

# **ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

Великий Новгород

### **Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий**

В соответствии с Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Правительство Новгородской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

2. Признать утратившим силу постановления:

Администрации Новгородской области от 19.11.2012 № 760 «Об утверждении Порядка осуществления государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения»;

Правительства Новгородской области от 09.02.2018 № 50 «О внесении изменения в порядок осуществления государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения».

3. Разместить постановление на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

Проект подготовил и завизировал:

**Заместитель министра природных  
ресурсов, лесного хозяйства и  
экологии Новгородской области -директор  
департамента лесного хозяйства**

**М.А. Трофимов**

Утвержден  
постановлением Правительства  
Новгородской области  
от №

**Положение**  
**О региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и**  
**использования особо охраняемых природных территорий**

**I. Общие положения**

1.1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

1.2. Предметом регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий являются:

соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Новгородской области в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

режима особо охраняемой природной территории;

особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;

режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

1.3. Региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется:

министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области, на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением государственного областного казенного учреждения «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области» и комитета охотничьего хозяйства и рыболовства Новгородской области;

государственным областным казенным учреждением «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области» - в отношении управляемых им особо охраняемых природных территорий регионального значения и их охранных зон;

комитетом охотничьего хозяйства и рыболовства Новгородской области - в отношении управляемых им особо охраняемых природных территорий регионального значения (далее органы государственного контроля (надзора)).

1.4. Должностными лицами министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области, осуществляющими региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением государственного областного казенного учреждения «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области» и комитета охотничьего хозяйства и рыболовства Новгородской области, являются:

министр природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области;

заместитель министра природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области – директор департамента охраны окружающей среды и выдачи разрешительных документов;

начальник отдела охраны окружающей среды департамента охраны окружающей среды и выдачи разрешительных документов министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области, консультант отдела охраны окружающей среды департамента охраны окружающей среды и выдачи разрешительных документов министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области, главные специалисты-эксперты отдела охраны окружающей среды департамента охраны окружающей среды и выдачи разрешительных документов министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области.

1.5. Должностными лицами, осуществляющими региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, которые находятся под управлением государственного областного казенного учреждения «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области», являются:

директор государственного областного казенного учреждения «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области»;

заместитель директора – контрактный управляющий государственного областного казенного учреждения «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области»;

начальник отдела охраны окружающей среды государственного областного казенного учреждения «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области»;

главные эксперты государственного областного казенного учреждения «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области».

1.6. Должностными лицами, осуществляющими региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, которые находятся под управлением комитета охотничьего хозяйства и рыболовства Новгородской области, являются:

председатель комитета охотничьего хозяйства и рыболовства Новгородской области;

заместитель председателя комитета охотничьего хозяйства и рыболовства Новгородской области;

начальник отдела, заместитель начальника отдела, главные специалисты-эксперты, главный служащий-эксперт, служащие старшей категории 3 разряда, служащие I категории отдела госохотнадзора комитета охотничьего хозяйства и рыболовства Новгородской области;

начальник отдела, заместитель начальника отдела, главные специалисты-эксперты отдела охотничьего и рыбного хозяйства комитета охотничьего хозяйства и рыболовства Новгородской области.

1.7. Должностными лицами, уполномоченными на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий являются:

министр природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области.

заместитель министра природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области – директор департамента охраны окружающей среды и выдачи разрешительных документов министерства.

директор областного казенного учреждения «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области»;

заместитель директора – контрактный управляющий государственного областного казенного учреждения «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области»;

председатель комитета охотничьего хозяйства и рыболовства Новгородской области;

заместитель председателя комитета охотничьего хозяйства и рыболовства Новгородской области.

1.8. Должностные лица, указанные в пунктах 1.4-1.7 настоящего Положения, в объеме проводимых контрольных (надзорных) действий наряду с правами, установленными Федеральным законом от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в пределах установленной компетенции имеют право:

производить в границах особо охраняемых природных территорий и их охранных зон досмотр транспортных средств, личных вещей граждан;

проверять наличие разрешения на хранение и ношение охотничьего оружия;

проверять имеющиеся у граждан орудия и продукцию природопользования.

1.9. Должностные лица, указанные в пунктах 1.4-1.7 настоящего Положения, наряду с решениями, принимаемыми в процессе и по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий, установленными Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в пределах установленной компетенции имеют право:

изымать у граждан, нарушивших законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях, продукцию и орудия незаконного природопользования, транспортные средства и соответствующие документы;

направлять в соответствующие органы местного самоуправления уведомления о выявлении самовольной постройки по фактам размещения объекта капитального строительства на земельном участке в границах особо охраняемой природной территории, ее функциональной зоны или охранной зоны, режим особой охраны которых не допускает размещение объекта капитального строительства;

задерживать в границах особо охраняемых природных территорий и их охранных зон граждан, нарушивших законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях, и доставлять указанных граждан в правоохранительные органы;

предъявлять иски физическим и юридическим лицам о взыскании в пользу особо охраняемых природных территорий средств в счет возмещения ущерба, нанесенного природным комплексам и объектам особо охраняемых природных территорий вследствие нарушений установленного режима особо охраняемых природных территорий;

1.10. Организация и осуществление государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Федеральным законом от 14 марта 1995 года №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

### **Объекты контроля**

1.11. Объектами государственного контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий являются:

деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие) на особо охраняемых природных территориях;

особо охраняемые природные территории и их охранные зоны.

1.12. Органом государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в соответствии с частью 2 статьи 16 и частью 5 статьи 17 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в рамках осуществления

государственного надзора ведется учет объектов контроля и иных сведений с использованием информационной системы органа государственного (контроля) надзора.

## **II. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий**

2.1. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий применяется система оценки и управления рисками.

2.2. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в целях управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении плановых контрольных (надзорных) мероприятий относят объекты государственного контроля (надзора) к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее риски):

высокий риск;

умеренный риск;

низкий риск.

### **Критерии отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска**

2.3. Критерием отнесения объектов контроля к категориям риска с учетом тяжести и вероятности причинения ими вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в результате наступления негативных событий, а также вероятности несоблюдения ими обязательных требований является наличие выявленных в ходе контрольных (надзорных) мероприятий нарушений обязательных требований.

2.4. Объекты контроля относятся к высокому риску при выявлении в ходе последнего контрольного (надзорного) мероприятия нарушений обязательных требований.

2.5. Объекты контроля относятся к умеренному риску при отсутствии нарушений обязательных требований в ходе последнего контрольного (надзорного) мероприятия.

2.6. Объекты контроля относятся к низкому риску при отсутствии выявленных нарушений обязательных требований в ходе двух последних контрольных (надзорных) мероприятий.

### **Учет рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении контрольных (надзорных) мероприятий**

2.7. В зависимости от присвоенной категории риска периодичность проведения плановых контрольных надзорных мероприятий составляет:

для категории высокого риска – не менее 1 контрольного (надзорного) мероприятия в 4 года и не более 1 контрольного (надзорного) мероприятия в 2 года;

для категории умеренного риска – не менее 1 контрольного (надзорного) мероприятия в 6 лет и не более 1 контрольного (надзорного) мероприятия в 3 года;

для категории низкого риска – плановые проверки в соответствии с частью 5 статьи 25 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» не проводятся. В отношении них проводятся профилактические мероприятия.

2.8. При выявлении в ходе осуществления профилактических мероприятий в отношении объектов контроля, отнесенных к низкому риску, условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований, или непосредственной угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или причинения такого вреда (ущерба), органом государственного контроля (надзора) принимаются меры, в том числе по изменению категории риска таких объектов контроля.

### **III. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям**

3.1. Орган регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий могут проводить следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- профилактический визит;
- консультирование.

#### **Информирование**

3.2. Контрольный (надзорный) орган осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

#### **Обобщение правоприменительной практики**

3.3. Подготовка доклада о правоприменительной практике осуществляется 1 раз в год. Доклад о правоприменительной практике готовится не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным годом,

утверждается приказом (распоряжением) руководителя контрольного (надзорного) органа.

Размещение утвержденного доклада о правоприменительной практике на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет» проводится в течение 5 дней с момента утверждения.

### **Объявление предостережения**

3.4. При наличии у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», и должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

Контрольные (надзорные) органы осуществляют учет объявленных ими предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и используют соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий.

3.5. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается руководителем контрольного (надзорного) органа в течение 30 дней со дня его получения, контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.

### **Профилактический визит**

3.6. Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к



принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска.

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении: объектов контроля, отнесенных к категориям высокого риска;

обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям высокого риска не позднее чем в течение 1 года с момента начала такой деятельности.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

Обязательный профилактический визит проводится в течение 1 рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводящего профилактический визит, руководитель контрольного (надзорного) органа может продлить срок проведения профилактического визита на срок не более 3 рабочих дней.

3.7. Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.

Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо, проводящее профилактический визит незамедлительно направляет информацию об этом уполномоченному должностному лицу контрольного (надзорного) органа для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

### **Консультирование**

3.8. Консультирование осуществляется должностными лицами органа государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме еженедельно в сроки, определенные органом государственного контроля (надзора) в области охраны и

использования особо охраняемых природных территорий, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. При проведении консультирования осуществляется аудио- (видео-) запись.

3.9. Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

3.10. Консультирование, в том числе письменное, осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

3.11. В случае если контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования, консультирование осуществляется надзорным органом в письменной форме.

3.12. В случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте органа государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом контрольного (надзорного) органа.

#### **IV. Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий**

4.1. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий проводятся:

- плановые контрольные (надзорные) мероприятия;
- внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия.

4.2. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, согласованного с органами прокуратуры.

4.3. В отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

4.4. В решении о проведении контрольного (надзорного) мероприятия указываются сведения, установленные частью 1 статьи 64 Федерального закона от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

4.5. Отбор проб (образцов) при проведении контрольных (надзорных) мероприятий проводится с привлечением экспертов, экспертных организаций, аккредитованных в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации и указанных в

решении о проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

4.6. Отбор проб (образцов) осуществляется в соответствии с утвержденными документами по стандартизации, правилами отбора проб (образцов) и методами их исследований (испытаний) и измерений, техническими регламентами или иными нормативными техническими документами, правилами, методами исследований (испытаний) и измерений и иными документами для направления указанных проб (образцов) на экспертизу в экспертную организацию.

4.7. При проведении контрольных (надзорных) мероприятий для фиксации доказательств нарушений обязательных требований могут использоваться фотосъемка, аудио- и видеозапись, иные способы фиксации доказательств.

Способы фиксации доказательств должны позволять однозначно идентифицировать объект фиксации, отражающий нарушение обязательных требований.

4.8. Решение о необходимости использования фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иных способов фиксации доказательств нарушений обязательных требований при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий принимается должностным лицом, уполномоченным на проведение контрольного (надзорного) мероприятия, самостоятельно.

4.9. Для фиксации доказательств нарушений обязательных требований могут быть использованы любые имеющиеся в распоряжении технические средства фотосъемки, аудио- и видеозаписи. Информация о проведении фотосъемки, аудио- и видеозаписи и об использованных для этих целей технических средствах отражается в акте контрольного (надзорного) мероприятия.

4.10. Проведение фотосъемки, аудио- и видеозаписи осуществляется с обязательным уведомлением контролируемого лица.

4.11. Фиксация нарушений обязательных требований при помощи фотосъемки проводится не менее чем 2 снимками каждого из выявленных нарушений обязательных требований.

4.12. Аудио- и видеозапись осуществляется в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия непрерывно с уведомлением в начале и конце записи о дате, месте, времени начала и окончания осуществления записи. В ходе записи подробно фиксируются и указываются место и характер выявленного нарушения обязательных требований.

4.13. Результаты проведения фотосъемки, аудио- и видеозаписи являются приложением к акту контрольного (надзорного) мероприятия.

4.14. Использование фотосъемки и видеозаписи для фиксации доказательств нарушений обязательных требований осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.

4.15. Индивидуальный предприниматель, гражданин, являющиеся контролируемыми лицами, вправе представить в контрольный орган информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного

(надзорного) мероприятия в случаях:

введения режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации либо на ее части;

административного ареста;

избрания в отношении подозреваемого в совершении преступления физического лица меры пресечения в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении, запрете определенных действий, заключения под стражу, домашнего ареста.

Проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится контрольным (надзорным) органом на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для такого обращения индивидуального предпринимателя или гражданина.

### **Контрольные (надзорные) мероприятия**

4.16. Региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

инспекционный визит;

рейдовый осмотр;

документарная проверка;

выездная проверка.

4.17. Без взаимодействия с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия:

выездное обследование.

В составе выездного обследования осуществляется осмотр общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) объектов контроля.

### **Инспекционный визит**

4.18. В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

осмотр;

опрос;

получение письменных объяснений;

инструментальное обследование;

истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля.

Инспекционный визит проводится без предварительного уведомления контролируемого лица и собственника объекта контроля.

4.19. Срок проведения инспекционного визита в одном месте осуществления деятельности либо на одном объекте контроля не может превышать один 1 день.

4.20. Контролируемые лица или их представители обязаны обеспечить беспрепятственный доступ инспектора на объект контроля.

4.21. Инспекционный визит проводится при наличии оснований, указанных в пунктах 1-5 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

4.22. Внеплановый инспекционный визит может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев его проведения в соответствии с пунктами 3-5 части 1 статьи 57 и частью 12 статьи 66 Федерального закона от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

### **Рейдовый осмотр**

4.23. В ходе рейдового осмотра могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- осмотр;
- досмотр;
- опрос;
- получение письменных объяснений;
- истребование документов;
- отбор проб (образцов);
- инструментальное обследование;
- экспертиза.

4.24. Рейдовый осмотр проводится при наличии оснований, указанных в пунктах 1-5 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

4.25. Рейдовый осмотр может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев его проведения в соответствии с пунктами 3 - 5 части 1 статьи 57 и частью 12 статьи 66 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

### **Документарная проверка**

4.26. В ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- получение письменных объяснений;
- истребование документов;
- экспертиза.

4.27. В случае, если достоверность сведений, содержащихся в документах, имеющих в распоряжении контрольного (надзорного) органа, вызывает обоснованные сомнения либо эти сведения не позволяют оценить исполнение контролируемым лицом обязательных требований, контрольный (надзорный) орган направляет в адрес контролируемого лица требование представить иные необходимые для рассмотрения в ходе документарной

проверки документы. В течение 10 рабочих дней со дня получения данного требования контролируемое лицо обязано направить в контрольный (надзорный) орган указанные в требовании документы.

4.28. В случае если в ходе документарной проверки выявлены ошибки и (или) противоречия в представленных контролируемым лицом документах либо выявлено несоответствие сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у контрольного органа документах и (или) полученным при осуществлении регионального государственного контроль (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, информация об ошибках, о противоречиях и несоответствии сведений направляется контролируемому лицу с требованием представить в течение 10 рабочих дней необходимые пояснения. Контролируемое лицо, представляющее в контрольный орган пояснения относительно выявленных ошибок и (или) противоречий в представленных документах либо относительно несоответствия сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у контрольного органа документах и (или) полученным при осуществлении регионального государственного контроль (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, вправе дополнительно представить в контрольный орган документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов.

4.29. При проведении документарной проверки контрольный (надзорный) орган не вправе требовать у контролируемого лица сведения и документы, не относящиеся к предмету документарной проверки, а также сведения и документы, которые могут быть получены этим органом от иных органов.

4.30. Срок проведения документарной проверки не может превышать 10 рабочих дней. В указанный срок не включается период с момента направления контрольным (надзорным) органом контролируемому лицу требования представить необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы до момента представления указанных в требовании документов в контрольный (надзорный) орган, а также период с момента направления контролируемому лицу информации контрольного (надзорного) органа о выявлении ошибок и (или) противоречий в представленных контролируемым лицом документах либо о несоответствии сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у контрольного (надзорного) органа документах и (или) полученным при регионального государственного экологического контроля (надзора), и требования представить необходимые пояснения в письменной форме до момента представления указанных пояснений в контрольный (надзорный) орган.

4.31. Внеплановая документарная проверка проводится без согласования с органами прокуратуры.

4.32. Документарная проверка проводится при наличии оснований, указанных в пунктах 1-5 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном

контроле в Российской Федерации».

4.33. Проведение документарной проверки, предметом которой являются сведения, составляющие государственную тайну, осуществляется по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений).

### **Выездная проверка**

4.34. В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- осмотр;
- досмотр;
- опрос;
- получение письменных объяснений;
- истребование документов;
- отбор проб (образцов);
- инструментальное обследование;
- экспертиза.

4.35. Выездная проверка проводится при наличии оснований, указанных в пунктах 1-5 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Внеплановая выездная проверка может проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев ее проведения в соответствии с пунктами 3 - 5 части 1 статьи 57 и частью 12 статьи 66 Федерального закона от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

О проведении выездной проверки контролируемое лицо уведомляется путем направления копии решения о проведении выездной проверки не позднее чем за 24 часа до ее начала в порядке, предусмотренном статьей 21 Федерального закона от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

4.36. Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней.

В отношении 1 субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия.

### **Выездное обследование**

4.37. В ходе выездного обследования проводится оценка соблюдения контролируемым лицом обязательных требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

4.38. Выездное обследование проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), месту осуществления

деятельности гражданина, месту нахождения объекта контроля, при этом не допускается взаимодействие с контролируемым лицом.

4.39. В ходе выездного обследования на общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) объектах могут осуществляться:

- осмотр;
- отбор проб (образцов);
- инструментальное обследование (с применением видеозаписи);
- экспертиза.

4.40. Выездное обследование проводится без информирования контролируемого лица.

4.41. Срок проведения выездного обследования 1 объекта (нескольких объектов, расположенных в непосредственной близости друг от друга) не может превышать 1 рабочий день.

## **V. Специальные режимы государственного контроля (надзора)**

### **Мониторинг**

5.1. Специальные режимы государственного контроля (надзора) для регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий не предусматриваются.

## **VI. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия**

6.1. Консультации по вопросу рассмотрения поступивших возражений в отношении акта контрольного (надзорного) мероприятия могут проводиться по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме.

6.2. Предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований содержит следующие данные:

дата и место составления предписания;

дата и номер акта контрольного (надзорного) мероприятия, на основании которого выдается предписание;

фамилия, имя, отчество (при наличии) и должность лица (лиц), выдавшего (выдавших) предписание;

наименование контролируемого лица, фамилия, имя, отчество (при наличии), должность законного представителя контролируемого лица (фамилия, имя, отчество (при наличии) проверяемого индивидуального предпринимателя, физического лица или его представителя);

содержание предписания – обязательные требования, которые нарушены;

основание выдачи предписания – реквизиты нормативных правовых актов, которыми установлены обязательные требования, с указанием их структурных единиц (статьи, части, пункты, подпункты, абзацы);

сроки исполнения;

сведения о вручении предписания юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, физическому лицу (либо их законным представителям), которым вынесено предписание, их подписи, расшифровка



подписей, дата вручения либо отметка об отправлении предписания почтой.

## **VII. Досудебный порядок подачи жалобы**

7.1. Жалоба на решение министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области, государственного областного казенного учреждения «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области», комитета охотничьего хозяйства и рыболовства Новгородской области, действия (бездействие) их должностных лиц при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий рассматривается руководителями министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области, государственного областного казенного учреждения «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области», комитета охотничьего хозяйства и рыболовства Новгородской области.

7.2. Жалоба подлежит рассмотрению уполномоченным на рассмотрение жалобы органом в срок 20 рабочих дней со дня ее регистрации. Указанный срок может быть продлен уполномоченным на рассмотрение жалобы органом не более чем на 20 рабочих дней.

## **VIII. Ключевые показатели вида контроля и их целевые значения для регионального государственного контроля (надзора)**

8.1. Доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений обязательных требований - 70%.

8.2. Доля выполнения плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год - 100 %.

8.3 Доля обоснованных жалоб на действия (бездействие) контрольного (надзорного) органа и (или) его должностного лица при проведении контрольных (надзорных) мероприятий - 0 %.

8.4. Доля отмененных результатов контрольных (надзорных) мероприятий - 0 %.

8.5. Доля контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых были выявлены нарушения, но не приняты соответствующие меры административного воздействия - 5 %.

8.6. Доля вынесенных судебных решений о назначении административного наказания по материалам контрольного (надзорного) органа - 95 %.

8.7. Доля отмененных в судебном порядке постановлений по делам об административных правонарушениях от общего количества вынесенных контрольным (надзорным) органом постановлений, за исключением постановлений, отмененных на основании статей 2.7 и 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - 5 %.

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту постановления Правительства Новгородской области «Об**  
**утверждении Положения о региональном государственном контроле**  
**(надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых**  
**природных территорий»**

Проект постановления Правительства Новгородской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» (далее – проект постановления, положение) подготовлен в целях реализации положений Федеральных законов от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №248-ФЗ) и от 11.06.2021 №170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Федеральным законом №248-ФЗ установлено, что порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В развитие указанных Федеральных законов разработан проект постановления.

Указанный проект отменяет ранее изданные нормативные правовые акты Новгородской области в части регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Проект постановления, устанавливает приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольным (надзорным), виды профилактических и контрольных (надзорных) мероприятий, возможность уменьшения количества проверок не только за счет приоритета профилактики нарушений, но и посредством введения более мягких (по сравнению с проверками) контрольных (надзорных) мероприятий, а также сокращение сроков проведения проверок.

Проект постановления отражает нормы, закрепленные в Федеральном законе № 248-ФЗ, и не устанавливает иные положения, отличающиеся от нормативного регулирования, установленного федеральным законодательством.

Также Федеральным законом №248-ФЗ установлено, что положением о виде контроля определяются в том числе и контрольные (надзорные) органы, уполномоченные на осуществление вида контроля.

Контрольными (надзорными) органами согласно указанному положению уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий выступают: комитет охотничьего хозяйства и рыболовства Новгородской области (в части государственных природных биологических заказников) и ГОКУ «Региональный центр

природных ресурсов и экологии Новгородской области», так как они осуществляют на территории Новгородской области управление особо охраняемыми природными территориями регионального значения, а также министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области в случае образования особо охраняемых природных территорий, управление которыми не будет осуществляется комитетом охотничьего хозяйства и рыболовства Новгородской области и ГОКУ «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области».

Таким образом, принятие постановления Правительства Новгородской области «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» требуется для исполнения вышеуказанных требований, и разработано в целях осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

В случае издания постановления не потребуется выделить дополнительных средств областного бюджета.

Коррупциогенных факторов по результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной при разработке проекта, не выявлено.

**Заместитель министра природных  
ресурсов, лесного хозяйства и  
экологии Новгородской области -директор  
департамента лесного хозяйства**



**М.А. Трофимов**