

ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

№

Великий Новгород

Об утверждении
Правил использования объектов животного мира,
не отнесенных к охотничьим ресурсам,
и Порядка добычи объектов животного мира,
не отнесенных к охотничьим ресурсам
и водным биологическим ресурсам,
на территории Новгородской области

В соответствии с частью 4 статьи 40 и статьями 43, 44 Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» Правительство Новгородской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

1. Утвердить прилагаемые Правила использования объектов животного мира, не отнесённых к охотничьим ресурсам, на территории Новгородской области.
2. Утвердить прилагаемый Порядок добычи объектов животного мира, не отнесённых к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам, на территории Новгородской области.
3. Опубликовать постановление в газете «Новгородские ведомости».

Проект подготовил и завизировал:

**Министр природных ресурсов,
лесного хозяйства и экологии
Новгородской области**



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

В.Е. Королёв

Серийный номер сертификата:
0783FB252CB71C4CBAE911CF81F54B998D
Владелец: Королёв Владимир Евгеньевич
Дата подписания: 27.04.2020 14:47
Срок действия: с 29.05.2019 по 29.08.2020

УТВЕРЖДЕН

постановлением Правительства
Новгородской области
от №

ПРАВИЛА

использования объектов животного мира,
не отнесенных к охотничьим ресурсам,
на территории Новгородской области

1. Общие положения

1.1. Правила использования объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам, на территории Новгородской области определяются статьями 34, 43 и 44 Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» и настоящим Правилами использования объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам, на территории Новгородской области (далее Правила).

1.2. Настоящие Правила регламентируют использование объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам, обитающих в состоянии естественной свободы на территории Новгородской области, за исключением объектов животного мира, подпадающих под действие международных договоров Российской Федерации, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, Красную книгу Новгородской области, а также находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения (далее объекты животного мира).

1.3. Настоящие Правила обязательны для всех физических лиц, включая индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц (далее пользователи).

1.4. На территории Новгородской области могут осуществляться следующие виды пользования животным миром:

добыча объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам;

использование полезных свойств жизнедеятельности объектов животного мира – почвообразователей, естественных санитаров окружающей среды, опылителей растений, биофильтраторов и других;

изучение, исследование и иное использование животного мира в научных, культурно-просветительных, воспитательных, рекреационных, эстетических целях без изъятия их из среды обитания;

извлечение полезных свойств жизнедеятельности объектов животного мира – почвообразователей, естественных санитаров окружающей среды, опылителей растений, биофильтраторов и других;

получение продуктов жизнедеятельности объектов животного мира.

1.5. Пользование животным миром осуществляется посредством изъятия объектов животного мира из среды их обитания либо без такового.

2. Добыча объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам

2.1. Добыча объектов животного мира осуществляется в соответствии Порядком добычи объектов животного мира, не отнесённых к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам, на территории Новгородской области.

3. Рыболовство, включая добычу водных беспозвоночных

3.1. Отношения в области рыболовства регулируются Федеральным законом от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», Областным законом Новгородской области от 25 декабря 2007 года № 239-ОЗ «О полномочиях Правительства Новгородской области в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, и в области особо охраняемых природных территорий».

4. Пользование животным миром в научных, культурно-просветительных, воспитательных, рекреационных и эстетических целях

4.1. Пользование животным миром в научных, культурно-просветительных, воспитательных, рекреационных и эстетических целях посредством разных форм наблюдения, мечения, фотографирования и иных методов исследования без изъятия объектов животного мира из среды обитания допускается без специального разрешения и бесплатно, если эти методы не наносят вреда животному миру или среде его обитания и не нарушают прав пользователей животным миром, другими природными ресурсами, а также прав собственников земель, землевладельцев, землепользователей, за исключением случаев, когда такое пользование запрещено.

4.2. Пользование животным миром в научных, культурно-просветительных, воспитательных, рекреационных и эстетических целях с изъятием объектов животного мира из среды обитания регулируется разделом 2 настоящих Правил.

4.3. Изъятие объектов животного мира в целях создания зоологических коллекций регламентируется приказом Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды от 30.09.1997 № 411 «О Положении о зоологических коллекциях».

5. Использование полезных свойств жизнедеятельности объектов животного мира

5.1. Использование полезных свойств жизнедеятельности объектов животного мира (почвообразователей, естественных санитаров среды, опылителей растений и других) допускается без изъятия их из среды обитания, за исключением случаев, определяемых законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами Новгородской области.

5.2. Использование полезных свойств жизнедеятельности объектов животного мира с изъятием объектов животного мира из среды обитания регулируется разделом 2 настоящих Правил.

6. Получение продуктов жизнедеятельности объектов животного мира

6.1. Получение продуктов жизнедеятельности объектов животного мира (меда, воска диких пчел и других) допускается без изъятия объектов животного мира из среды обитания и их уничтожения, а также без нарушения среды их обитания.

7. Прекращение права пользования животным миром

7.1. Право пользования животным миром прекращается соответственно полностью или частично в случаях:

отказа от пользования;

истечения установленного срока пользования;

нарушения законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды и условий, указанных в документах, на основании которых осуществляется пользование объектами животного мира;

возникновения необходимости в изъятии из пользования объектов животного мира в целях их охраны;

использования территории, акватории для государственных нужд, исключающих пользование объектами животного мира;

ликвидации юридического лица – пользователя объектов животного мира.

7.2. Принудительное прекращение права пользования объектами животного мира осуществляется в судебном порядке.

8. Ответственность за нарушение настоящих Правил

8.1. За нарушение настоящих Правил юридические лица, физические лица несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

8.2. Юридические лица, физические лица, причинившие вред объектам животного мира и среде их обитания, возмещают нанесенный ущерб

добровольно либо по решению суда в соответствии с законодательством Российской Федерации.

УТВЕРЖДЕН

постановлением Правительства
Новгородской области
от №

ПОРЯДОК

добычи объектов животного мира,
не отнесённых к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам,
на территории Новгородской области

1.1. Порядок добычи объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам (далее объекты животного мира), на территории Новгородской области определяется законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, и настоящим Порядком добычи объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам, на территории Новгородской области (далее Порядок).

1.2. Порядок не распространяется на объекты животного мира, принадлежащие к видам:

отнесенным в установленном порядке к охотничьим ресурсам, водным биологическим ресурсам, обитающим в состоянии естественной свободы на территории Новгородской области;

подпадающим под действие международных договоров Российской Федерации;

занесенным в Красную книгу Российской Федерации, Красную книгу Новгородской области;

находящимся на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

1.3. Изъятие из среды обитания объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам, обитающим в состоянии естественной свободы на территории Новгородской области, (далее объекты животного мира) производится в научных, культурно-просветительных, воспитательных, рекреационных, эстетических и коммерческих целях, а также в целях регулирования их численности.

Изъятие объектов животного мира из среды их обитания должно производиться в объемах и способами, не наносящими ущерба их воспроизводству и исключаящими причинение вреда другим объектам животного мира и среде их обитания.

1.4. Изъятие объектов животного мира осуществляется на основании разрешений на использование объектов животного мира, за исключением объектов, находящихся на особо охраняемых природных территориях

федерального значения, а также объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации (далее разрешений), выдаваемым специально уполномоченным государственным органом по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды обитания (далее специально уполномоченный орган).

1.5. Бланки разрешений являются документами строгой отчетности.

Разрешение является именованным документом, передача его другим гражданам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям запрещается.

1.6. Разрешение подлежит возврату в специально уполномоченный орган не позднее 30 дней после окончания срока действия с обязательным предоставлением отчета о его использовании.

1.7. Разрешение выдается на срок от 1 дня до 1 года в рамках календарного года (с 01 января по 31 декабря).

1.8. Выданное разрешение аннулируется в случае:

подачи лицом, получившим разрешение, заявления об аннулировании разрешения;

ликвидации получившего разрешение юридического лица, смерти индивидуального предпринимателя или физического лица, получившего разрешение;

несоответствие фактической деятельности заявленным целям, условиям и порядку использования объектов животного мира.

1.9. Порядок изъятия объектов животного мира:

изъятие объектов животного мира не должно представлять угрозу для состояния отдельных видов и биологического разнообразия Новгородской области;

изъятие птиц, включая изъятие яиц и птенцов, допускается с 15 августа по 30 апреля за исключением изъятия птиц в период их размножения и воспитания молодняка, изъятия из их гнезда яиц и птенцов в культурно-просветительских, научно-исследовательских целях;

для изъятия птиц, используемых в качестве ловчих, допускается отлов в течение всего года не более двух взрослых особей вне периода их гнездования или изъятие из их гнезда не более двух птенцов;

изъятие земноводных и пресмыкающихся, а также изъятие их икры допускается в течение всего года;

изъятие беспозвоночных допускается в течение всего года.

1.10. При изъятии объектов животного мира запрещается:

применение химических (отравляющих) препаратов, за исключением пахучих приманок;

применение световых и электроловильных устройств, за исключением их применения при изъятии в научно-исследовательских целях;

применение взрывчатых веществ;

сбор яиц и кладок яиц птиц, за исключением изъятия в научно-исследовательских и культурно-просветительских целях;

при любительском отлове певчих птиц применение больших стационарных ловушек, паутиных сетей, птичьего клея, дневных хищных птиц и сов (для ловли «на тревогу»), а также любые способы отлова у гнезд.

При изъятии объектов животного мира в научных целях разрешается применение химических препаратов при условии согласования со специально уполномоченным органом.

2. Ответственность за нарушение настоящего Порядка:

2.1. Юридические и физические лица, включая индивидуальных предпринимателей, несут ответственность за нарушение настоящего Порядка в соответствии с действующим законодательством.

2.2. Вред, причиненный объектам животного мира, подлежит возмещению в соответствии с законодательством Российской Федерации.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Новгородской области
«Об утверждении Порядка добычи объектов животного мира,
не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам,
и Правил использования объектов животного мира,
не отнесенных к охотничьим ресурсам,
на территории Новгородской области»

Согласно части 2 статьи 43 Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» (далее Федеральный закон «О животном мире») порядок добычи объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам, определяется указанным Федеральным законом, иными законами и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 40 Федерального закона «О животном мире» правила использования объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам, утверждаются для каждого субъекта Российской Федерации органами государственной власти в соответствии с их полномочиями, установленными указанным Федеральным законом.

В настоящее время порядок добычи объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам, и правила использования объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам, Федеральным законом «О животном мире» не регламентированы, равно как и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно статье 72 Конституции Российской Федерации, статье 4 Федерального закона «О животном мире» вопросы владения, пользования и распоряжения животным миром на территории Российской Федерации относятся к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 6.1 Федерального закона «О животном мире» к полномочиям субъектов Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира в том числе относятся принятие законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, регулирующих отношения в области охраны и использования объектов животного мира в соответствии с указанной статьей, а также контроль за их исполнением.

Одним из способов охраны объектов животного мира является установление особых условий пользования этими объектами. Это касается

и использования объектов животного мира, не отнесенных к объектам охоты или рыболовства, а также не занесенных в Красные книги.

Согласно части 4 статьи 40 Федерального закона «О животном мире» правила использования объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам, утверждаются для каждого субъекта Российской Федерации органами государственной власти в соответствии с их полномочиями, установленными Федеральным законом «О животном мире».

Статьей 6.1 Федерального закона «О животном мире» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира отнесено принятие законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирующих отношения в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, а также контроль за их исполнением.

Статьей 1 областного закона Новгородской области от 25.12.2007 № 239-ОЗ «О полномочиях Правительства Новгородской области в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, и в области особо охраняемых природных территорий» к полномочиям Правительства Новгородской области относится принятие нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, а также контроль за их исполнением.

Согласно подпунктам 3.5.7–3.5.10 Положения о министерстве природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области (далее министерство), утвержденного постановлением Правительства Новгородской области от 21.12.2017 № 466, министерство в соответствии с возложенными на него задачами обеспечивает исполнение следующих установленных федеральным и областным законодательством полномочий в области охраны, надзора и регулирования использования объектов животного мира, не относящихся к охотничьим ресурсам, и среды их обитания:

внесение предложений в Правительство Новгородской области о введении на территории области ограничений и запретов на использование объектов животного мира в целях их охраны и воспроизводства, за исключением объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по контролю и надзору в сфере охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира и среды их обитания;

выдача разрешений на использование объектов животного мира, за исключением объектов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации;

выдача разрешений на пользование объектами животного мира в научных, культурно-просветительных, воспитательных, рекреационных и в эстетических целях с изъятием объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам, из природной среды на территории области, за исключением объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, и объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации;

выдача разрешений на содержание и разведение объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания (за исключением объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации), за исключением разрешений на содержание и разведение объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

Пунктом 3.1 указанного Положения о министерстве установлено, что министерство обладает полномочиями по подготовке проектов областных законов, нормативных правовых актов Правительства Новгородской области, Губернатора Новгородской области, направленных на достижение цели деятельности министерства в области в том числе охраны и использования объектов животного мира, не относящихся к охотничьим ресурсам, и среды их обитания.

Таким образом, Правительство Новгородской области является уполномоченным государственным органом в сфере утверждения нормативных правовых актов в области охраны и использования объектов животного мира. Министерство, являясь органом исполнительной власти Новгородской области, наделено правом по разработке проектов областных законов, нормативных правовых актов Правительства Новгородской области, регулирующих отношения в области охраны и использования объектов животного мира, не относящихся к охотничьим ресурсам, и среды их обитания в порядке разграничения государственно-властных полномочий.

В целях реализации переданных полномочий целесообразно принятие порядка добычи объектов животного мира, не отнесённых к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам, и правил использования объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам, на территории Новгородской области.

Принятие постановления Правительства Новгородской области «Об утверждении Порядка добычи объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам, и Правил использования объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам, на территории Новгородской области» дополнительного финансирования из бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации не потребует.

Отрицательные социально-экономические, финансовые последствия в результате утверждения постановления не прогнозируются.

В результате проведённой первичной антикоррупционной экспертизы установлено, что в проекте постановления положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено.
