

НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О МЕРАХ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "ОБ ОСНОВАХ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ" НА ТЕРРИТОРИИ НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Принят
Постановлением
Новгородской областной Думы
от 26.02.2014 № 962-5 ОД

(в ред. Областного закона Новгородской области
от 26.02.2015 № 729-ОЗ)

Настоящий областной закон принят в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" (далее - Федеральный закон "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних") и устанавливает основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Новгородской области.

Глава I. НАДЕЛЕНИЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ И ГОРОДСКОГО ОКРУГА ОТДЕЛЬНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Статья 1. Наделение органов местного самоуправления муниципальных районов и городского округа отдельными государственными полномочиями в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

1. Органы местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Новгородской области (далее - органы местного самоуправления) наделяются отдельными государственными полномочиями в сфере деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее - отдельные государственные полномочия) по:

1) созданию органами местного самоуправления городского округа - городской комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, органами местного

самоуправления муниципальных районов - районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - городская, районные комиссии);

2) организации деятельности городской, районных комиссий в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации и Новгородской области.

2. Органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями на неограниченный срок.

Статья 2. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий

1. При осуществлении отдельных государственных полномочий органы местного самоуправления вправе:

1) формировать персональный состав городской, районных комиссий в соответствии с законодательством Новгородской области;

2) получать разъяснения от Правительства Новгородской области или уполномоченного им органа исполнительной власти Новгородской области (далее - уполномоченный орган исполнительной власти области) по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий;

3) требовать от органов государственной власти Новгородской области своевременного и полного их обеспечения необходимыми денежными средствами;

4) дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления отдельных государственных полномочий в случаях и в порядке, предусмотренных уставом муниципального образования;

5) выбирать формы и методы реализации отдельных государственных полномочий, осуществляя деятельность в рамках законодательства Российской Федерации и Новгородской области.

2. При осуществлении отдельных государственных полномочий органы местного самоуправления обязаны:

1) осуществлять организацию деятельности созданных ими городской, районных комиссий;

2) использовать выделенные для осуществления отдельных государственных полномочий финансовые средства по целевому назначению;

3) представлять органам исполнительной власти области, уполномоченным осуществлять контроль в порядке, установленном статьей 5 настоящего областного закона, необходимые документы, а также информацию, связанную с осуществлением отдельных государственных полномочий;

4) проводить анализ выполнения поставленных задач по реализации отдельных государственных полномочий;

5) исполнять письменные предписания Правительства Новгородской области или уполномоченного им органа исполнительной власти области по устранению нарушений, допущенных при исполнении отдельных государственных полномочий.

Статья 3. Права и обязанности органов государственной власти Новгородской области при осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

1. Правительство Новгородской области или уполномоченный им орган исполнительной власти области при осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий вправе:

1) издавать в пределах своей компетенции обязательные для исполнения нормативные правовые акты и осуществлять контроль за их исполнением;

2) запрашивать и получать информацию и документы, связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий.

2. Правительство Новгородской области или уполномоченный им орган исполнительной власти области при осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий обязаны:

1) обеспечить финансовыми средствами исполнение отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления за счет предоставляемых бюджетам муниципальных районов и городского округа субвенций из областного бюджета;

2) осуществлять контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий и за использованием предоставленных финансовых средств;

3) оказывать методическую помощь органам местного самоуправления в организации их работы по осуществлению отдельных государственных полномочий.

Статья 4. Порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении отдельных государственных полномочий

1. Органы местного самоуправления ежеквартально представляют отчеты об осуществлении отдельных государственных полномочий в Правительство Новгородской области или уполномоченный им орган исполнительной власти области в соответствии с настоящим областным законом.

2. Отчеты об осуществлении отдельных государственных полномочий представляются по формам и в сроки, установленные Правительством Новгородской области.

Статья 5. Порядок осуществления контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

1. В целях осуществления контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Правительство Новгородской области или уполномоченные им органы исполнительной власти области:

1) проводят мониторинг реализации отдельных государственных полномочий, включая проверку качества осуществления этих полномочий;

2) проводят проверки деятельности органов местного самоуправления по осуществлению отдельных государственных полномочий;

3) выдают письменные предписания по устранению выявленных нарушений законодательства по вопросам осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, обязательные для исполнения органами местного самоуправления.

1-1. Контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий производится в порядке, предусмотренном статьей 77 Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

(часть 1-1 введена Областным законом Новгородской области от 26.02.2015 N 729-ОЗ)

2. Правительство Новгородской области или уполномоченный им орган исполнительной власти области проверяет целевое использование денежных средств,

предусмотренных на осуществление отдельных государственных полномочий, перечисляемых бюджетам муниципальных районов и городского округа из областного бюджета в виде субвенций.

Иные государственные органы власти Новгородской области осуществляют контроль за использованием денежных средств, предоставленных в виде субвенции органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий, в формах и порядке, установленных законодательством Российской Федерации и Новгородской области для финансового контроля за расходованием средств областного бюджета.

Статья 6. Финансовое обеспечение органов местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий

1. Финансовые средства, необходимые для реализации органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, предусматриваются ежегодно в областном бюджете в виде субвенций бюджетам муниципальных образований.

2. Расчет субвенций бюджетам муниципальных образований на выполнение отдельных государственных полномочий производится в соответствии с областным законом от 31.12.2008 N 461-ОЗ "О расчете субвенции бюджетам муниципальных образований на возмещение затрат по содержанию штатных единиц, осуществляющих переданные отдельные государственные полномочия области".

Статья 7. Передача материальных средств, необходимых для осуществления органами местного самоуправления муниципального образования отдельных государственных полномочий

(в ред. Областного закона Новгородской области от 26.02.2015 N 729-ОЗ)

1. В целях обеспечения передачи материальных средств (недвижимое и (или) движимое имущество), необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления, Правительство Новгородской области или уполномоченный им орган исполнительной власти области составляет перечень подлежащих передаче в пользование и (или) управление либо в муниципальную собственность материальных средств (далее - перечень материальных средств), который согласовывает с главами муниципальных образований.

Перечень материальных средств составляется в случае, если возникает потребность в материальных средствах.

2. Перечень материальных средств утверждается Правительством Новгородской области или уполномоченным им органом исполнительной власти области отдельно по каждому муниципальному образованию не позднее срока вступления в силу областного закона, предусматривающего наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Решение об отказе Правительства Новгородской области или уполномоченного им органа исполнительной власти области о включении недвижимого и (или) движимого имущества в перечень материальных средств должно быть мотивированным.

3. Правительство Новгородской области или уполномоченный им орган исполнительной власти области ежегодно уточняет перечень материальных средств с главами муниципальных образований в срок не позднее месяца после вступления в силу областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый

период, которым вводятся в действие положения областных законов, предусматривающие наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

4. Перечень материальных средств в течение текущего финансового года может быть изменен в порядке, установленном для его утверждения. Изменения в перечень материальных средств вносятся по предложениям Правительства Новгородской области или уполномоченного им органа исполнительной власти области, глав муниципальных образований.

Статья 8. Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

1. Прекращение осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий производится областным законом, который может быть принят в случае существенного изменения условий, влияющих на осуществление отдельных государственных полномочий, либо в случае если повторно допущено нецелевое расходование бюджетных средств либо нарушение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, иных нормативных правовых актов, установленное соответствующим судом.

2. При прекращении осуществления отдельных государственных полномочий одновременно изымаются неиспользованные денежные средства, переданные в виде субвенций бюджетам муниципальных районов, городского округа.
(часть 2 в ред. Областного закона Новгородской области от 26.02.2015 N 729-ОЗ)

Глава II. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Статья 9. Полномочия Правительства Новгородской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

1. В целях обеспечения функционирования системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Правительство Новгородской области осуществляет следующие полномочия:

1) устанавливает пределы и порядок координации деятельности органов и учреждений системы профилактики и осуществляет мониторинг их деятельности;

2) осуществляет контроль за деятельностью органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в пределах своей компетенции;

3) устанавливает порядок создания и осуществления деятельности областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - областная комиссия);

4) устанавливает порядок создания и осуществления деятельности городской, районных комиссий;

5) устанавливает порядок рассмотрения городской, районными комиссиями материалов (дел), не связанных с делами об административных правонарушениях;

6) устанавливает случаи и порядок применения городской, районными комиссиями мер воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей;

7) устанавливает порядок подготовки и направления отчетов областной комиссии, городской, районных комиссий о работе по профилактике безнадзорности и

правонарушений несовершеннолетних на территории Новгородской области;

8) устанавливает порядок осуществления и финансирования деятельности, связанной с перевозкой несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций в пределах Новгородской области;

9) устанавливает перечень учреждений, работники которых осуществляют перевозку несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждений открытого типа и иных организаций.

2. Правительство Новгородской области вправе наделять полномочиями, указанными в пунктах 1, 2 и 7 части 1 настоящей статьи, формируемые им органы исполнительной власти области.

3. К полномочиям Правительства Новгородской области, переданным Российской Федерацией и осуществляемым за счет субвенций из федерального бюджета, относится осуществление деятельности, связанной с перевозкой между субъектами Российской Федерации, а также в пределах территорий государств - участников Содружества Независимых Государств несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных организаций и иных организаций в случае обнаружения их на территории Новгородской области.

Правительство Новгородской области или уполномоченный им орган исполнительной власти области ежеквартально предоставляют в федеральный орган исполнительной власти отчет о расходовании предоставленных субвенций в соответствии с пунктом 3 статьи 25 Федерального закона "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних".

Статья 10. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав

1. В целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Новгородской области действуют областная комиссия, созданная Правительством Новгородской области, городская комиссия, созданная органами местного самоуправления городского округа, районные комиссии, созданные органами местного самоуправления муниципальных районов Новгородской области.

2. Областная комиссия, городская, районные комиссии осуществляют деятельность в пределах полномочий, определенных Федеральным законом "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим областным законом и иными нормативными правовыми актами Новгородской области.

Статья 11. Деятельность государственных областных учреждений социального обслуживания и государственных областных специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

1. Государственные областные учреждения социального обслуживания и государственные областные специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, осуществляют свою деятельность в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории

Новгородской области в соответствии с Федеральным законом "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних".

2. Государственные областные учреждения социального обслуживания в соответствии с уставами указанных учреждений предоставляют социальные услуги несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, на основании просьб несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей либо по инициативе должностных лиц органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Новгородской области в порядке, установленном Правительством Новгородской области.

3. Несовершеннолетние, указанные в пункте 2 статьи 13 Федерального закона "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", обслуживаются в государственных областных специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, в порядке, установленном Правительством Новгородской области в соответствии с законодательством Российской Федерации, в течение времени, необходимого для оказания им социальной помощи и (или) их социальной реабилитации.

Несовершеннолетние, принятые в государственные областные специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, обеспечиваются питанием, одеждой, обувью и другими предметами вещевого довольствия по нормам, установленным для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с нормами финансирования, устанавливаемыми областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Глава III. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 12. Признание утратившими силу нормативных правовых актов

Признать утратившими силу:

1) областной закон от 01.12.2004 N 336-ОЗ "О мерах по реализации Федерального закона "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" на территории Новгородской области" (газета "Новгородские ведомости" от 08.12.2004);

2) областной закон от 09.12.2005 N 585-ОЗ "О внесении изменений в областной закон "О мерах по реализации Федерального закона "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" на территории Новгородской области" (газета "Новгородские ведомости" от 27.12.2005);

3) статью 6 областного закона от 20.01.2006 N 612-ОЗ "О внесении изменений в областные законы и признании утратившими силу некоторых областных законов, наделяющих органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области труда и социальной защиты населения" (газета "Новгородские ведомости" от 01.02.2006);

4) областной закон от 24.12.2007 N 226-ОЗ "О внесении изменений в областной закон "О мерах по реализации Федерального закона "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" на территории Новгородской области" (газета "Новгородские ведомости" от 29.12.2007);

5) областной закон от 02.04.2008 N 278-ОЗ "О внесении изменений в областной закон "О мерах по реализации Федерального закона "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" на территории Новгородской области" (газета "Новгородские ведомости" от 09.04.2008);

6) областной закон от 23.12.2008 N 447-ОЗ "О внесении изменений в областной закон

"О мерах по реализации Федерального закона "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" на территории Новгородской области" (газета "Новгородские ведомости" от 26.12.2008);

7) статью 4 областного закона от 02.02.2009 N 467-ОЗ "О внесении изменений в некоторые областные законы о расчете субвенций бюджетам муниципальных образований на возмещение затрат по содержанию штатных единиц, осуществляющих переданные отдельные государственные полномочия" (газета "Новгородские ведомости" от 11.02.2009);

8) областной закон от 04.05.2010 N 739-ОЗ "О внесении изменений в областной закон "О мерах по реализации Федерального закона "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" на территории Новгородской области" (газета "Новгородские ведомости" от 14.05.2010);

9) областной закон от 31.10.2011 N 1101-ОЗ "О внесении изменения в статью 4 областного закона "О мерах по реализации Федерального закона "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" на территории Новгородской области" (газета "Новгородские ведомости" от 12.11.2011).

Статья 13. Вступление в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

Губернатор Новгородской области
С.Г.МИТИН

Великий Новгород
4 марта 2014 года
N 494-ОЗ
