

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах работы по защите прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних, профилактике безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, на территории Новгородской области в 2014 году

На территории Новгородской области постоянно проживает 110 967 несовершеннолетних.

В 2014 году органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Новгородской области осуществлялся комплекс организационно-практических мер, направленных на исполнение требований Федерального закона от 24 июня 1999 года №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

В 2014 году зарегистрировано снижение подростковой преступности по всем основным характеризующим ее показателям. Количество раскрытых и расследованных преступлений, совершенных несовершеннолетними, снизилось с 470 до 342 (на 128 или -27,2%), количество преступлений, относящихся к категории тяжких, с 90 до 88 преступлений (на 2 или -2,2%).

Удельный вес подростковой преступности от числа раскрытых и расследованных преступлений составил 4,6% (Россия - 5,0%; СЗФО - 6,3%). По данному показателю наш регион занимает 1 место в Северо-Западном федеральном округе.

Количество раскрытых и расследованных преступлений, совершенных несовершеннолетними, в 2007-2014 году в Новгородской области представлено на рис.1



Рис.1. Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, в 2007-2014 году в Новгородской области

Рост подростковой преступности зарегистрирован в Крестецком (с 1 до 10 или +900,0%), Батецком (с 2 до 17 или +750,0%), Пестовском (с 1 до 3 или +200,0%), Волотовском (с 0 до 1 или 100,0%), Любытинском (с 2 до 4 или +100,0%), Холмском (с 3 до 6 или +100,0%), Окуловском (с 13 до 23 или +76,9%), Солецком (с 12 до 13 или +8,3%) муниципальных районах.

Преобладающими составами в структуре подростковой преступности являлись кражи, их удельный вес составил 69,9% или 239 преступлений (2013 год - 344), кроме того, подростками совершено 11 преступлений, предусмотренных ст. 166 УК РФ (неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения) (2013г. - 15), 27 - по ст. 161 УК РФ (грабеж) (2013г. - 28), 13 преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков (2013г. - 12).

Количество несовершеннолетних участников преступных посягательств снизилось с 393 до 266 (на 127 или -32,3%). Количество несовершеннолетних, совершивших преступления в составе групп противоправной направленности, сократилось со 188 до 100 человек (на 88 или -46,8%). Количество несовершеннолетних совершивших преступления в группе составило 37,6% от общего количества лиц данного возраста, совершивших преступления. Количество преступлений, совершенных данными лицами, сократилось с 200 до 136 (на 64 или -32,0%). Количество несовершеннолетних, совершивших преступления в составе группы зарегистрирован на территории Батецкого, Волотовского, Демянского, Крестецкого, Любытинского, Мошенского, Новгородского, Солецкого и Чудовского муниципальных районов.

Количество подростков, имевших криминальный опыт и вновь совершивших преступления, сократилось с 66 до 59 (на 7 или 10,6%). Рост данного показателя зарегистрирован в областном центре, Батецком, Валдайском, Новгородском, Хвойнинском и Холмском муниципальных районах.

Количество несовершеннолетних, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения, снизилось с 50 до 34 человек (на 16 или -32,0%), в состоянии наркотического опьянения - с 2 до 1 (-50,0%). Количество преступлений, совершенных данными лицами, снизилось с 55 до 49 (-10,9%).

Несовершеннолетними, не достигшими возраста привлечения к уголовной ответственности, совершено 229 общественно опасных деяний (2013г. - 248).

Выявлено 119 фактов нарушения законодательства в сфере реализации алкогольной продукции в части продажи ее несовершеннолетним (2013г. - 105). За вовлечение несовершеннолетних в распитие спиртных напитков выявлено 108 лиц (2013г. - 105).

На рост преступности оказывает влияние условия жизни подростков. 169 несовершеннолетних (27,3%), совершивших противоправные деяния, проживали в социально - неблагополучных семьях, 266 (42,9%) воспитывались одним родителем, 77 (12,4%) подростков не имели родителей. Отсюда наблюдается стабильно высокая доля преступлений корыстно-

имущественного характера - более 80%. В 2014 году проводилась работа по профилактике семейного неблагополучия.

В 2014 году разыскивалось 383 несовершеннолетних (2013г. - 411), из них из семей ушло 215 (2013г. - 248), самовольно покинули учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 35 (2013г. - 40). Основными причинами совершения самовольных уходов становятся конфликты с родителями или опекунами, стремление к самостоятельности.

В отношении несовершеннолетних в 2014 году совершено 384 преступления.

В 2014 году было поставлено на учет 60 несовершеннолетних, осужденных к наказаниям и мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества (2013 г. - 105), снято с учета в 2014 году - 64 несовершеннолетних (2013 г. - 94), из них по положительным мотивам - 89,2% несовершеннолетних осужденных.

За 12 месяцев 2014 года в Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел помещено 43 несовершеннолетних правонарушителя (2013 г. - 45).

В целях профилактики семейного неблагополучия и безнадзорности несовершеннолетних в области реализуется две подпрограммы «Совершенствование социальной поддержки семей с детьми» и «Защитим детей от насилия» государственной программы Новгородской области «Социальная поддержка населения в Новгородской области» на 2014-2018 годы. Объем средств на реализацию подпрограмм в 2014 году составил 0,6 млрд. рублей, в том числе 300 млн. рублей - средства областного бюджета и 9,5 млн. рублей - грантовая поддержка Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Профилактическую и социально-реабилитационную работу с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, и их родителями осуществляют 20 учреждений социального обслуживания семьи и детей.

Ежегодно различные услуги в них получают свыше 15 тыс. семей.

В результате целенаправленной работы всех субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних число семей, находящихся в социально опасном положении, уменьшилось на 30% по сравнению с 2013 годом, и по состоянию на 1 января 2015 года составило 203 семьи (363 ребенка).

В целях профилактики семейного неблагополучия на ранних стадиях в деятельность учреждений социального обслуживания внедрены 5 инновационных технологий, созданы 6 новых служб.

Одной из эффективно действующих форм работы по раннему выявлению неблагополучия в семьях являются выездные мобильные службы «Скорая семейная помощь». Ежегодно специалистами мобильных бригад осуществляется более 700 выездов для оказания экстренной помощи семьям в решении семейных проблем.

В целях повышения компетентности родителей и улучшения взаимоотношений в семье функционируют клубы «Факультет семейных

отношений». Ежегодно до 200 семей охвачены работой клуба.

Для оказания помощи родителям в вопросах воспитания и развития детей созданы службы «Мой малыш» для семей, имеющих детей до 3 лет, и «Няня на час» для детей дошкольного возраста. В целях формирования психоэмоциональной подготовки беременных женщин к рождению ребенка внедрена технология «Мамина радость». Ежегодно до 700 семей посещают различные занятия в учреждениях социального обслуживания, участвуют в психологических тренингах, тематических мероприятиях.

Эффективность работы подтверждает отсутствие отказов от детей и отсутствие фактов лишения родительских прав среди родителей, которые воспользовались услугами данных служб.

В случае, если семья самостоятельно не может справиться с проблемами, дети могут быть временно помещены в социальные приюты. Их деятельность направлена на восстановление семейных отношений, сохранение кровной семьи для ребенка. В 2014 году реабилитацию в социальных приютах прошли 1295 детей. По результатам реабилитационной работы только 6% воспитанников направлены в организации для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в родные семьи возвращены 78 %, в замещающие семьи - 13 %.

В 2014 году в учреждениях социального обслуживания населения была организована работа по трем новым проектам:

по сопровождению семей, имеющих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;

по профилактике отказов от новорожденных;

по созданию дружественного правосудия к детям.

В 2014 году на социальном сопровождении в 6 учреждениях состояло свыше 500 семей, воспитывающих детей-инвалидов, котором было предоставлено более 100 тыс. услуг различной направленности, проведено около 30 тыс. консультаций, в том числе более 500 консультаций дистанционно через сеть Интернет в режиме on-line, осуществлено 932 выезда в семьи.

В рамках заключенного Соглашения между департаментом труда и социальной защиты населения Новгородской области, департаментом здравоохранения Новгородской области и Благотворительным фондом профилактики социального сиротства (г. Москва) в Новгородской области проводилась работа по профилактике отказов от новорожденных на базе Новгородского, Боровичского центров социальной помощи семье и детям и Валдайского социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних.

В 2014 году в службы профилактики отказов от новорожденных поступила информация из родильных домов о 25 случаях отказа от ребенка. В итоге, удалось сохранить семью для 4 малышек.

Для предотвращения отказов от новорожденных и помощи несовершеннолетним мамам и их детям на базе кризисного центра помощи женщинам с 2011 года работает служба поддержки несовершеннолетних мам. За время работы службы в кризисном центре реабилитацию прошли 54

несовершеннолетних, из них 50 мам с детьми и 4 беременные девушки.

На базе кризисного центра помощи женщинам работает мобильная служба «Новая жизнь». С 2011 года было сформировано 42 группы, где курс реабилитационных занятий прошли более 300 человек страдающих алкогольной зависимостью. Около 100 родителей из Великого Новгорода и 9 муниципальных районов избавились от алкогольной зависимости, имеют стойкий положительный результат.

В целях предупреждения семейного неблагополучия, профилактики правонарушений и преступлений несовершеннолетних в 2014 году начата целенаправленная работа с подростками, находящимися в конфликте с законом.

30 сентября 2014 года Губернатором Новгородской области было подписано Соглашение о межведомственном сотрудничестве в развитии дружественного к детям правосудия в сфере уголовного судопроизводства в Новгородской области. Участниками реализации данного Соглашения являются 11 сторон (ведомств и организаций).

В 2014 году на базе 16 учреждений социального обслуживания населения Новгородской области была организована работа по социальному сопровождению несовершеннолетних правонарушителей, осуществлялась работа с 347 подростками, находящимися в конфликте с законом.

Специалистами учреждений проведено 25 программ примирения с участием 25 правонарушителей. 50 подростков включены в программу «Круг заботы». Около 200 подростков обучены разрешению конфликтных ситуаций конструктивными, не криминальными способами. Для оказания поддержки подросткам проведено 13 сетевых встреч с участием специалистов различных ведомств. Консультационные социально-психологические, юридические услуги получили более 300 подростков.

По направлению суда на досудебном и судебном сопровождении находилось 20 подростков. В результате проведения реабилитационной работы снято с учета 164 несовершеннолетних, почти половина из них с исправлением.

В целях систематизации работы по созданию дружественного правосудия к детям департаментом труда и социальной защиты населения Новгородской области разработана целевая подпрограмма «Не оступись», которая успешно прошла конкурсный отбор и получила финансовую поддержку Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в 2015 году в размере 6,1 млн. рублей.

С 2014 года реализуется подпрограмма «Защитим детей от насилия», направленная на профилактику насилия в отношении детей, оказание своевременной помощи детям. В рамках подпрограммы на базе 14 учреждений для оказания психологической помощи детям и родителям, пострадавшим от жестокого обращения организована работа «почты доверия», консультационных пунктов, игротерапевтических кабинетов. Для реабилитации несовершеннолетних внедрены технологии «Куратор», «Круг заботы», «Седьмая дверь».

В рамках подпрограммы «Защитим детей от насилия» разработана и внедряется на базе 4 учреждений социального обслуживания населения (Новгородский центр социальной помощи семье и детям, кризисный центр, Боровичский центр социальной помощи семье и детям, Валдайский социально-реабилитационный центр) комплексная модель медико-социальной реабилитации родителей, страдающих алкогольной зависимостью.

Учитывая, что основной проблемой семейного неблагополучия является алкоголизм родителей, департаментом труда и социальной защиты населения Новгородской области подготовлен проект подпрограммы «Снижение масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактика алкоголизма среди населения Новгородской области».

С ноября 2014 года организована работа межведомственного информационного интернет-портала «Вместе для детей». Это не только информационный ресурс, на котором можно найти необходимую информацию, но и получить онлайн-консультацию в любое удобное время.

Организация отдыха детей является действенной мерой профилактики безнадзорности.

Департаментом образования и молодёжной политики Новгородской области проведено 4 выездных проверки образовательных организаций (из них 2 внеплановых в связи с обращениями граждан) в Шимском муниципальном районе, в г. Старой Руссе, Великом Новгороде и 7 плановых выездных проверок органов управления образованием в Батецком, Валдайском, Волотовском, Солецком, Старорусском, Хвойнинском, Шимском муниципальных районах. В ходе проверок особое внимание уделялось соблюдению требований федерального законодательства.

Деятельность по устройству несовершеннолетних в семьи позволяет ежегодно сокращать контингент воспитанников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и сеть данных учреждений. На 1 января 2015 года в Новгородской области функционируют 3 учреждения, в которых воспитываются 263 ребёнка.

Сеть отдельных образовательных организаций для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья включают в себя 9 общеобразовательных организаций для глухих и слабослышащих обучающихся, обучающихся с тяжёлыми нарушениями речи, для обучающихся с нарушениями зрения и нарушениями опорно-двигательного аппарата, для обучающихся с задержкой психического развития, для обучающихся с умственной отсталостью.

Психолого-педагогическая и социальная помощь обучающимся, испытывающим трудности в обучении, развитии и социальной адаптации, оказывается в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в которых такие дети обучаются, а также в центрах психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи (далее ЦППМС).

На территории области психолого-педагогическую помощь обучающимся оказывают 13 ЦППМС, в их составе работает 12 психолого-медико-педагогических комиссий.

За 2014 год ЦППМС в рамках индивидуального приёма оказаны услуги 7234 обучающимся, коррекционно-развивающие занятия посещали 1564 несовершеннолетних, обследовано психолого-медико-педагогическими комиссиями 2239 детей.

Специальные учебно-воспитательные учреждения открытого и закрытого типа в Новгородской области отсутствуют.

В период проведения летней оздоровительной кампании 2014 года организованы отдых и оздоровление 45431 несовершеннолетнего, в том числе:

в 231 лагере с дневным пребыванием детей – 12343 человека, в том числе в 5 лагерях с дневным пребыванием детей на базе государственных областных образовательных организаций для детей с ограниченными возможностями здоровья - 486 человек;

в 57 лагерях труда и отдыха - 1513 человек;

в 37 профильных лагерях/сменах - 1984 человека, в том числе в профильном плавлагере областного автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей «Детский морской центр «КЮМ» 420 человек; профильной смене для творческих школьников, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в организациях начального профессионального образования - 25 человек; в областной военно-патриотической смене «Отечество» для воспитанников военно-патриотических клубов, центров и объединений, расположенных на территории области - 22 человека;

в 7 загородных оздоровительных лагерях, подведомственных органам управления образованием - 4021 человек, в том числе в загородном лагере «Арлекино» на базе государственного областного бюджетного образовательного учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детского дома-школы № 1 - 155 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (100% воспитанников);

в 5 палаточных лагерях - 184 человека;

в малозатратных формах (походы, экскурсии) - 25386 человек.

Различными видами отдыха охвачены все дети, находящиеся в образовательных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с договором о сотрудничестве между департаментом образования и молодежной политики Новгородской области и Всероссийским детским центром «Орлёнок» организовано направление в ВДЦ «Орлёнок» 35 одаренных детей (2013 год - 20 детей). Путевки для детей бесплатные. Замечаний по организации отдыха и сопровождению детей в ВДЦ «Орлёнок» в 2014 году не поступало.

Объем средств, израсходованных на отдых и оздоровление детей, составил 245,3 млн. рублей.

Услуги дополнительного образования предоставлялись детям в организациях дополнительного образования различной ведомственной

принадлежности, а также в общеобразовательных организациях (школах), организациях для детей-сирот, профессиональных образовательных организациях. Общее количество занимающихся в них детей составило 73709 человек (99,28% от общего количества детей, включая 18-летних). В общеобразовательных организациях (школах) осуществляли деятельность 3708 объединений дополнительного образования, в которых занимались 41091 человек (55,35% обучающихся). В 76 организациях дополнительного образования детей сферы образования, культуры и спорта занимались 28653 несовершеннолетних или 38,59% от общего количества зарегистрированных в области детей в возрасте от 5 до 18 лет.

В 2013/2014 учебном году допущены пропуски занятий свыше 10% учебного времени без уважительных причин обучающимися (от общего числа обучающихся образовательных организаций):

общеобразовательных организаций - 0,13% (2012/2013 учебный год - 0,11%);

профессиональных образовательных организаций - 0,93% (2012/2013 учебный год - 0,97%);

специальных коррекционных образовательных организаций - 1,10% (2012/2013 учебный год - 1,51%);

В Новгородской области организована реализация в образовательных организациях превентивных образовательных программ, рекомендованных Министерством образования и науки Российской Федерации, которыми охвачено 98% обучающихся, а также деятельность межведомственных лекторских групп по профилактике употребления психоактивных веществ, которой охвачено 29 тысяч обучающихся муниципальных районов, городского округа.

Деятельность по работе с молодежью в Новгородской области осуществляли 13 учреждений по работе с молодежью, 2 филиала учреждения культуры.

Органы по делам молодежи, учреждения по работе с молодежью в пределах своей компетенции:

участвовали в реализации муниципальных программ по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

осуществляли организационно-методическое обеспечение и координацию деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

оказывали информационное, методическое содействие детским и молодёжным общественным объединениям, социальным учреждениям, фондам и иным учреждениям и организациям, деятельность которых связана с осуществлением мер по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

участвовали совместно с органами управления образованием в организации отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних;

принимали участие в индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении.

В Новгородской области на 1 декабря 2014 года функционировали 788 учреждений культуры, в том числе 773 – муниципальных (98%).

Особую роль в области профилактики негативных явлений играют различного рода клубные формирования и объединения (самодеятельные творческие коллективы, любительские объединения, клубы и кружки по интересам, клубы выходного дня, студии, мастерские и другие), которые обеспечивают занятость детей и молодежи полезным досугом на регулярной основе.

В 2014 году в Новгородской области осуществляли свою деятельность 3790 клубных формирований с количеством участников в них – 54467 человек. Из них, для детей до 14 лет – 1906 формирований, количество участников в которых составило 26538 человек.

В сельских культурно-досуговых учреждениях работали 2790 клубных формирований (более 70% от числа всех формирований в области). В них занимались 33304 человек. По сравнению с 2013 годом рост количества формирований составил 3,4% (2013 год - 2699 единиц), участников формирований - 6% (2013 год - 31412 чел.).

Из общего числа участников клубных формирований – более 96,0% участников занимаются на бесплатной основе, что особенно важно в условиях, когда платные услуги являются одним из главных источников финансирования учреждений.

По сравнению с предыдущим годом увеличилось общее количество культурно-массовых мероприятий на 0,4%, и в том числе – для детей - на 4,6%. По числу мероприятий на 1 учреждение культуры Новгородская область занимает в рейтинге СЗФО 1 место.

В целях обеспечения занятости несовершеннолетних основное внимание уделяется созданию и развитию школьных и студенческих спортивных клубов, так по итогам 2014 года на территории области создано 58 спортивных клубов.

Органы управления физической культурой и спортом в муниципальных образованиях совместно с работниками культуры, образования и клубами по месту жительства провели массовые физкультурные и спортивные мероприятия, на свежем воздухе (катания на коньках, лыжные походы, футбольные турниры на снегу, соревнования юных хоккеистов, «Декада спорта и здоровья» и др.). К зимнему спортивному сезону 2013-2014 годов было подготовлено более 100 спортивных объектов (корты, ледовые площадки, катки), более 50 лыжных трасс (9 из них - освещенные). Работало 29 пунктов проката зимнего спортивного инвентаря.

В летний период в городском округе и большинстве муниципальных районах области в учреждениях дополнительного образования детей спортивной направленности была организована деятельность спортивных лагерей. Всего на территории области к летнему спортивному сезону было подготовлено (отремонтированы, реконструированы и вновь построены) 512 плоскостных сооружений.

Мероприятия с детьми, стоящими на учете в органах внутренних дел

проводят тренеры-общественники и работники учреждений дополнительного образования спортивной направленности по месту жительства.

Вопросам пропаганды здорового образа жизни, занятий физической культурой и спортом департамент по физической культуре и спорту Новгородской области уделяет особое внимание. Одним из наиболее эффективных методов агитации и пропаганды занятий физической культурой и спортом является проведение рекламно-информационных кампаний и акций: в печатных и электронных средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на городских видеоэкранах, установленных в наиболее оживленных местах города. В 2014 году в интернет-издании «Прямая речь» реализован тематический проект «Спортклуб». В рамках проекта опубликовано более 130 информационных материалов о спорте высших достижений, выступлениях новгородских спортсменов на соревнованиях различного уровня, развитии спортивной инфраструктуры, работе объектов спорта. Информация о спорте нашего региона, высших спортивных достижениях, новости муниципальных районов, анонсы спортивных мероприятий и их результаты широко освещаются на сайте департамента по физической культуре и спорту Новгородской области.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав представляли списки детей «группы риска» в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений для организации занятости несовершеннолетних в свободное от учебы время.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в соответствии с Федеральным законодательством являются коллегиальным органом, объединяющим усилия всех структур по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Работа комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в 2014 году была направлена на создание условий для укрепления межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

В целях организации комплекса правовых и организационных мер по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных образований (далее – комиссии муниципальных образований) в 2014 году организовали проведение 39 расширенных координационных совещаний, провели 462 заседания комиссий муниципальных образований, приняли 935 решений, касающихся актуальных проблем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов.

Защищая права и интересы несовершеннолетних комиссиями муниципальных образований в 2014 году рассмотрено 332 обращения граждан.

Комиссиями муниципальных образований рассмотрен 2841 (2013 г. – 3370) административный протокол, в том числе 1251 (2013 г. – 1333) за ненадлежащее исполнение родителями или лицами, их заменяющими,

обязанностей по воспитанию, содержанию и обучению несовершеннолетних.

Количество родителей (законных представителей), привлеченных к административной ответственности за неисполнение обязанностей по воспитанию, содержанию и обучению несовершеннолетних указано в таблице 1.

Таблица 1

Количество протоколов, составленных на родителей (законных представителей), в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях

Наименование показателя	Год				
	2010	2011	2012	2013	2014
Количество протоколов, составленных на родителей, законных представителей, в соответствии со статьей 5.35 Кодекса РФ об административных правонарушениях	1632	1367	1213	1333	1254

Одной из форм профилактической работы является рассмотрение материалов на несовершеннолетних, совершивших противоправные деяния.

В зависимости от характера деяний, несовершеннолетние рассматриваются либо в соответствии с требованиями Кодекса РФ об административных правонарушениях, либо на основании Порядка рассмотрения городской, районной комиссией материалов (дел), не связанных с делами об административных правонарушениях, утвержденного постановлением Правительства Новгородской области от 21.03.2014 №184.

По итогам 2014 года на основании Порядка рассмотрения городской, районной комиссией материалов (дел), не связанных с делами об административных правонарушениях рассмотрено 1086 (2013 г. – 1208) материалов на несовершеннолетних.

Комиссиями рассмотрено 1213 (2013 г. – 1058) административных протоколов на несовершеннолетних, наложено более 700 штрафов на сумму более чем 1,5 млн. (2013 г. – более 800 тыс.) рублей.

Комиссиями подготовлено 43 иска в суд на родителей, не исполняющих родительские обязанности, из них 33 – на лишение родительских прав, 10 – на ограничение в родительских правах, 30 исков удовлетворены судом.

Комиссиями ведется межведомственный банк данных семей, находящихся в социально опасном положении. Количество семей, находящихся в социально опасном положении, приведено в таблице 2.

В соответствии с утвержденным в 2010 году Порядком взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, для каждой семьи разрабатывается межведомственная индивидуальная программа социальной реабилитации, назначается куратор семьи. В 2014 году органами и

учреждениями системы профилактики разработано 146 межведомственных индивидуальных программ социальной реабилитации.

Таблица 2

Количество семей и проживающих в них несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении

Наименование показателя	Год				
	2010	2011	2012	2013	2014
Количество семей, находящихся в социально опасном положении	384	314	293	290	203
Количество проживающих в них детей	636	609	540	503	363

Результативность выполнения межведомственных индивидуальных программ социальной реабилитации рассматривается на заседаниях комиссий муниципальных образований. В течение пяти лет прослеживается позитивная тенденция в работе с данной категорией семей (табл. 3).

Таблица 3

Количество семей, находящихся в социально опасном положении

Наименование показателя	Год				
	2010	2011	2012	2013	2014
Количество семей, исключенных из банка данных семей, находящихся в социально опасном положении	317	243	184	180	229
из них в связи с улучшением ситуации	187	37	96	117	151

Члены комиссий муниципальных образований участвуют в межведомственных рейдовых мероприятиях. В 2014 году на территории Новгородской области проведено более 1500 межведомственных рейдовых мероприятий по обследованию семейно-бытовых условий, а также в учреждения досуга и иные места возможного пребывания подростков.

В 2014 году комиссиями муниципальных образований направлено 95 (2013 г. – 59) представлений об устранении нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних, причин и условий, способствующих безнадзорности, совершению ими правонарушений или антиобщественных действий.

Важное место в деятельности комиссий муниципальных образований занимает повышение правовой культуры несовершеннолетних и их родителей, разъяснение им их прав, последствий противоправных деяний, оказание помощи в разрешении семейных конфликтов. В течение 2014 года сотрудники комиссий муниципальных образований организовали проведение 347 встреч, лекций и бесед с подростками, их родителями или иными

законными представителями, участвовали в 257 (2013 г. – 311) судебных заседаниях, на которых рассматривались уголовные дела на несовершеннолетних.

С участием ответственных секретарей комиссий муниципальных образований прошло 204 совещания и семинара.

Комиссиями муниципальных образований для сотрудников органов и учреждений системы профилактики разработано более 30 методических материалов.

В 2014 году областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – областная комиссия) организовано 4 заседания, одно из которых выездное в Боровичский муниципальный район. По итогам заседаний областной комиссии принято 52 решения, выработаны дополнительные меры в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Ежеквартально областной комиссией проводится мониторинг деятельности муниципальных комиссий в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по административной практике, мониторинг по выполнению порядков взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в работе с отдельными категориями несовершеннолетних.

Регулярно областной комиссией проводится мониторинг изменений в законодательстве Российской Федерации, своевременно информируются комиссии муниципальных образований, оказывается консультативная помощь специалистам, обеспечивающим деятельность комиссий муниципальных образований.

В 2014 году вступили в силу нормативные правовые акты: областной закон от 04.03.2014 №494-ОЗ «О мерах по реализации Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на территории Новгородской области», постановление Правительства Новгородской области 21.03.2014 №184 «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав», проекты которых подготовлены областной комиссией.

В 2014 году областной комиссией:

осуществлено 10 выездов в комиссии муниципальных образований, по результатам анализа деятельности которых, даны рекомендации председателям комиссий муниципальных образований;

подготовлено 4 методических материала для комиссий муниципальных образований;

организовано 2 семинара-совещания для представителей комиссий муниципальных образований.

В январе 2014 года состоялось совещание по обмену опытом работы представителей органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Псковской и Новгородской областей. В совещании приняли участие ответственные секретари областных комиссий

по делам несовершеннолетних и защите их прав, представители органов, осуществляющих управление в сфере образования, органы управления социальной защитой населения, представители органов внутренних дел, Уполномоченный по правам ребенка в Новгородской области.

В 2014 году ответственный секретарь областной комиссии принял участие:

в совместном семинаре-совещании с руководителями подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, уголовно-исполнительных инспекций ФСИН России и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, входящих в состав Центрального и Северо-Западного федеральных округов, по вопросам организации работы по профилактике повторной преступности среди несовершеннолетних и совершенствования межведомственного взаимодействия в работе с лицами, состоящими на учете в г. Владимир;

во Всероссийском семинаре-совещании по проблемам деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в г. Пенза.

В 2014 году реализовывался межведомственный комплексный план по профилактике безнадзорности, беспризорности, наркомании, токсикомании, алкоголизма, суицидов, правонарушений несовершеннолетних, детского травматизма, вовлечения несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий, преступлений в отношении детей и подростков на территории Новгородской области на 2014 год.

Областной комиссией и комиссиями в муниципальных образованиях подготовлены Банки данных об органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, которые размещены в сети Интернет.

21.08.2014 на заседании Правительства Новгородской области рассматривался вопрос «О мерах, принимаемых правоохранительными органами, органами местного самоуправления, направленных на обеспечение общественной безопасности и общественного порядка на территории области». Администрациям муниципальных районов области и городского округа было рекомендовано рассмотреть в 2014 году на заседаниях комиссий по профилактике правонарушений вопрос «Об организации работы органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних». Решение Правительства Новгородской области по этому вопросу исполнено в полном объеме, приняты дополнительные меры в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Органами и учреждениями системы профилактики в течение 2014 года проводились мероприятия:

социально-профилактическая акция «НаркотиакамАлкоголю.net»;

комплекс мероприятий в рамках всероссийской межведомственной профилактической антинаркотической акции «За здоровье и безопасность наших детей!»;

комплекс мероприятий в рамках всероссийской межведомственной оперативно-профилактической операции «Дети России»;
информационная кампания «Вместе против насилия»;
акции «Территория без жестокости к детям», «Синяя лента»;
профилактические мероприятия в загородных лагерях «Гверстянец», «Лесная сказка», «Волынь», «Былина», «Радуга», «Парус»;
областная комплексная межведомственная профилактическая операция «Подросток» и др.

Целью деятельности всей системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Новгородской области остается выявление кризисных ситуаций в семьях на ранней стадии, организация действенной системы по защите прав несовершеннолетних, проживающих в семьях, попавших в трудную жизненную ситуацию или социально опасное положение.