

Государственный антинаркотический комитет



**ДОКЛАД О НАРКОСИТУАЦИИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2016 ГОДУ
(выдержка)**

Москва
2017

Доклад о наркоситуации в Российской Федерации в 2016 году¹ подготовлен в соответствии с Положением о Государственном антинаркотическом комитете, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров», по результатам проведения Государственным антинаркотическим комитетом и антинаркотическими комиссиями в субъектах Российской Федерации² мониторинга наркоситуации.

Цели, задачи и методология осуществления мониторинга наркоситуации установлены Положением о государственной системе мониторинга наркоситуации в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2011 г. № 485, Методикой и порядком осуществления мониторинга, а также критериями оценки развития наркоситуации в Российской Федерации, утвержденными 21 декабря 2011 г. (в редакции от 24 декабря 2014 г.).

При подготовке Доклада использовались:

доклады антинаркотических комиссий о наркоситуации в субъектах Российской Федерации;

статистические, информационно-аналитические сведения и экспертные оценки государственных органов.

Общая характеристика наркоситуации в Российской Федерации

Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ³, а также его последствия являются одной из наиболее острых проблем современности, представляющих угрозу национальной безопасности Российской Федерации.

В целях определения масштабов и структуры наркотизации общества, а также определения отношения населения к проблемам распространения незаконного оборота и потребления наркотиков в рамках осуществления мониторинга наркоситуации антинаркотическими комиссиями в 2016 году проведены социологические исследования⁴, в ходе проведения которых опрошено 175,3 тыс. человек (0,12% населения страны).

По результатам социологических исследований число респондентов, потребляющих наркотики с разной степенью периодичности, как и в 2015 году, составило 1,6 % или 2,3 млн. человек.

Основными причинами распространения наркомании в последнее время были названы⁵: моральная деградация общества, вседозволенность – 43,6 %

¹ Далее – «Доклад».

² Далее – «антинаркотические комиссии».

³ Далее – «наркотики».

⁴ В соответствии с Методикой и порядком осуществления мониторинга, а также критериями оценки развития наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах, утвержденной на заседании ГАК. Далее – Методика.

⁵ Здесь и далее при описании результатов социологических исследований суммарные процентные показатели могут превышать 100%, в связи с возможностью нескольких ответов на поставленный вопрос.

(2015 год – 45,1 %); неудовлетворенность жизнью, социальное неблагополучие – 39,7 % (2015 год – 40,7%); влияние наркобизнеса, доступность наркотиков – 30,7 % (2015 год – 32,9 %); излишняя свобода, отсутствие организованного досуга – 28,8 % (2015 год – 33 %).

На предложение о пробе наркотиков 87,1% населения однозначно ответили бы отказом, как и в 2015 году, 1,1% населения приняли бы данное предложение, остальная же часть граждан дала бы согласие в зависимости от ситуации и вида наркотиков.

Основными факторами, удерживающими от употребления наркотиков, были названы: осознанное отрицательное отношение к их употреблению (55,7 %), ранняя смерть (28,1 %), опасность заболеть ВИЧ-инфекцией и вирусными гепатитами В и С (21,2 %), полное привыкание (20,8%).

Опасность распространения наркомании легла в основу решений руководства страны, обеспечивших обновление государственной антинаркотической политики и путей ее реализации.

Одним из них стало решение о передаче МВД России функций и полномочий упраздненной ФСКН России¹.

В рамках реализации Указа № 156 основные организационные усилия органов государственной власти были сконцентрированы на обеспечении непрерывности реализации государственной антинаркотической политики, преемственности функций в сфере контроля за оборотом наркотиков, а также решении задач по формированию подразделений по контролю за оборотом наркотиков в системе МВД России и организации их оперативно-служебной деятельности.

В сжатые сроки созданы структура подразделений наркоконтроля в системе МВД России и правовая основа их деятельности.

Противодействие незаконному обороту наркотиков

В 2016 году правоохрнительными органами Российской Федерации выявлено свыше 200 тысяч преступлений наркотической направленности. Удельный вес таких преступлений в общем количестве преступных деяний сохранился на уровне 2015 года и составил 9,3 %.

Свыше 70 % регистрируемых в стране наркопреступлений относится к категории тяжких и особо тяжких. В 2016 году выявлено 144,1 тыс. таких преступлений.

Правоохрнительными органами зарегистрировано 99 тыс. наркопреступлений, связанных со сбытом наркотиков.

Общее число лиц, совершивших наркопреступления, составило 108,3 тыс. человек, из которых 3,8 % – иностранные граждане и лица без гражданства².

¹ Указ Президента Российской Федерации от 5 апреля 2016 г. № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции», далее – «Указ № 156».

² В структуре иностранных граждан и лиц без гражданства, совершивших наркопреступления, лидирующую позицию занимают граждане Республики Украина - 33,5 % (1 398 человек), Республики Таджикистан – 22,6 % (942 человека), Республики Узбекистан - 8,9 % (369 человек) и Республики Беларусь – 6,2 % (258 человек).

Принимаются меры по раскрытию наркопреступлений, совершенных в групповых формах. Так, в 2016 году раскрыто 13,7 тыс.¹ групповых преступлений, из которых 4,3 тыс. совершены в составе организованных групп и преступных сообществ.

Организована работа, направленная на подрыв финансово-экономической базы наркопреступности.

В 2016 году выявлено 273 преступления о легализации преступных доходов, полученных в результате совершения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, 271 расследовано.

В рамках противодействия незаконному обороту наркотиков в 2016 году Росфинмониторингом проведены финансовые расследования по 2 856 запросам, поступившим из правоохранительных органов. В правоохранительные органы передано 111 материалов финансовых расследований с признаками легализации преступных доходов, полученных от незаконного оборота наркотиков. На сопровождении находилось 142 материала, с использованием которых правоохранительными органами возбуждено 134 уголовных дела в сфере незаконного оборота наркотиков, из них по статьям 174², 174.1³ УК РФ – 94.

В 2016 году зарегистрировано 1 036 преступлений, связанных с контрабандой наркотиков.

Всего в 2016 году российскими таможенными органами в ходе таможенного контроля лиц, транспортных средств и грузов, следующих через таможенную границу, а также оперативно-розыскных мероприятий, проводимых самостоятельно или во взаимодействии с российскими и зарубежными правоохранительными органами, возбуждено 466 уголовных дел по выявленным фактам контрабанды наркотиков. Из незаконного оборота таможенными органами изъято более 2,5 тонн контролируемых веществ и их прекурсоров.

За совершение наркопреступлений в 2016 году по основной и дополнительной квалификации осуждено 105,4 тыс. лиц, что на 9,6 % меньше, чем в 2015 году⁴. В их числе были осуждены 2 533 несовершеннолетних (в сравнении с 2015 годом снижение составило 12,4%), 3 702 иностранных гражданина и лиц без гражданства.

Удельный вес несовершеннолетних в общем числе лиц, осужденных за незаконный оборот наркотиков, составил 2,4 %.

Из общего числа лиц, осужденных за совершение наркопреступлений, наказание в виде реального лишения свободы назначено более чем 45,5 тыс. лиц, что составляет 43,2 % в структуре примененных судами наказаний.

Условное лишение свободы за наркопреступления назначено 37,3 тыс. лиц, что составило в структуре видов наказаний 35,4 %. Уголовному штрафу как основному виду наказания подвергнуто 12,2 тыс. лиц (около 11,6%

¹ С учетом преступлений прошлых лет.

² Легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных другими лицами преступным путем.

³ Легализация (отмывание) денежных средств или иного имущества, приобретенных лицом в результате совершения им преступления.

⁴ Всего по расследованным и направленным в суд уголовным делам за совершение наркопреступлений установлено 108,3 тыс. лиц.

осужденных); обязательные и исправительные работы назначены 7,5 тыс. лиц (или 7,2 %).

По состоянию на 1 января 2017 г. за наркопреступления в учреждениях уголовно-исполнительной системы¹ содержались и отбывали наказание 165,1 тыс. лиц, в том числе 17,1 тыс. женщин (2015 г. – 17,2 тыс. лиц), 179 несовершеннолетних (2015 г. – 201).

В 2016 году правоохранительными органами Российской Федерации из незаконного оборота изъято 21,4 тонны наркотиков и 108 кг прекурсоров.

Основная часть изъятых из незаконного оборота наркотиков приходится на наркотики каннабисной группы (70,6 % от общего количества изъятых наркотиков)². Второе место в общем массиве изъятого занимают синтетические наркотики. В прошлом году их доля составила около 16,6 %³. На опийную группу приходится 6,6 % от общего количества изъятых из незаконного оборота наркотиков⁴. На 31,7 % увеличилось количество изъятых психотропных веществ⁵.

В 2016 г. выявлено 126,8 тыс. административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

При этом 388 протоколов составлено на юридических лиц и 118 776 – на физических, из них 117 319 протоколов в отношении граждан Российской Федерации и 1 354 – в отношении граждан иных государств – участников СНГ⁶, иных государств (49), граждан Грузии (18), граждан государств Балтии (5) и лиц без гражданства (31).

Кроме того, 20 776 лиц, совершивших административные правонарушения, связанные с потреблением наркотиков, уже находятся под диспансерным наблюдением в учреждениях здравоохранения в связи с наркоманией или потреблением наркотических средств и (или) психотропных веществ с вредными последствиями.

Из всех физических лиц, в отношении которых составлены протоколы об административных правонарушениях, 82,1 % (97 458) составляют лица, совершившие правонарушения, связанные с потреблением наркотиков, или в состоянии наркотического опьянения.

Профилактика незаконного потребления наркотиков

Одной из приоритетных целей государственной антинаркотической политики является эффективное функционирование государственной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков.

Ее важнейшим звеном являются мероприятия первичной профилактики, основная задача которых – формирование у населения, особенно подростков и молодежи, психологического иммунитета к потреблению наркотиков.

¹ Далее – «УИС».

² Из незаконного оборота наркотиков каннабисной группы изъято 15 т.

³ Из незаконного оборота синтетических наркотиков изъято 3,5 т.

⁴ Из незаконного оборота наркотиков опийной группы изъято 1,4 т.

⁵ Из незаконного оборота изъято 1,3 т психотропных веществ.

⁶ Граждане Украины (598), Узбекистана (177), Армении (126), Азербайджана (95), Белоруссии (95), Таджикистана (86), Казахстана (68), Молдавии (60), Киргизии (45), Туркменистана (4).

В рамках данной работы в образовательных организациях страны реализуется комплекс мер, направленных на сохранение и укрепление здоровья молодежи, обеспечение безопасности их жизнедеятельности.

Активно развивается антинаркотическое волонтерское движение молодежи. На сегодняшний день в Российской Федерации действует свыше 5 тысяч разрозненных волонтерских отрядов и организаций антинаркотической направленности, объединяющих в себе более 500 тыс. человек.

Во всех субъектах Российской Федерации проводились разноплановые профилактические акции, основная цель которых – формирование у населения, особенно у детей и подростков, психологического иммунитета к потреблению наркотиков.

Так, правоохранительными органами Российской Федерации обеспечено проведение ежегодных оперативно-профилактических мероприятий антинаркотической направленности, таких как «Дети России», «Сообща, где торгуют смертью», «Призывник» и другие.

Например, за время проведения Всероссийской антинаркотической акции «Сообща, где торгуют смертью» от населения поступило 10 480 обращений.

В результате их отработки, а также проведения рейдовых мероприятий на территории 23 002 мест массового пребывания несовершеннолетних и молодежи выявлено 6 523 преступления и 7 749 административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков.

Важнейшая роль в профилактике незаконного потребления наркотиков отводится реализации механизмов раннего выявления наркопотребителей среди обучающихся, а также правового побуждения наркопотребителей к прохождению профилактических, лечебных и реабилитационных процедур¹.

В 2015-2016 учебном году в социально-психологическом тестировании обучающихся² приняли участие все 85 субъектов Российской Федерации (в 2014-2015 учебном году – 76). Количество обучающихся – участников тестирования составило 3 324 239 человек в возрасте 11-18 лет.

К механизмам правового побуждения по избавлению от наркотической зависимости отнесено, в том числе, возложение судами обязанности пройти курс профилактических, лечебных и реабилитационных процедур лицам, совершившим административные правонарушения в области законодательства о наркотических средствах и психотропных веществах (частью 2.1 статьи 4.1 КоАП РФ³).

В 2016 году число лиц, которым судом назначено административное наказание, составило 94 868 (в 2015 году – 113 799 человек, снижение на 16,6%). Из них обязанность возложена на 43 534 человек или 45,9 %.

¹ В рамках статьи 72.1, части 5 статьи 73, статьи 82.1 УК РФ и части 2.1 статьи 4.1 КоАП РФ.

² Статья 53.4 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» и приказ Минобрнауки России от 16 июня 2014 г. № 658 «Об утверждении порядка проведения социально-психологического тестирования лиц, обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также в образовательных организациях высшего образования».

³ Далее – «обязанность».

Из общего числа лиц, на которых судом возложена обязанность, 7 766 (в 2015 году – 6 415 человек) привлечены к административной ответственности по статье 6.9.1 КоАП РФ¹. В отношении 1 718 лиц (в 2015 году – 827 человек или 13 %) вынесены решения суда о возложении обязанности повторно (каждый пятый).

Продолжена работа по реализации статьи 15.1 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»².

В 2016 году в соответствии со статьей 15.1 Закона об информации Роскомнадзором в Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, на основании решений уполномоченного органа внесено 8 158 интернет-страниц (или доменных имен интернет-сайтов).

Кроме того, в 2016 году на основании 968 решений судов о признании информации, запрещенной к распространению на территории Российской Федерации, в Единый реестр внесено 1 027 интернет-страниц (или доменных имен интернет-сайтов), содержащих информацию о наркотиках.

Принят Федеральный закон от 19 декабря 2016 г. № 442-ФЗ «О внесении изменения в статью 15.1 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», предусматривающий внесудебное ограничение доступа на территории Российской Федерации к размещаемой в сети «Интернет» информации о способах, методах разработки, изготовления и использования новых потенциально опасных психоактивных веществ, а также о местах их приобретения.

В настоящее время блокируется доступ к 8 349 интернет-страницам (или интернет-сайтам), в том числе внесенным ранее (или после) отчетного периода.

В целом реализация государственной политики в сфере снижения спроса на наркотики обеспечила создание и формирование государственной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков.

Медицинская помощь пациентам наркологического профиля

Продолжено развитие системы медицинской помощи и реабилитации больных наркоманией.

Согласно данным статистического наблюдения Минздрава России, общее количество потребителей наркотиков, находящихся под диспансерным наблюдением и/или зарегистрированных в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь по профилю «психиатрия-наркология», составило 495 982 человека.

¹ Уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ.

² Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено. Далее – «Закон об информации».

В 2016 году количество лиц с диагнозом «синдром зависимости от наркотиков» уменьшилось на 19,4 тыс. человек, или на 6,2 % (2016 год – 292,4 тыс. человек), количество лиц с диагнозом «потребление наркотиков с вредными последствиями» – на 29,2 тыс. человек, или на 12,5 % (2016 год – 203,6 тыс. человек).

Число больных наркоманией, снятых с диспансерного наблюдения наркологическими учреждениями в связи с выздоровлением (стойким улучшением), увеличилось на 64 %, и составило в 2016 году 14716 человек (2015 год – 8972 человека). Также с диспансерного наблюдения в связи с выздоровлением в 2016 году было снято 28 659 потребителей наркотиков с вредными последствиями (в 2015 году 27 197 человек, увеличение на 5,4 %).

После лечения и медицинской реабилитации 10,8 % больных наркоманией выходят в ремиссию длительностью от 1 года до 2 лет. Кроме того, у 11 % лиц, прекративших потребление наркотиков, наркологической службой зафиксированы ремиссии свыше 2 лет (2016 год – 11,1 %).

В общей сложности в ремиссии свыше 1 года в 2016 году находился каждый пятый больной наркоманией (21,9 %) из числа проходивших лечение и реабилитацию в государственных и муниципальных медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь по профилю «психиатрия-наркология». Следовательно, ежегодно около 50 тысяч человек прекращают потребление наркотиков и пересматривают связанное с этим противоправное поведение.

Количество зарегистрированных несовершеннолетних, больных наркоманией, снизилось незначительно и составило в 2016 году – 834 человека (снижение на 9 %).

Количество несовершеннолетних, потреблявших наркотики с вредными последствиями, сократилось более заметно: в 2015 году их насчитывалось 10 448 человек, в 2016 – 7 883 (снижение на 24,6 %).

По данным Роспотребнадзора¹, в 2016 году установлено снижение общего числа случаев отравлений наркотиками и психодислептиками (галлюциногенами) в Российской Федерации на 19,9% по сравнению с 2015 годом. Также отмечается снижение показателей количества отравления наркотиками и психодислептиками среди подросткового населения в 2 раза за период 2014-2016 годов.

Реабилитация больных наркоманией

В 2016 году в реабилитационных центрах и структурных подразделениях медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь по профилю «психиатрия-наркология», государственной и муниципальной систем здравоохранения, проходило стационарные и амбулаторные реабилитационные программы 8 240 больных наркоманией, что составляет 15,1 % от числа проходивших стационарное лечение. Успешно закончили стационарный этап реабилитации 77,9 % больных наркоманией. Средняя длительность стационарной реабилитации для пациентов, успешно ее закончивших, составила

¹ Данные Формы 12-15 Роспотребнадзора.

48 койко-дней. После прохождения стационарной реабилитации было направлено для прохождения амбулаторного ее этапа 4 036 человек, или 62,9 % от числа успешно завершивших стационарный этап реабилитации.

В 2016 году в амбулаторные реабилитационные программы было включено 16 988 больных наркоманией, что составляет 5,8% от числа обратившихся за амбулаторной наркологической помощью. Из них после окончания стационарного этапа реабилитации обратилось за амбулаторной реабилитационной помощью 2 163 пациента. Из числа пациентов с зависимостью от наркотиков, включенных в амбулаторные реабилитационные программы, успешно их завершили 9 346 больных, или 55 % от числа проходивших амбулаторную реабилитацию, и еще 4 376 пациентов продолжали реабилитацию на конец 2016 года.

В 2016 году в стране действовало более 800¹ негосударственных реабилитационных центров, из них более 300 принадлежат к различным религиозным конфессиям. В указанных центрах прошли реабилитацию 15,7 тыс. человек².

Оценка наркоситуации в Российской Федерации в соответствии с критериями оценки развития наркоситуации

Проведенный по результатам 2016 года мониторинг показал, что наркоситуация в Российской Федерации соответствует уровню 2014-2015 годов. Существенных изменений в незаконном обороте и потреблении наркотиков не произошло. Наркоситуация по-прежнему оценивается как «тяжелая».

Вместе с тем, несмотря на то, что параметр «масштабы незаконного оборота наркотиков» не претерпел значительных изменений, отдельные его показатели имеют тенденцию к снижению³. Особенно это характерно для регионов Центрального, Уральского и Сибирского федеральных округов. В то же время в отдельных субъектах Российской Федерации Северо-Западного и Южного федеральных округов, количественные значения показателей продолжают увеличиваться, что может свидетельствовать о недостаточности принимаемых мер в борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

Необходимо отметить, что по результатам мониторинга наркоситуации в 2016 году выявлена тенденция снижения показателя «удельный вес лиц, осужденных за совершение наркопреступлений, в общем числе осужденных лиц».

Вместе с тем отмечено некоторое ухудшение наркоситуации по показателю «первичная обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями». Данная ситуация может объясняться результатами

¹ ЦФО – 112, СЗФО – 59, ЮФО – 54, СКФО – 13, КФО – 60, ПФО – 155, УФО – 97, СФО – 308, ДФО – 29. Учредительными документами 637 организаций в качестве основных уставных целей и задач предусмотрена деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих НС и ПВ.

² из них: несовершеннолетних – 234; мужчины в возрасте от 18 до 30 лет – 10,3 тыс.; женщины в возрасте от 18 до 30 лет – 2,8 тыс.

³ «Распространенность противоправных деяний в сфере НОН», «Криминальная пораженность», «Удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний».

профилактической работы. Особенно ярко данная тенденция прослеживается в Центральном и Уральском федеральных округах.

Тенденции и краткосрочное прогнозирование динамики развития наркоситуации

Одним из определяющих факторов, оказывающих негативное влияние на наркоситуацию в Российской Федерации, становится активное распространение на международном наркорынке синтетических наркотиков, а также рост объемов их производства.

Негативное влияние на наркоситуацию в стране будет оказывать дальнейшее появление и распространение новых видов психоактивных веществ (или «дизайнерских наркотиков»).

По-прежнему значимой угрозой остается наркопроизводство в Афганистане. По оценкам министерства по борьбе с наркотиками ИРА, в 2016 году площади посевов опийного мака увеличились на 10 % по сравнению с предыдущим годом и составили 201 тыс. га. Зафиксировано повышение урожайности данной наркокультуры до 23,8 кг с га. На 43 % возрос объем производства опиатов, который составил 4 800 т. Ситуация усугубляется использованием новых инновационных сортов опийного мака, позволяющих собирать три урожая в год вместо двух. Растет количество действующих на севере страны подпольных лабораторий по производству героина, общее число которых оценивается в более чем 200 единиц.

Таким образом, системообразующим фактором функционирования российского наркобизнеса остается внешняя наркоагрессия.

При этом в организации незаконного оборота наркотиков все шире будут использоваться современные коммуникационные технологии, в первую очередь Интернет-технологии.

Немедицинское потребление наркотиков будет характеризоваться следующими тенденциями.

В ближайшие годы по-прежнему наиболее распространенными в немедицинском потреблении будут оставаться наркотики каннабисной группы. Однако их доля в общем объеме наркорынка будет постепенно снижаться.

Предполагается увеличение количества случаев смертельных отравлений наркотиками, а также острых психозов, что связано с замещением опиатов новыми видами синтетических наркотиков, возможность передозировки которыми мало изучена наркопотребителями.