследованию и осуществлению технической поддержки программного обеспечения «Дело».

**Заместитель  
начальника управления**

**В.И.Иванов**