

**ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

№

Великий Новгород

**Об утверждении**  
**Правил использования объектов животного мира,**  
**не отнесенных к охотничьим ресурсам,**  
**и Порядка добычи объектов животного мира,**  
**не отнесенных к охотничьим ресурсам**  
**и водным биологическим ресурсам,**  
**на территории Новгородской области**

В соответствии с частью 4 статьи 40 и статьями 43, 44 Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» Правительство Новгородской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

1. Утвердить прилагаемые Правила использования объектов животного мира, не отнесённых к охотничьим ресурсам, на территории Новгородской области.
2. Утвердить прилагаемый Порядок добычи объектов животного мира, не отнесённых к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам, на территории Новгородской области.
3. Опубликовать постановление в газете «Новгородские ведомости».

Проект подготовил и завизировал:

**Министр природных ресурсов,  
лесного хозяйства и экологии  
Новгородской области**



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

**В.Е. Королёв**

Серийный номер сертификата:  
0783FB252CB71C4CBAE911CF81F54B998D  
Владелец: Королёв Владимир Евгеньевич  
Дата подписания: 27.04.2020 14:47  
Срок действия: с 29.05.2019 по 29.08.2020

## УТВЕРЖДЕН

постановлением Правительства  
Новгородской области  
от №

### **ПРАВИЛА**

использования объектов животного мира,  
не отнесенных к охотничьим ресурсам,  
на территории Новгородской области

#### **1. Общие положения**

1.1. Правила использования объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам, на территории Новгородской области определяются статьями 34, 43 и 44 Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» и настоящим Правилами использования объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам, на территории Новгородской области (далее Правила).

1.2. Настоящие Правила регламентируют использование объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам, обитающих в состоянии естественной свободы на территории Новгородской области, за исключением объектов животного мира, подпадающих под действие международных договоров Российской Федерации, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, Красную книгу Новгородской области, а также находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения (далее объекты животного мира).

1.3. Настоящие Правила обязательны для всех физических лиц, включая индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц (далее пользователи).

1.4. На территории Новгородской области могут осуществляться следующие виды пользования животным миром:

добыча объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам;

использование полезных свойств жизнедеятельности объектов животного мира – почвообразователей, естественных санитаров окружающей среды, опылителей растений, биофильтраторов и других;

изучение, исследование и иное использование животного мира в научных, культурно-просветительных, воспитательных, рекреационных, эстетических целях без изъятия их из среды обитания;

извлечение полезных свойств жизнедеятельности объектов животного мира – почвообразователей, естественных санитаров окружающей среды, опылителей растений, биофильтраторов и других;

получение продуктов жизнедеятельности объектов животного мира.

1.5. Пользование животным миром осуществляется посредством изъятия объектов животного мира из среды их обитания либо без такового.

## **2. Добыча объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам**

2.1. Добыча объектов животного мира осуществляется в соответствии Порядком добычи объектов животного мира, не отнесённых к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам, на территории Новгородской области.

## **3. Рыболовство, включая добычу водных беспозвоночных**

3.1. Отношения в области рыболовства регулируются Федеральным законом от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», Областным законом Новгородской области от 25 декабря 2007 года № 239-ОЗ «О полномочиях Правительства Новгородской области в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, и в области особо охраняемых природных территорий».

## **4. Пользование животным миром в научных, культурно-просветительных, воспитательных, рекреационных и эстетических целях**

4.1. Пользование животным миром в научных, культурно-просветительных, воспитательных, рекреационных и эстетических целях посредством разных форм наблюдения, мечения, фотографирования и иных методов исследования без изъятия объектов животного мира из среды обитания допускается без специального разрешения и бесплатно, если эти методы не наносят вреда животному миру или среде его обитания и не нарушают прав пользователей животным миром, другими природными ресурсами, а также прав собственников земель, землевладельцев, землепользователей, за исключением случаев, когда такое пользование запрещено.

4.2. Пользование животным миром в научных, культурно-просветительных, воспитательных, рекреационных и эстетических целях с изъятием объектов животного мира из среды обитания регулируется разделом 2 настоящих Правил.

4.3. Изъятие объектов животного мира в целях создания зоологических коллекций регламентируется приказом Государственного комитета Российской Федерации по охране окружающей среды от 30.09.1997 № 411 «О Положении о зоологических коллекциях».

## **5. Использование полезных свойств жизнедеятельности объектов животного мира**

5.1. Использование полезных свойств жизнедеятельности объектов животного мира (почвообразователей, естественных санитаров среды, опылителей растений и других) допускается без изъятия их из среды обитания, за исключением случаев, определяемых законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами Новгородской области.

5.2. Использование полезных свойств жизнедеятельности объектов животного мира с изъятием объектов животного мира из среды обитания регулируется разделом 2 настоящих Правил.

## **6. Получение продуктов жизнедеятельности объектов животного мира**

6.1. Получение продуктов жизнедеятельности объектов животного мира (меда, воска диких пчел и других) допускается без изъятия объектов животного мира из среды обитания и их уничтожения, а также без нарушения среды их обитания.

## **7. Прекращение права пользования животным миром**

7.1. Право пользования животным миром прекращается соответственно полностью или частично в случаях:

отказа от пользования;

истечения установленного срока пользования;

нарушения законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды и условий, указанных в документах, на основании которых осуществляется пользование объектами животного мира;

возникновения необходимости в изъятии из пользования объектов животного мира в целях их охраны;

использования территории, акватории для государственных нужд, исключающих пользование объектами животного мира;

ликвидации юридического лица – пользователя объектов животного мира.

7.2. Принудительное прекращение права пользования объектами животного мира осуществляется в судебном порядке.

## **8. Ответственность за нарушение настоящих Правил**

8.1. За нарушение настоящих Правил юридические лица, физические лица несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

8.2. Юридические лица, физические лица, причинившие вред объектам животного мира и среде их обитания, возмещают нанесенный ущерб

добровольно либо по решению суда в соответствии с законодательством Российской Федерации.

---

## УТВЕРЖДЕН

постановлением Правительства  
Новгородской области  
от №

**ПОРЯДОК**

добычи объектов животного мира,  
не отнесённых к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам,  
на территории Новгородской области

1.1. Порядок добычи объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам (далее объекты животного мира), на территории Новгородской области определяется законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, и настоящим Порядком добычи объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам, на территории Новгородской области (далее Порядок).

1.2. Порядок не распространяется на объекты животного мира, принадлежащие к видам:

отнесенным в установленном порядке к охотничьим ресурсам, водным биологическим ресурсам, обитающим в состоянии естественной свободы на территории Новгородской области;

подпадающим под действие международных договоров Российской Федерации;

занесенным в Красную книгу Российской Федерации, Красную книгу Новгородской области;

находящимся на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

1.3. Изъятие из среды обитания объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам, обитающим в состоянии естественной свободы на территории Новгородской области, (далее объекты животного мира) производится в научных, культурно-просветительных, воспитательных, рекреационных, эстетических и коммерческих целях, а также в целях регулирования их численности.

Изъятие объектов животного мира из среды их обитания должно производиться в объемах и способами, не наносящими ущерба их воспроизводству и исключаящими причинение вреда другим объектам животного мира и среде их обитания.

1.4. Изъятие объектов животного мира осуществляется на основании разрешений на использование объектов животного мира, за исключением объектов, находящихся на особо охраняемых природных территориях

федерального значения, а также объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации (далее разрешений), выдаваемым специально уполномоченным государственным органом по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды обитания (далее специально уполномоченный орган).

1.5. Бланки разрешений являются документами строгой отчетности.

Разрешение является именованным документом, передача его другим гражданам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям запрещается.

1.6. Разрешение подлежит возврату в специально уполномоченный орган не позднее 30 дней после окончания срока действия с обязательным предоставлением отчета о его использовании.

1.7. Разрешение выдается на срок от 1 дня до 1 года в рамках календарного года (с 01 января по 31 декабря).

1.8. Выданное разрешение аннулируется в случае:

подачи лицом, получившим разрешение, заявления об аннулировании разрешения;

ликвидации получившего разрешение юридического лица, смерти индивидуального предпринимателя или физического лица, получившего разрешение;

несоответствие фактической деятельности заявленным целям, условиям и порядку использования объектов животного мира.

1.9. Порядок изъятия объектов животного мира:

изъятие объектов животного мира не должно представлять угрозу для состояния отдельных видов и биологического разнообразия Новгородской области;

изъятие птиц, включая изъятие яиц и птенцов, допускается с 15 августа по 30 апреля за исключением изъятия птиц в период их размножения и воспитания молодняка, изъятия из их гнезда яиц и птенцов в культурно-просветительских, научно-исследовательских целях;

для изъятия птиц, используемых в качестве ловчих, допускается отлов в течение всего года не более двух взрослых особей вне периода их гнездования или изъятие из их гнезда не более двух птенцов;

изъятие земноводных и пресмыкающихся, а также изъятие их икры допускается в течение всего года;

изъятие беспозвоночных допускается в течение всего года.

1.10. При изъятии объектов животного мира запрещается:

применение химических (отравляющих) препаратов, за исключением пахучих приманок;

применение световых и электроловильных устройств, за исключением их применения при изъятии в научно-исследовательских целях;

применение взрывчатых веществ;

сбор яиц и кладок яиц птиц, за исключением изъятия в научно-исследовательских и культурно-просветительских целях;

при любительском отлове певчих птиц применение больших стационарных ловушек, паутиных сетей, птичьего клея, дневных хищных птиц и сов (для ловли «на тревогу»), а также любые способы отлова у гнезд.

При изъятии объектов животного мира в научных целях разрешается применение химических препаратов при условии согласования со специально уполномоченным органом.

2. Ответственность за нарушение настоящего Порядка:

2.1. Юридические и физические лица, включая индивидуальных предпринимателей, несут ответственность за нарушение настоящего Порядка в соответствии с действующим законодательством.

2.2. Вред, причиненный объектам животного мира, подлежит возмещению в соответствии с законодательством Российской Федерации.

---

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Новгородской области  
«Об утверждении Порядка добычи объектов животного мира,  
не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам,  
и Правил использования объектов животного мира,  
не отнесенных к охотничьим ресурсам,  
на территории Новгородской области»

Согласно части 2 статьи 43 Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» (далее Федеральный закон «О животном мире») порядок добычи объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам, определяется указанным Федеральным законом, иными законами и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 40 Федерального закона «О животном мире» правила использования объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам, утверждаются для каждого субъекта Российской Федерации органами государственной власти в соответствии с их полномочиями, установленными указанным Федеральным законом.

В настоящее время порядок добычи объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам, и правила использования объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам, Федеральным законом «О животном мире» не регламентированы, равно как и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно статье 72 Конституции Российской Федерации, статье 4 Федерального закона «О животном мире» вопросы владения, пользования и распоряжения животным миром на территории Российской Федерации относятся к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 6.1 Федерального закона «О животном мире» к полномочиям субъектов Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира в том числе относятся принятие законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, регулирующих отношения в области охраны и использования объектов животного мира в соответствии с указанной статьей, а также контроль за их исполнением.

Одним из способов охраны объектов животного мира является установление особых условий пользования этими объектами. Это касается

и использования объектов животного мира, не отнесенных к объектам охоты или рыболовства, а также не занесенных в Красные книги.

Согласно части 4 статьи 40 Федерального закона «О животном мире» правила использования объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам, утверждаются для каждого субъекта Российской Федерации органами государственной власти в соответствии с их полномочиями, установленными Федеральным законом «О животном мире».

Статьей 6.1 Федерального закона «О животном мире» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира отнесено принятие законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирующих отношения в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, а также контроль за их исполнением.

Статьей 1 областного закона Новгородской области от 25.12.2007 № 239-ОЗ «О полномочиях Правительства Новгородской области в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, и в области особо охраняемых природных территорий» к полномочиям Правительства Новгородской области относится принятие нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, а также контроль за их исполнением.

Согласно подпунктам 3.5.7–3.5.10 Положения о министерстве природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области (далее министерство), утвержденного постановлением Правительства Новгородской области от 21.12.2017 № 466, министерство в соответствии с возложенными на него задачами обеспечивает исполнение следующих установленных федеральным и областным законодательством полномочий в области охраны, надзора и регулирования использования объектов животного мира, не относящихся к охотничьим ресурсам, и среды их обитания:

внесение предложений в Правительство Новгородской области о введении на территории области ограничений и запретов на использование объектов животного мира в целях их охраны и воспроизводства, за исключением объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по контролю и надзору в сфере охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира и среды их обитания;

выдача разрешений на использование объектов животного мира, за исключением объектов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации;

выдача разрешений на пользование объектами животного мира в научных, культурно-просветительных, воспитательных, рекреационных и в эстетических целях с изъятием объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам, из природной среды на территории области, за исключением объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, и объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации;

выдача разрешений на содержание и разведение объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания (за исключением объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации), за исключением разрешений на содержание и разведение объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

Пунктом 3.1 указанного Положения о министерстве установлено, что министерство обладает полномочиями по подготовке проектов областных законов, нормативных правовых актов Правительства Новгородской области, Губернатора Новгородской области, направленных на достижение цели деятельности министерства в области в том числе охраны и использования объектов животного мира, не относящихся к охотничьим ресурсам, и среды их обитания.

Таким образом, Правительство Новгородской области является уполномоченным государственным органом в сфере утверждения нормативных правовых актов в области охраны и использования объектов животного мира. Министерство, являясь органом исполнительной власти Новгородской области, наделено правом по разработке проектов областных законов, нормативных правовых актов Правительства Новгородской области, регулирующих отношения в области охраны и использования объектов животного мира, не относящихся к охотничьим ресурсам, и среды их обитания в порядке разграничения государственно-властных полномочий.

В целях реализации переданных полномочий целесообразно принятие порядка добычи объектов животного мира, не отнесённых к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам, и правил использования объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам, на территории Новгородской области.

Принятие постановления Правительства Новгородской области «Об утверждении Порядка добычи объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам, и Правил использования объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам, на территории Новгородской области» дополнительного финансирования из бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации не потребует.

Отрицательные социально-экономические, финансовые последствия в результате утверждения постановления не прогнозируются.

В результате проведённой первичной антикоррупционной экспертизы установлено, что в проекте постановления положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, не выявлено.

---