

## ИНФОРМАЦИЯ

### о результатах работы по защите прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних, профилактике безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних, на территории Новгородской области в 2015 году

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Новгородской области на территории Новгородской области постоянно проживает 110 967 несовершеннолетних.

В 2015 году органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Новгородской области осуществлялся комплекс организационно-практических мер, направленных на исполнение требований Федерального закона от 24 июня 1999 года №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

За 12 месяцев 2015 года на территории Новгородской области зарегистрирован рост подростковой преступности. Количество раскрытых и расследованных преступлений, совершенных несовершеннолетними, возросло с 342 до 455 (+33,0%), в том числе количество преступлений, относящихся к категории тяжких, с 88 до 100 преступлений (+13,6%).

Удельный вес подростковой преступности от числа раскрытых и расследованных преступлений составил 6,2% (Россия – 4,9%; Северо-Западный федеральный округ (далее – СЗФО) – 6,7%). По данному показателю наш регион занимает 4 место в СЗФО (Псковская область – 5,5%, Мурманская область – 5,8%, Калининградская область – 5,9%, Новгородская область – 6,2%, Вологодская область – 7,4%, Архангельская область – 7,5%, Республика Коми – 7,7%, Республика Карелия – 7,8%). Рост подростковой преступности зарегистрирован в целом по России (+3,2%) и в 7 субъектах СЗФО (от 1,4% до 33,0%).

Количество раскрытых и расследованных преступлений, совершенных несовершеннолетними, в 2007-2015 году в Новгородской области представлено на рис.1.

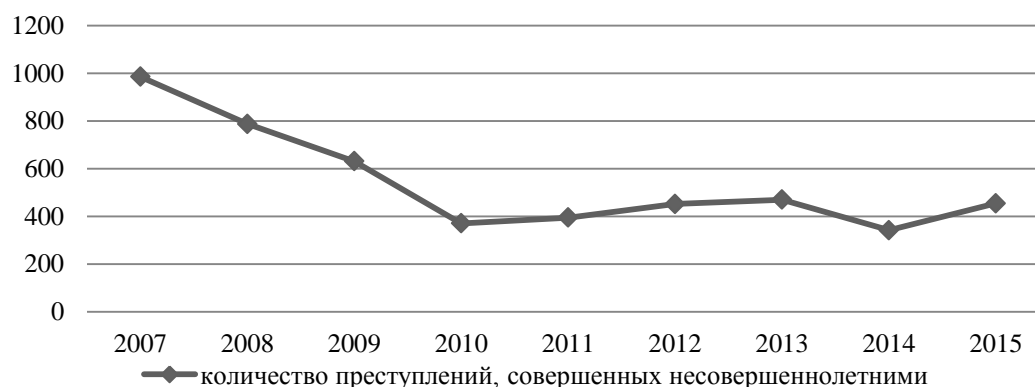


Рис.1. Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, в 2007-2015 году в Новгородской области

Наибольший рост подростковой преступности зарегистрирован на территории Великого Новгорода (+55,8%), Боровичского (+52,9%), Старорусского (+253,8%), Мошенского (+1000,0%), Пестовского (+466,7%), Демянского (+450,0%), Валдайского (+233,3%), Хвойнинского (+100,0%) муниципальных районов.

Преобладающими составами в структуре подростковой преступности являлись кражи, их удельный вес составил 67,3% или 306 преступлений (2014 г. – 239), кроме того, подростками совершено 28 грабежей (2014 г. – 27), 33 неправомерных завладения автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (2014 г. – 11), 21 преступление в сфере незаконного оборота наркотиков (2014 г. – 13).

Количество несовершеннолетних участников преступных посягательств возросло с 266 до 344 (+29,3%), из них 273 подростка или 79,3% на момент совершения преступления являлись учащимися образовательных организаций (2014 г. – 197), 8 несовершеннолетних (2,3%) – жителями других регионов (2014 г. – 5).

Количество несовершеннолетних, совершивших преступления в составе групп противоправной направленности, возросло со 100 до 170 человек (+70,0%). Ими совершено 187 преступлений (2014 г. – 136), 157 (или 84%) из которых – кражи. Рост количества несовершеннолетних, совершивших преступления в составе группы, зарегистрирован на территории Великого Новгорода (+92,9%), Боровичского (+170,8%), Старорусского (+183,3%), Демянского (+300,0%), Маловишерского (+100,0%), Мошенского (+400,0%), Пестовского (+100,0%), Хвойнинского (+200,0%), Чудовского (+50,0%), Шимского (+125,0%) муниципальных районов.

С 59 до 60 (+1,7%) возросло количество лиц, ранее совершавших преступления, но их удельный вес от общего числа несовершеннолетних, совершивших преступления, снизился с 22,2 до 17,4. Рост количества несовершеннолетних данной категории зарегистрирован на территории Боровичского (+53,8%), Старорусского (+100,0%), Демянского (+100,0%), Чудовского (+200,0%), Шимского (+400,0%) муниципальных районов. Данной категорией подростков совершено 135 преступлений (+8,9%).

За анализируемый период зарегистрирован рост общественно опасных деяний, совершенных несовершеннолетними, не достигшими возраста привлечения к уголовной ответственности (с 229 до 262 или +14,4%). Наибольший рост данного показателя зарегистрирован в Холмском муниципальном районе (с 2 до 7 или +250,0%), в Хвойнинском муниципальном районе району (с 3 до 8 или +166,7%), в Маревском муниципальном районе (с 2 до 5 или +150,0%).

В центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел УМВД России по Новгородской области помещено 36 несовершеннолетних, в том числе 4 – направляемые в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (2014 г. – 8), 25 – за совершение общественно опасных деяний до достижения возраста привлечения к уголовной ответственности (2014 г. – 17).

Выявлено 86 фактов нарушения законодательства в сфере реализации алкогольной продукции в части продажи ее несовершеннолетним (2014 г. – 119 или –27,7%), в том числе составлены протоколы в отношении 3 должностных и 5 юридических лиц. Сумма штрафных санкций составила 1998 тыс. рублей. Наиболее эффективно данная работа организована в Боровичском, Старорусском, Демянском, Маловишерском, Новгородском, Окуловском, Парфинском и Хвойнинском муниципальных районах. В УМВД России по городу Великий Новгород возбуждено уголовное дело по ст. 151.1 УК РФ (розничная продажа несовершеннолетним алкогольной продукции). К административной ответственности за вовлечение несовершеннолетних в употребление алкогольной или спиртосодержащей продукции привлечено 74 лица (2014 г. – 108 или –31,5%).

Данные меры повлияли на снижение количества лиц, совершивших преступление в состоянии опьянения на 5,9% (с 34 до 32).

На рост преступности оказывает влияние условия жизни подростков (каждый четвертый воспитывался в неблагополучной семье, у 18,1% подростков в семейном окружении имелся криминальный опыт, 17,3% не имеют родителей), состояние здоровья (24,3% имеют психические отклонения, 19% состоят на учете врача-нарколога).

В 2015 году разыскивался 341 несовершеннолетний (2014 г. – 383), из них из семей ушло 199 (2014 г. – 215), самовольно покинули учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 49 (2014 г. – 35). Основными причинами совершения самовольных уходов становятся конфликты с родителями или опекунами, стремление к самостоятельности.

В 2015 году было поставлено на учет 67 несовершеннолетних, осужденных без лишения свободы (2014г.– 60), всего прошел по учетам 91 несовершеннолетний (2014г. – 101). Снято с учета несовершеннолетних, осужденных без лишения свободы в 2015 году - 48 несовершеннолетних (2014г. – 64) из них:

15 несовершеннолетних по отбытии наказания, что составило (31,25 % от всех снятых с учета), 2014г. – 15 (23,4 %);

5 несовершеннолетних (10,41 %) в связи с отменой условного наказания и снятием судимости, 2014г. – 8 (12,5 %);

4 несовершеннолетних (8,33%) в связи с заменой (отменой) наказания более строгим видом наказания, 2014г. – 6 (9,3%);

в связи с осуждением за новое преступление в 2015 году несовершеннолетние осужденные с учета не снимались (2014г. – 1 (1,5%);

24 несовершеннолетних по другим причинам (50 %), 2014г. – 34 (53,1 %), из них 23 по амнистии.

Таким образом, по положительным мотивам в 2015 году снято 89,59 % несовершеннолетних осужденных, что на 0,39 % больше в сравнении с 2014 годом. По итогам 2015 года повторных преступлений несовершеннолетними осужденными не совершено.

В 2015 году возбуждено 10 уголовных дел по ст. 150 УК РФ (вовлечение несовершеннолетних в совершение преступления) в УМВД России по городу

Великий Новгород - 4, межмуниципальный отдел МВД России «Старорусский» - 3, по 1 в отделе МВД России по Окуловскому району, отделении полиции по Любытинскому району, пункте полиции по Маревскому району.

В отношении несовершеннолетних в 2015 году совершено 536 преступлений (384, или +39,6%). Рост количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, обусловлен тем, что в 2015 года возбуждено 216 уголовных дел по ст. 157 УК РФ (Злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей), что более чем в 4 раза превышает аналогичный показатель прошлого года (48 уголовных дел) и составляет 40,3% от общего количества преступлений в отношении несовершеннолетних. Учитывая данный факт, можно говорить о снижении количества преступлений в отношении несовершеннолетних на 4,8%. Вместе с тем, сократилось количество преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних (с 45 до 36, или -20%).

Профилактическую и социально-реабилитационную работу с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, и их родителями осуществляли 24 учреждения социального обслуживания семьи и детей (21 комплексный центр социального обслуживания населения, социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних, реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями, детский дом-интернат для детей с умственной отсталостью имени Ушинского).

В 2015 году социальную поддержку в органах и учреждениях социального обслуживания получили 16950 семей с детьми или 22,3% от общего количества семей с детьми, что соответствует запланированному показателю.

В зоне особого внимания находились семьи и дети в социально опасном положении. По состоянию на 01.01.2016 года в социально опасном населении находится 143 семьи (271 ребенок), что на 30% меньше уровня 2014 года. Среди этих семей 22 - многодетные, 54 - неполные, в 2 семьях родители жестоко обращаются с детьми. В течение 2015 года выявлено и поставлено на учет 130 семей, находящихся в социально опасном положении. Снято с учета 190 семей, из них 130 семей или 68% в связи с улучшением ситуации в семье.

На протяжении последних трех лет наблюдается положительная динамика по сокращению количества семей, находящихся в социально опасном положении: 2013 год - 290 семьи/503 ребенка, 2014 год - 203 семьи/363 ребенка, 2015 год - 143 семьи/271 ребенок.

В этой связи особое значение в решении задачи сохранения семьи приобретает индивидуальная реабилитационная работа с каждой семьей в отдельности, а также работа с семьей всеми органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений в тесном взаимодействии и постоянном обмене информацией.

Новгородская область вошла в число 5 пилотных регионов по внедрению социального сопровождения семей с детьми в результате конкурсного отбора Фонда поддержки детей, находящихся в трудной

жизненной ситуации (далее – Фонд).

Для обеспечения реализации комплексной региональной системы социального сопровождения семей с детьми разработаны и утверждены нормативные правовые документы, обеспечивающие внедрение социального сопровождения семей с детьми на 3 уровнях: региональном, муниципальном и на уровне учреждения социального обслуживания.

Работа с семьей начинается с определения нуждаемости в социальном обслуживании, в том числе в социальном сопровождении. На базе всех учреждений, работающих с семьей и детьми (имеются в каждом муниципальном районе) созданы и работают участковые социальные комиссии, в состав которых входят специалисты учреждений системы профилактики и представители общественных организаций.

На каждую семью разрабатывается план мероприятий по социальному сопровождению, которые утверждаются планы заместителями Глав муниципальных районов.

В результате организации работы по социальному сопровождению численность семей с детьми, преодолевших трудную жизненную ситуацию, в 2015 году составила 1680 или 70% от числа семей, находящихся на социальном сопровождении.

В 2015 году разработана и внедряется на базе учреждений социального обслуживания населения комплексная модель медико-социальной реабилитации родителей, страдающих алкогольной зависимостью.

В результате работы в рамках комплексной модели медико-социальной реабилитации специалистами выявлено и замотивировано на прохождение лечения от алкогольной зависимости 212 родителей, из них 52 человека получили медицинскую помощь на базе наркологических диспансеров, 80 родителей посещали групповые и индивидуальные занятия в рамках службы «Новая жизнь» на базе социальных учреждений, 80 человек по программе «12 шагов» на базе Новгородской областной общественной организации «НАН».

В 2015 году реабилитацию в отделениях социальных приютах прошли 1117 детей. По результатам реабилитационной работы только 6% воспитанников направлены в организации для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в родные семьи возвращены 77 %, в замещающие семьи - 10 %.

Организация отдыха детей является действенной мерой профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

На территории области в 2015 году функционировало 375 оздоровительных организаций: 12 загородных оздоровительных организаций, 6 санаторно-оздоровительных, 231 лагерь дневного пребывания, 60 профильных лагерей, 60 лагерей труда и отдыха, 6 палаточных.

В 2015 году отдохнуло 46943 ребенка, что составляет 76 % от числа детей в возрасте от 7 до 17 лет, проживающих на территории области, в том числе 9682 ребенка, находящегося в трудной жизненной ситуации.

В целях профилактики правонарушений в летний период был организован отдых для 479 детей из 649 несовершеннолетних, состоящих на

учете в отделах внутренних дел области.

С 25 октября по 8 ноября организована специализированная смена в МАУ ДОД детский оздоровительный центр «Дзержинец» для 30 несовершеннолетних правонарушителей в рамках подпрограммы «Не оступись». Средства на организацию оздоровительной смены в размере 551,68 тыс. рублей выделены Фондом.

Профилактическими медицинскими осмотрами в 2015 году было охвачено 93768 детей в возрасте от 0 до 17 лет, что составляет 96% от числа несовершеннолетних, подлежащих профилактическим медицинским осмотрам, проведена углубленная диспансеризация детей–сирот и детей в трудной жизненной ситуации, находящихся в стационарных учреждениях (осмотрено 927 детей, 100% от подлежащих профилактическим медицинским осмотрам) и находящихся на различных формах семейного устройства (осмотрено 1694 ребенка, 99% от подлежащих профилактическим медицинским осмотрам).

По результатам профилактических медицинских осмотров врачом психиатром-наркологом в образовательных организациях Новгородской области количество впервые выявленных потребителей наркотиков среди несовершеннолетних в 2015 году составило 25 человек, в 2014г. – 29, в 2013г. – 45 человек. Снижение составило 44,4% по отношению к 2013 году. На 01.01.2016 года в наркологической службе области зарегистрировано 55 потребителей наркотиков среди несовершеннолетних, что на 15,4% меньше, чем в 2013 году (65 человек). С диагнозом «наркомания» под диспансерным наркологическим наблюдением находится 8 подростков.

В последние три года наблюдается тенденция к снижению числа зарегистрированных несовершеннолетних потребителей алкоголя. В 2015 году зарегистрировано на 28,3% меньше детей и подростков, замеченных в употреблении спиртного по сравнению с 2013 годом (на 01.01.2016г. зарегистрировано 220 потребителей алкоголя, в 2013г. – 307). Число несовершеннолетних потребителей алкоголя составляет в среднем 1,6% от числа всех зарегистрированных потребителей алкоголя. При этом в течение года регулярно выявляется около 100 несовершеннолетних, которые нуждаются в профилактическом наблюдении в наркологической службе. Отмечается тенденция снижения задержанных подростков в состоянии опьянения: 2014г. – 611 человек, 2015г. – 405 человек.

В целях оказания содействия органам опеки и попечительства, детей до 4-х летнего возраста, оставшихся без попечения родителей или законных представителей госпитализировали в детские отделения лечебно-профилактических учреждений области, областную детскую клиническую больницу, где проводилось полное обследование (при необходимости и лечение). Перевод детей из больницы в дома ребенка, детские дома осуществляется по решению органов местного самоуправления. С 01.09.2015 года медицинские осмотры и обследование детей осуществляется по направлению организаций для детей – сирот.

За 2015 год в детских стационарах по социальным показаниям было госпитализировано 139 детей.

Медицинскими работниками в 2015 году выявлено 117 социально неблагополучных семей, в которых 183 ребенка. Проведено 957 совместных медико-социальных патронажей к детям из социально неблагополучных семей.

В целях выхаживания и воспитания детей в возрасте до 4 лет, оставшихся без попечения родителей или оказавшихся в трудной жизненной ситуации в ГОБУЗ «Боровичский областной специализированный Дом ребенка для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики» (далее – Дом ребенка). В 2015 году в Доме ребенка находились 62 ребенка, в т.ч. помещенных на временное пребывание 38 детей, детей, оставшихся без попечения родителей - 24.

В Новгородской области на 31 декабря 2015 года функционировало 759 (2014 – 788) учреждений культуры, в том числе 747 муниципальных (98%), культурно-досуговых – 327, библиотек – 360.

Учреждения культуры предоставляют возможность для содержательного и полезного досуга практически всем категориям населения. В качестве приоритетных выделяются несовершеннолетние граждане. Особую роль в области профилактики негативных явлений играют различного рода клубные формирования и объединения (самодеятельные творческие коллективы, любительские объединения, клубы, кружки по интересам, студии, мастерские и др.), которые обеспечивают занятость детей и молодежи полезным досугом на регулярной основе.

В 2015 году в Новгородской области осуществляли свою деятельность 3771 (2014 – 3790) клубное формирование с количеством участников в них – 54 331 человек. Из них, для детей до 14 лет – 1936 формирований, количество участников в них 26 935 человек.

Направления работы клубных формирований разнообразны и обусловлены потребностью детей и подростков в занятиях в театральных, хореографических, изобразительных, декоративно-прикладных, фольклорных и творческих студиях. Существуют культурно-досуговые учреждения, на базе которых организуется работа спортивных кружков.

Мероприятия, направленные на формирование здорового образа жизни, физкультурно-спортивные мероприятия, организуемые учреждениями культуры, играют большую роль в профилактике правонарушений, так как обеспечивают организованный досуг подрастающего поколения, отвлекая тем самым от совершения правонарушений.

В своей деятельности учреждения культуры и искусства уделяют большое внимание совместной работе с социальными учреждениями в организации культурно-воспитательной работы. Для данных учреждений выделяются благотворительные билеты на культурно-просветительские мероприятия. Например, в киноцентре «Россия» и на киноустановках муниципальных районов области в 2015 году было организовано 1107 благотворительных сеансов и обслужено 30 000 человек. Для детей,

подростков и молодежи ежегодного проходит кинофестиваль для детей и юношества «Чистый экран». Это своего рода благотворительная акция для детей из социально не защищённых семей, в рамках которой на протяжении двух месяцев в Новгородской области бесплатно демонстрируются лучшие отечественные и зарубежные фильмы для подрастающего поколения.

Академический театр имени Ф.М. Достоевского выделил 4638 благотворительных билетов для бесплатного просмотра спектаклей для детей и молодежи, нуждающихся в социальной поддержке и опеке.

Областной филармонией имени А.С. Аренского благотворительно выделено 2126 пригласительных билетов на различные концертно-познавательные программы.

Областным Домом народного творчества организованы и проведены познавательные, обучающие программы из цикла «Праздники народного календаря», программы по бытовой и ремесленной культуре, конкурсы, фестивали для учащихся общеобразовательных школ и гимназий города.

В 2015 году в музее художественной культуры Новгородской земли продолжил работу областной выставочный проект «Мой первый вернисаж» для воспитанников детских школ искусств, студий и творческих объединений Новгородской области. За отчетный период проведено 10 выставок, в которых приняли участие 28 авторов, посетило выставки 3786 человек. По программе «Лето в музее» проведено 54 занятия, в которых приняли участие 931 школьник. За 2015 год 194 студента воспользовались правом бесплатного посещения музея.

В 2015 году состоялось 5 заседаний областной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – областная комиссия).

На заседаниях областной комиссии принято 63 решения для органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, 2 решения в отношении судимых лиц о принятии решения о допуске, недопуске к деятельности с участием несовершеннолетних.

В целях обеспечения межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в 2015 году было запланировано рассмотреть 10 вопросов, областной комиссией рассмотрено 18 вопросов, 8 из которых внеплановые (2 вопроса рекомендованы Правительственной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Российской Федерации, 1 – прокуратурой Новгородской области, 1 – УМВД России по Новгородской области, 1 – департаментом труда и социальной защиты населения Новгородской области, 3 – в связи с изменениями в Федеральном законодательстве, 1 – по поручению председателя областной комиссии), 1 вопрос снят с повестки дня в связи с нецелесообразностью его рассмотрения.

Областная комиссия проводит мониторинг деятельности городской, районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – городская, районные комиссии) в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по административной практике.



По итогам мониторинга каждое полугодие готовятся аналитические материалы, которые направляются в городскую, районные комиссии. Отдельно анализируются материалы о прекращении административного производства по истечению сроков давности привлечения к административной ответственности, а также в связи с отсутствием состава административного правонарушения, информация направляется в УМВД России по Новгородской области.

Также областной комиссией проводится анализ показателей и критериев оценки эффективности деятельности городской, районных комиссий, который направляется председателям городской, районных комиссий, в комитет государственной гражданской службы и содействия развитию местного самоуправления Новгородской области.

Областная комиссия проводит ежеквартальный мониторинг обновлений информации о деятельности городской, районных комиссиях на официальных сайтах Администраций муниципальных районов и городского округа, рекомендации по размещению информации на сайтах направляются в городскую, районные комиссии.

В 2015 году областной комиссией организовано и проведено 2 семинара для городской, районных комиссий. Кроме сотрудников, обеспечивающих деятельность городской, районных комиссий и председателей районных комиссий, в семинарах приняли участие представители Управления Федеральной службы судебных приставов по Новгородской области, сотрудники прокуратуры области, УМВД России по Новгородской области, а также учреждений социального обслуживания населения. На семинарах транслировался опыт работы районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В соответствии с областным законом от 04.03.2014 №494-ОЗ «О мерах по реализации Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» на территории Новгородской области» областной комиссией изучена организация деятельности 10 районных комиссий в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Председателям районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав были даны рекомендации по организации деятельности комиссий. Все недостатки в организации деятельности районных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав учтены.

Городской, районными комиссиями рассмотрено 2230 (2014 – 2841) дел об административных правонарушениях, из них: 1061 на несовершеннолетних, 1493 на взрослых лиц, в том числе 1169 на родителей (законных представителей) не исполняющих обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних.

В банках данных городской, районных комиссий на 01.01.2016 состоит 600 несовершеннолетних с которыми проводится индивидуальная профилактическая работа. На всех несовершеннолетних разработаны и реализуются индивидуальные планы работы, результаты проделанной работы

с несовершеннолетними рассматриваются на заседаниях городской, районных комиссий.

Целью деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Новгородской области остается выявление раннего неблагополучия несовершеннолетних, организация мероприятий по защите прав несовершеннолетних, проживающих в семьях, попавших в трудную жизненную ситуацию или социально опасное положение.