

# УКАЗ

## ГУБЕРНАТОРА НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Великий Новгород

### **О создании межведомственной комиссии по определению границ и режимов особой охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения**

В соответствии с Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», областным законом от 01.03.2019 № 379-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях регионального значения» в целях эффективного межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Новгородской области, органов местного самоуправления и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти

1. Создать межведомственную комиссию по определению границ и режимов особой охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения.

2. Утвердить прилагаемые Положение о межведомственной комиссии по определению границ и режимов особой охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения и ее состав.

3. Разместить указ на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

Проект подготовил и завизировал:

Директор ГОКУ «Региональный центр  
природных ресурсов и экологии  
Новгородской области»

И.А. Данилова

УТВЕРЖДЕНО  
Указом Губернатора  
Новгородской области  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

## ПОЛОЖЕНИЕ

о межведомственной комиссии по определению границ и режимов особой охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения

### 1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение определяет общий порядок деятельности, основные задачи и права межведомственной комиссии по определению границ и режимов особой охраны особо охраняемых природных территорий (далее ООПТ) регионального значения (далее Комиссия) в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Новгородской области.

1.2. Комиссия является совещательным органом по вопросам определения границ и режимов особой охраны ООПТ регионального значения, ее решения имеют рекомендательный характер.

1.3. В своей деятельности комиссия руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, нормативными правовыми актами Новгородской области, а также настоящим Положением.

### 2. Основные задачи и права комиссии

2.1. Основными задачами комиссии являются:

2.1.1. Рассмотрение проектов нормативных правовых актов по ООПТ регионального значения в части определения границ и режимов особой охраны ООПТ регионального значения, выявление возможных проблемных аспектов, оценка и выработка обоснованных решений, обеспечивающих регулирование использования и охраны ценных природных территорий и объектов и социально-экономическое развитие соответствующих муниципальных образований.

2.2. Комиссия в целях реализации возложенных на нее задач имеет право запрашивать документы и информацию, необходимые для реализации ее задач, путем межведомственного взаимодействия.

### 3. Порядок формирования и деятельности комиссии

3.1. Комиссия состоит из председателя комиссии, заместителя председателя комиссии, секретаря комиссии и членов комиссии.

На заседание Комиссии приглашаются представители муниципальных образований, на территории которых расположены ООПТ регионального значения, являющиеся предметом рассмотрения на соответствующем заседании Комиссии. Представители муниципальных образований имеют

статус приглашенных членов Комиссии, о чем делается отметка в протоколе заседания Комиссии.

3.2. Заседание комиссии проводит председатель комиссии, а в его отсутствие - заместитель председателя комиссии.

3.3. Председатель комиссии осуществляет руководство деятельностью комиссии, определяет и утверждает повестку дня заседания комиссии, определяет дату, место и время его проведения, ведет заседание комиссии.

3.4. Заседания Комиссии проводятся по инициативе министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области по мере подготовки проектов нормативных правовых актов по ООПТ регионального значения.

3.5. Секретарь комиссии:

извещает в письменном виде членов комиссии о дате, времени и месте проведения заседания комиссии не позднее чем за 5 рабочих дней до дня заседания комиссии;

вместе с извещением о проведении заседания комиссии предоставляет для ознакомления членам Комиссии проекты нормативных правовых актов по ООПТ регионального значения, предложенных к рассмотрению на заседании; ведет протокол заседания Комиссии.

3.6. В случае отсутствия секретаря Комиссии в период его отпуска, командировки, временной нетрудоспособности или по иным причинам его обязанности возлагаются председателем Комиссии либо лицом, исполняющим обязанности председателя Комиссии, на одного из членов Комиссии.

3.7. Члены Комиссии участвуют в заседании лично или направляют для участия в заседании рабочей группы лиц, их замещающих и владеющих информацией по вопросам повестки дня заседания.

При невозможности присутствия на заседании межведомственной комиссии член межведомственной комиссии вправе направить свои предложения по вопросам, включенным в повестку дня, в письменной форме не позднее 2 рабочих дней до дня проведения заседания межведомственной комиссии. Указанные предложения подлежат рассмотрению на заседании межведомственной комиссии, а также являются неотъемлемой частью протокола заседания межведомственной комиссии

3.8. Решения Комиссии принимаются большинством голосов присутствующих на заседании членов межведомственной комиссии путем проведения открытого голосования. При равном количестве голосов голос председательствующего на заседании является решающим.

В случае несогласия с принятым решением член Комиссии имеет право изложить в письменном виде особое мнение по рассматриваемому вопросу, которое подлежит приобщению к протоколу заседания Комиссии.

3.9. Решения, выработанные Комиссией, оформляются протоколом заседания Комиссии, который подписывается председателем Комиссии и направляется всем членам Комиссии в течение 3 рабочих дней со дня заседания Комиссии.

3.10. Решения межведомственной комиссии носят рекомендательный характер.

3.11. Протокол заседания Комиссии направляется разработчику проектов нормативных правовых актов по ООПТ регионального значения, который дорабатывает проекты с учетом выработанных решений Комиссии. Протокол заседания Комиссии прикладывается к соответствующему проекту нормативного правового акта по ООПТ регионального значения при направлении на согласование его в заинтересованные органы.

3.12. Организационное обеспечение деятельности Комиссии осуществляет государственное областное казенное учреждение «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области».

УТВЕРЖДЕН  
Указом Губернатора  
Новгородской области  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

### СОСТАВ

межведомственной комиссии по определению границ и режимов  
особой охраны особо охраняемых природных  
территорий регионального значения

- |                 |   |
|-----------------|---|
| Гусев Т.Б.      | - заместитель Председателя Правительства Новгородской области, председатель Комиссии;   |
| Маленко И. С.   | - министр природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области, заместитель председателя Комиссии;   |
| Данилова И. А.  | директор ГОКУ «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области», секретарь Комиссии;  |
| Члены Комиссии: |   |
| Веткин Ю. Е.    | - заместитель министра природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области – директор департамента охраны окружающей среды и выдачи разрешительных документов;  |
| Графов Д. С.    | - председатель комитета охотничьего хозяйства и рыболовства Новгородской области;   |
| Казаков Н. В.   | - начальник отдела геологии и лицензирования Департамента по недропользованию по Северо-Западному федеральному округу, на континентальном шельфе и в Мировом океане по Новгородской и Вологодской областям (по согласованию); |
| Курочкин А. Ю.  | - начальник инспекции государственной охраны культурного наследия Новгородской области;   |
| Литвинов А. Ю.  | - министр транспорта и дорожного хозяйства Новгородской области;  |
| Бабанова В. С.  | - ведущий консультант отдела жилищно-коммунального хозяйства министерства жилищно-коммунального хозяйства и   |

- топливно-энергетического комплекса  
Новгородской области;
- Покровская Е. В. - министр сельского хозяйства Новгородской области;
- Тарусов Р. В. - министр строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области;
- Трофимов М. А. - заместитель министра природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области – директор департамента лесного хозяйства;
- Шарапова О. В. - директор департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области;
- представитель муниципального образования Новгородской области, на территории которого расположена ООПТ регионального значения, проект по которой предложен к рассмотрению на заседании Комиссии (один человек по согласованию).

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту указа Губернатора Новгородской области  
«О создании межведомственной комиссии по определению границ и режимов особой охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения»

Проект указа Губернатора Новгородской области «О создании межведомственной комиссии по определению границ и режимов особой охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения» (далее проект указа) подготовлен государственным областным казенным учреждением «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области» (далее Учреждение), подведомственным министерству природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области, в связи со следующим:

На территории Новгородской области создано 128 особо охраняемых природных территорий регионального значения (далее ООПТ):

- 3 ООПТ в ведении комитета охотничьего хозяйства и рыболовства Новгородской области;

- 125 ООПТ в ведении министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области (в управлении подведомственного ему Учреждения).

На настоящий момент времени в Единый государственный реестр недвижимости (далее ЕГРН) внесены сведения о 50 ООПТ.

В соответствии с поручением, данным по результатам доклада «О реализации мероприятий, направленных на установление границ особо охраняемых природных территорий», представленного на заседании Правительства Новгородской области 20 мая 2021 года (подпункт 2.4 раздела III протокола № 9/ЗП), подготовлено ещё 10 проектов постановлений Правительства Новгородской области об ООПТ, из которых:

6 постановлений Правительства Новгородской области приняты 23.09.2021, по которым кадастровыми инженерами формируются комплекты документов, необходимые для направления в Росреестр в целях внесения сведений в ЕГРН;

2 проекта находятся на согласовании в правовом управлении Администрации Губернатора области (направлены в прокуратуру Новгородской области);

2 проекта направлено в Минприроды России на согласование.

Кроме того, проведены кадастровые работы по определению границ 19 ООПТ, еще по 9 заключены договоры на проведение кадастровых работ, результаты которых будут представлены до конца 2021 года. Однако

проведение кадастровых работ – это только 30% от общего объема работ, необходимых для внесения сведений об ООПТ в ЕГРН.

Согласно Федеральному закону от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» нормативным актом должны быть утверждены границы ООПТ, режимы особой охраны ООПТ, виды разрешенного использования земельных участков, параметры капитального строительства на территории ООПТ, а приложением к такому акту должны быть утверждены графическое описание местоположения границ ООПТ, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения ЕГРН. В нормативных актах по созданию ООПТ регионального значения на территории Новгородской области, принятых, в основном, в прошлом столетии, отсутствует должное описание границ ООПТ, а также отсутствуют либо не соответствуют действующему законодательству режимы особой охраны ООПТ (ограничения хозяйственной деятельности, которые также вносятся в ЕГРН). В связи с изложенным по каждой ООПТ готовятся новые нормативные акты, учитывающие требования действующего законодательства.

Типовая основа для подготовки соответствующих нормативных актов подготовлена и проработана на ряде ООПТ. Однако на территории ООПТ в связи с созданием их без изъятия земель, зачастую, присутствуют собственники, владельцы и пользователи земельных участков (лесопользователи, охотпользователи, сельхозпроизводители, частные лица и т.д.), которые на момент создания ООПТ обладали правами или в силу действующего законодательства получили право на хозяйственное использование соответствующих территорий. Кроме того, муниципальные образования и область в целом имеют планы развития промышленности, сельского хозяйства, дорожного хозяйства, реконструкции и строительства линейных объектов и т.д. Соответственно, при подготовке каждого положения по конкретному ООПТ требуется выявление, оценка и выработка обоснованных решений для поиска баланса частных и публичных интересов, которые позволят обеспечить регулирование использования и охраны ценных природных территорий и объектов в интересах всего общества.

Во избежание социальной напряженности, связанной с принятием новых положений по ООПТ, основной задачей является подготовка грамотных и корректных нормативных документов по каждой ООПТ, учитывающих не только аспекты охраны соответствующих территорий, но и социально-экономическое развитие соответствующих муниципальных образований. Стоит отметить, что после принятия нормативного акта по ООПТ уменьшение территории, перемещение границ или смягчение режима особой охраны



ООПТ недопустимо в силу федерального законодательства и судебной практики.

Подготовка проекта включает в себя изучение и анализ всех имеющихся материалов (архивных документов, научно-исследовательских работ, актов обследований, материалов лесоустройства, документов территориального планирования и т.д.), запрос недостающих сведений в различных органах и организациях, по результатам проведенной работы подготовка краткого, но емкого описания памятника природы, подробное описание границ, определение местоположения в системе лесоустройства, выделение объектов охраны, исходя из объектов охраны, их состояния и освоенности территории, определение режимов особой охраны и видов разрешенного использования земельных участков, а также параметров капитального строительства, в случае, если оно допускается.

Целью создания межведомственной комиссии по определению границ и режимов особой охраны ООПТ регионального значения является рассмотрение проектов нормативных правовых актов по ООПТ регионального значения в части определения границ и режимов особой охраны ООПТ регионального значения, выявление возможных проблемных аспектов, оценка и выработка обоснованных решений, обеспечивающих регулирование использования и охраны ценных природных территорий и объектов и социально-экономическое развитие соответствующих муниципальных образований.

Создание комиссии позволит повысить эффективность государственного управления в сфере организации и функционирования сети ООПТ регионального значения в интересах устойчивого развития Новгородской области, обеспечения охраны биологического и ландшафтного разнообразия, сохранения и рационального использования природного наследия региона

Коррупциогенных факторов по результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной при разработке проекта, не выявлено.

**Директор ГОКУ «Региональный центр  
природных ресурсов и экологии  
Новгородской области»**

**И.А. Данилова**

## УКАЗАТЕЛЬ РАССЫЛКИ

Указ Губернатора Новгородской области от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
 «О создании межведомственной комиссии по определению границ и режимов особой охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения»

№ п/п	Наименование адресата (должностное лицо, структурное подразделение, орган исполнительной власти области и др.)	Количество экземпляров
1	Приемная Губернатора Новгородской области	1
2	Заместитель Председателя Правительства Новгородской области Гусев Т.Б.	1
3	Правовое управление Администрации Губернатора Новгородской области	1
4	Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области	1
5	Комитет охотничьего хозяйства и рыболовства Новгородской области	1
6	Инспекция государственной охраны культурного наследия Новгородской области	1
7	Министерство сельского хозяйства Новгородской области	1
8	Министерство строительства, архитектуры и имущественных отношений Новгородской области	1
9	Отдел по Новгородской области Севзапнедра	1

Главный эксперт ГОКУ «Региональный центр природных ресурсов и экологии Новгородской области»  
 тел. 96-16-97

А.Н. Орехова