

ОТЧЕТ
о состоянии коррупции
и реализации мер по противодействию коррупции
в Новгородской области по состоянию за 2011 год

Раздел 1. О состоянии коррупции
в Новгородской области

В соответствии с п. "а" ст. 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" к формам проявления коррупции относится "злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами".

Наиболее распространенными в Новгородской области преступлениями коррупционной направленности являются преступления, предусмотренные следующими статьями Уголовного кодекса Российской Федерации: статьей 159 (мошенничество) УК РФ, статьей 204 (коммерческий подкуп) УК РФ, статьей 285 (злоупотребление должностными полномочиями) УК РФ статьей 290 (получение взятки) УК РФ, статьей 291 (дача взятки) УК РФ и некоторые другие.

В 2011 году судами вынесено 40 обвинительных приговоров в отношении 42 лиц (в 2010 году – 26 (+61,5%), в их числе:

3 должностных лица органов власти (главный государственный инженер-инспектор Гостехнадзора по Крестецкому району Управления Гостехнадзора по области Бакушев Р.Г., начальник Советско-Татинского участка НОАУ «Новгодский лесхоз» Белаш А.В., начальник отряда отдела по воспитательной работе с осужденными ФКУ ИК-9 УФСИН России по Новгородской области Кузнецов Д.А.);

1 глава муниципального образования и 2 его заместителя (Глава Боровичского городского поселения Костюхин А.А., его заместители Коваленко А.В., Сергеев В.Ю.);

2 депутата выборного органа местного самоуправления (депутат Думы Великого Новгорода Моисеев А.А., заместитель председателя Думы Солецкого муниципального района Воропаева Л.П.);

3 сотрудника правоохранительных органов (2 сотрудника ДПС ГИБДД, 1 следователь).

По вынесенным приговорам применены следующие виды наказаний: в виде лишения свободы – 2; с отсрочкой исполнения приговора – 1; в виде лишения свободы условно – 25, штраф – 14; лишение права занимать определенные должности (в качестве дополнительного наказания) – 8.

Число выявленных органами внутренних дел области преступлений по фактам взяточничества (получения и дачи) в 2011 году по сравнению с 2010 годом возросло с 26 до 33 (или на +26,9%).

Со 2 по 7 марта 2012 года Администрацией области проведено социологическое исследование уровня доверия граждан к органам исполнительной власти области. Исследование проводилось за счет средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию мероприятий целевой программы противодействия коррупции в Новгородской области на 2009–2013 годы.

В процессе исследования применялся метод устного опроса. Всего опрошено 400 человек в возрасте от 18 лет и старше, проживающих в Новгородской области (Великий Новгород, г.Боровичи, п.Крестцы, г.Окуловка, г.Старая Русса, п.Шимск, п.Панковка). Выборка репрезентативная, квотированная, построена с учетом половозрастной структуры населения. Точность не ниже 5%, доверительная вероятность не ниже 0,95.

По результатам проведенного социологического исследования 31% (в 2011 году – 24%, в 2010 году – 23%) опрошенных удовлетворены положением дел в Новгородской области.

62% (в 2011 году – 71%, в 2010 году – 73%) респондентов считают, что оформление необходимых документов и получение государственных услуг в органах исполнительной власти области затруднительно. При этом, по мнению 51% (в 2011 году – 49%, в 2010 году – 62%) опрошенных – получение документов в обход положенных процедур является распространенным явлением в органах исполнительной власти области. На протяжении последних двух лет по данному показателю прослеживается стабильная ситуация, что обусловлено достаточно активной позицией органов исполнительной власти области при доведении информации о предоставляемых государственных услугах населению области. Тот же результат необходимо отметить и по следующему показателю.

38 % (в 2011 году – 37%, в 2010 году – 46%) граждан, проживающих на территории области, считают, что при некоторых обстоятельствах получение документов в обход положенных процедур допустимо. Данный факт свидетельствует о низкой правовой культуре населения и глубоком укоренении коррупционных проявлений в обществе. В период с 2009 по 2011 год указанный показатель имел тенденцию к снижению с 52% до 37% (–15%) и свидетельствовал об определенном росте правовой сознательности в гражданском обществе. В течение 2010–2011 годов показатель стабилен. В целях снижения числа граждан, имеющих указанное мнение, необходим поиск и применение новых форм информирования граждан о деятельности органов исполнительной власти области, а также привлекать институты гражданского общества к осуществлению общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти области.

82% (в 2011 году – 80%, в 2010 году – 76%; в 2009 году – 68%) опрошенных граждан сообщили, что не сталкивались с фактами

вымогательства взяток государственными служащими области либо должными лицами при обращении в государственные органы. Однако, при этом отмечают сложность и недоступность получения отдельных государственных услуг. В числе проблем граждане чаще всего называют: необходимость сбора многочисленных справок и документов; длительное ожидание в очереди при оформлении документов, отсутствие информации по получению услуги.

Как и в предыдущие годы, давая оценку работе чиновников, граждане, как правило, имеют в виду те организации и учреждения, с которыми они чаще всего взаимодействуют и пользуются их услугами, не разделяя данные учреждения и организации по уровням и ветвям власти. Наибольшее количество претензий населения области относится к медицинским учреждениям, правоохранительным органам, а также организациям коммунального комплекса. К числу наиболее коррумпированных органов население области относит органы ГИБДД.

Проведенные исследования показывают, что указанные сферы в значительно большей мере (как и в 2010 году) представлены территориальными органами федеральных органов государственной власти и органами местного самоуправления, а также подведомственными им организациями и учреждениями, нежели органами исполнительной власти области.

Готовность новгородцев сообщить о факте коррупции составляет 42% (в 2011 году – 48%). При этом обращение в прокуратуру с сообщением о коррупционном правонарушении граждане считают наиболее оптимальным вариантом (в прошлом году – по телефону «горячей линии»). Кроме того, результативным граждане признают анонимное сообщение о факте коррупции через Интернет в адрес Губернатора области, Президента Российской Федерации, Федеральную службу безопасности России.

Раздел 2. Реализация мер по противодействию коррупции в Новгородской области

Реализация мер по противодействию коррупции в Новгородской области осуществляется в соответствии с перечнем мер по противодействию коррупции в Новгородской области, предусмотренных статьей 3 областного закона «О реализации федеральных законов о противодействии коррупции на территории Новгородской области».

1. Разработка и реализация целевых программ и планов противодействия коррупции в органах исполнительной власти области.

На территории области реализуется целевая программа противодействия коррупции в Новгородской области на 2009–2013 годы с финансированием из средств областного бюджета 2212,2 тыс.рублей. Финансирование данной программы осуществляется, начиная с 2010 года. Объем финансирования в 2011 году составил 747,024 тыс.рублей, которые были израсходованы на запланированные мероприятия программы.

С учетом основных направлений деятельности органов государственной власти, предусмотренных Национальной стратегией противодействия коррупции, на территории области реализуется План противодействия коррупции в органах исполнительной власти Новгородской области. Подобные планы разработаны и исполняются в органах исполнительной власти области.

Администрацией области ежеквартально осуществляется мониторинг исполнения мероприятий, предусмотренных Планом противодействия коррупции в органах исполнительной власти Новгородской области и целевой программой противодействия коррупции в Новгородской области на 2009–2013 годы.

2. Формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению, создание условий для обеспечения участия институтов гражданского общества в противодействии коррупции, обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов государственной власти области

Информация о деятельности органов исполнительной власти области распространяется через областное телевидение, областную газету и 17 районных газет. Разовый тираж государственных и муниципальных изданий составляет 190 тысяч экземпляров.

За 2011 год в средствах массовой информации области размещено более 80 публикаций по тематике противодействия коррупции и вышло на областном телевидении 25 сюжетов.

В обязательном порядке подлежат официальному опубликованию в средствах массовой информации нормативные правовые акты области, в том числе регламентирующие деятельность органов исполнительной власти области в сфере противодействия коррупции. За 2011 год опубликовано 237 областных законов, 98 указов Губернатора области, более 850 распоряжений и постановлений Администрации области.

Все органы исполнительной власти области, используя возможности сети Интернет, размещают информацию о своей деятельности на созданных сайтах либо специализированных интернет-страницах на сайте Администрации области.

На сайте Администрации области размещена информация, представленная УМВД России по Новгородской области, в помощь гражданам о возможных действиях в случае вымогательства у них взятки, контактные телефоны для сообщения о фактах вымогательства, порядок подачи заявления в правоохранительные органы.

В целях привлечения гражданского общества к участию в противодействии коррупции в качестве членов комиссии по противодействию коррупции в Новгородской области участвуют представители средств массовой информации, общественности, Ассоциации «Совет муниципальных образований Новгородской области».

3. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов области и их проектов

За 2011 год антикоррупционной экспертизе подвергнуто 420 проектов нормативных правовых актов Губернатора области, Администрации области (+36,4%), в 19 из которых выявлены коррупциогенные факторы. Указанные проекты с заключением по результатам антикоррупционной экспертизы возвращены на доработку разработчикам в целях устранения коррупциогенных факторов. Заключения учтены в полном объеме, при проведении повторной антикоррупционной экспертизы указанных проектов коррупциогенные факторы не выявлены.

Комиссией Новгородской областной Думы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов за 2011 год рассмотрено 103 проекта нормативных правовых актов области (-22,5%), в 8 из них выявлены коррупциогенные факторы. Вынесенные решения комиссии направляются в комитеты областной Думы, согласно вопросам их ведения, для учета при рассмотрении нормативных правовых актов по существу на заседаниях Новгородской областной Думы.

4. Антикоррупционное образование и пропаганда

Антикоррупционное образование обеспечивается путем проведения обучения по вопросам противодействия коррупции при организации курсов повышения квалификации государственных гражданских служащих области. В 2011 году на базе Северо-Западной академии государственной службы (филиал в Великом Новгороде) обучение прошли 91 государственный гражданский служащий.

В целях профилактической антикоррупционной работы в программы курсов вводятся выступления работников отдела по борьбе с коррупцией прокуратуры Новгородской области.

Кроме того, в течение года проведены специализированные курсы по теме «Государственная политика в сфере противодействия коррупции, обучение на которых прошли 37 государственных гражданских служащих.

22-23 ноября 2011 года проведен семинар по теме «Антикоррупционная деятельность органов государственной службы и органов местного самоуправления». В работе семинара приняло участие 75 государственных и муниципальных служащих, ответственных за организацию антикоррупционной деятельности.

С участием представителей прокуратуры области в феврале 2011 года проведен методический семинар по вопросам нормотворчества и антикоррупционной экспертизы, в котором приняли участие 80 муниципальных служащих области, а в декабре семинар-совещание с руководителями и специалистами кадровых служб с обзором основных нарушений, выявленных при проверке их деятельности.

С целью школьников антикоррупционному поведению проведен семинар для учителей школ, проводящих факультативы, классные часы по вопросам противодействия коррупции.

Проведена работа в целях организации разработки, издания и безвозмездного распространения наглядной агитации по тематике

противодействия коррупции и оказания государственных услуг органами исполнительной власти области. Издан проспект по оказанию государственных услуг комитетом социальной защиты населения Новгородской области.

5. Оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, внедрение административных и должностных регламентов использования государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг

По итогам 2011 года в реестр государственных функций, услуг (работ), исполняемых, оказываемых (выполняемых) органами исполнительной власти области включены 260 административных регламентов (+13%).

В целях осуществления оценки эффективности административных регламентов были исследованы 35 муниципальных и 39 государственных услуг. По итогам мониторинга доля заявителей, удовлетворенных качеством предоставленных государственных и муниципальных услуг, от общего числа опрошенных заявителей, составила 56%.

6. Совершенствование системы учета государственного имущества Новгородской области и оценки его использования

В целях осуществления оценки эффективности распоряжения и управления имуществом области КУГИ области проведены проверки фактического наличия, использования по назначению и сохранности имущества Новгородской области.

В ходе проверок выявлены следующие нарушения:

использование объектов культурного наследия «Торговые ряды, северо-западный корпус № 2, XIX в.», «Дом Золотарева кон. XIX в.» частными организациями без оформления договорных отношений;

использование половины здания, расположенного по адресу: ул.Б.Санкт-Петербургская, д.81, осуществляется не по целевому назначению, здание находится в неудовлетворительном состоянии, требует капитального ремонта;

использование комплекса построек ансамбля усадьбы Зубовой-Жеребцовой в целях, не определенных договором, здание скотного двора находится в аварийном состоянии, сохранность построек не обеспечивается;

комплекс построек ансамбля усадьбы «Березовик» не используется, факты проведения восстановительных работ отсутствуют, нежилое здание находится в остроаварийном, руинированном состоянии.

В целях устранения выявленных нарушений КУГИ области по результатам проверок внесены предложения и приняты соответствующие меры.

7. Устранение коррупциогенных факторов, препятствующих созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций

В целях устранения коррупциогенных факторов, препятствующих созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику области проведена антикоррупционная экспертиза областного закона «О порядке предоставления недр для разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых на территории области» и областного закона «Об инвестиционной деятельности в Новгородской деятельности».

В первом из них положений и факторов, способствующих проявлению коррупции, не выявлено. В отношении второго установлено, что назрела необходимость принятия нового областного закона в целях расширения форм поддержки инвесторов

8. Устранение необоснованных запретов и ограничений в области экономической деятельности

В целях выявления излишних административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности, избыточного контроля (надзора) за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства и устранения необоснованных запретов и ограничений в области экономической деятельности в 2011 году были подвергнуты антикоррупционной экспертизе 7 нормативных правовых актов области. По результатам мониторинга их применения установлено, что практика применения установленных актами норм свидетельствует об отсутствии в них положений, способствующих проявлению коррупции.

9. Обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд области

В 2011 году размещение заказов путем проведения открытых аукционов в электронной форме осуществлялось на электронных площадках, определенных по результатам отбора Министерством экономического развития Российской Федерации операторов электронных площадок.

За отчетный период КУГИ области размещено 1023 извещения о проведении открытых аукционов в электронной форме (в 2010 году было проведено всего 33 таких аукциона).

Таким образом, органами исполнительной власти области реализуются основные меры противодействия коррупции, предусмотренные областным законом в полном объеме.

В 2012 году будет продолжено внедрение государственной политики по противодействию коррупции, исходя из основных направлений реализации Национальной стратегии противодействия коррупции.