

Государственный антинаркотический комитет



**ДОКЛАД О НАРКОСИТУАЦИИ
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2018 ГОДУ
(ВЫДЕРЖКА)**

Москва
2019

Введение

Доклад о наркоситуации в Российской Федерации в 2018 году¹ подготовлен в соответствии с Положением о Государственном антинаркотическом комитете, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 г. № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров», по результатам проведения Государственным антинаркотическим комитетом и антинаркотическими комиссиями в субъектах Российской Федерации² мониторинга наркоситуации.

При подготовке Доклада использовались:

доклады Антинаркотических комиссий о наркоситуации в субъектах Российской Федерации;

статистические, информационно-аналитические сведения и экспертные оценки государственных органов.

Противодействие незаконному обороту наркотиков

Правоохранительными органами Российской Федерации ежегодно выявляется свыше двухсот тысяч преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров³, из которых более 70% (порядка 150 тыс.) отнесены к категории тяжких и особо тяжких.

Удельный вес противоправных деяний в сфере незаконного оборота наркотиков в общем количестве зарегистрированных преступлений составил 10,1%, что соответствует уровню 2017 года. Большинство наркопреступлений выявлено сотрудниками органов внутренних дел (192 134 или 95,9%), в том числе тяжких и особо тяжких (142 101 или 95,7%).

В 2018 году проводилась целенаправленная работа по противодействию сбыту запрещенных веществ. В результате принятых мер количество выявленных преступлений указанной категории увеличилось на 5% (с 107 446 до 112 854).

В соответствии с Планом мероприятий по реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года⁴ осуществлялось противодействие наркопреступлениям, совершенным группой лиц по предварительному сговору, организованной группой или преступным сообществом (организацией). Количество расследованных преступлений, имеющих данные квалифицирующие признаки, возросло на 32,8% (с 13 580 до 18 040)⁵. При этом количество выявленных преступлений, связанных

¹ Далее – «Доклад».

² Далее – «Антинаркотические комиссии».

³ Далее – «наркотики», «запрещенные вещества», «подконтрольные вещества».

⁴ Утвержден Председателем ГАК 21.05.2018 г. Далее – «План реализации Стратегии».

⁵ Данные о количестве расследованных преступлений приведены по форме межведомственной статистической отчетности «1-МН-НОН» (№ 171) с учетом преступлений прошлых лет (преступления по уголовным делам, производство по которым было приостановлено в прошлые годы, но затем возобновлено и окончено предварительным расследованием в отчетном периоде; разделы 1 и 3 формы № 171).

с организацией преступных сообществ (организаций), увеличилось практически в два раза (ст. 210 УК РФ; с 66 до 120). На 4,7% больше выявлено преступлений, связанных с организацией либо содержанием наркопритонов (2018 г. – 1 589, 2017 г. – 1 518).

Наблюдается положительная динамика в результатах выявления и пресечения контрабандных поставок подконтрольных веществ. Количество пресеченных фактов контрабанды сильнодействующих веществ (ст. 226.1 УК РФ) увеличилось в 2,4 раза (с 301 до 727).

Вместе с тем количество установленных фактов контрабанды наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов (ст. 229.1 УК РФ) снизилось на 11,4% (с 711 до 630).

В 2018 году практически в два раза (с 167 до 313) увеличилось количество зарегистрированных преступлений, связанных с легализацией доходов, полученных от незаконного оборота наркотиков. Установленная сумма легализованных денежных средств и иного имущества, полученных от незаконного оборота наркотиков, составила 381 млн 525 тыс. рублей, что на 67% больше, чем в 2017 году (228 млн 398 тыс. рублей)¹.

Расследовано² 116 780 преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, более половины которых относятся к категории тяжких или особо тяжких. Более 97% расследованных преступлений направлены в суд с утвержденным обвинительным заключением.

В ходе деятельности по раскрытию преступлений установлено 95 683 лица, их совершивших.

Среди лиц, совершивших на территории страны преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, доля иностранных граждан составляет 3%. Их число сократилось на 17,7% (с 3 522 до 2 900). По национальной принадлежности практически треть из них (31%) составляют граждане Украины (899 чел.; снижение на 35,2%), пятую часть (20,7%) – граждане Таджикистана (601 чел.; снижение на 0,7%), 10,5% – граждане Узбекистана (304 чел.; снижение на 14,6%), 9,1% – Белоруссии (264; снижение на 11,1%).

При этом отмечено снижение на 14,8% несовершеннолетних потребителей наркотиков (с 1 593 до 1 357 чел.), совершивших преступления, в том числе на 52,2% совершивших их в состоянии наркотического опьянения (с 343 до 164 чел.). В целом количество несовершеннолетних, совершивших наркопреступления, сократилось на 11,4% (2 171 до 1 924).

В 2018 году правоохрательными органами из незаконного оборота³ изъято 22,8 т подконтрольных и запрещенных веществ. В том числе 20,6 т наркотических средств, 598,2 кг психотропных веществ, 378 кг сильнодействующих веществ, 1,2 т прекурсоров.

¹ По данным ведомственной статистической формы отчетности «1-НК».

² Данные о количестве расследованных преступлений приведены по форме межведомственной статистической отчетности «1-МН-НОН» (№ 171) с учетом преступлений прошлых лет.

³ На момент возбуждения уголовного дела.

В структуре изъятых наркотических средств преобладают наркотики каннабисной группы (74%), пятая часть (20,3%) изъятого приходится на синтетические наркотические средства и около 5,7% составляет доля наркотических средств опийной группы.

В 2018 году пресечена деятельность 108 подпольных лабораторий. Больше всего таких фактов выявлено на территории Московской области.

Организована работа по выявлению и пресечению преступлений, связанных с распространением подконтрольных веществ бесконтактным способом при помощи сети Интернет.

В 2018 году¹ правоохрательными органами в сфере использования информационно-телекоммуникационных технологий зарегистрировано 18 918 преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков², из которых 97,3% выявлены органами внутренних дел (18 404)³.

По итогам 2018 года правоохрательными органами выявлено 136 167 административных правонарушений в области антинаркотического законодательства (увеличение на 4,6%; 2017 г. – 130 141).

Основная доля (64,4%) пресеченных административных правонарушений приходится на ст. 6.9 КоАП РФ⁴. Их количество в 2018 году увеличилось на 6,7% и составило 87 721 (2017 г. – 82 229).

Число лиц, совершивших правонарушения в области антинаркотического законодательства, осталось практически на прежнем уровне (121 714 чел.; 2017 г. – 121 492 чел.). При этом количество несовершеннолетних и молодежи их совершивших снизилось на 2,3% и 4,3%, соответственно.

Отмечено снижение числа лиц, совершивших правонарушения, связанные с потреблением наркотиков, или в состоянии наркотического опьянения, на 1,6% (97 360 чел.; 2017 г. – 98 954 чел.).

Профилактика незаконного потребления наркотиков

Одной из приоритетных целей Стратегии выступает эффективное функционирование государственной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков.

В 2018 году проведено 36 (2017 г. – 29) мероприятий, в том числе 25 (2017 г. – 20), направленных на профилактику незаконного потребления наркотиков среди несовершеннолетних.

В целях предупреждения совершения преступлений и административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков, а также создания условий для улучшения наркоситуации в 2018 году правоохрательными

¹ По данным ФКУ «ГИАЦ МВД России» – статистическая форма «4-ЕГС» (№ 494; 11 раздел).

² По статьям: 228.1, 228.2, 228.4, 230, 234 УК России.

³ В общем массиве зарегистрированных ОВД преступлений, совершенных с помощью IT-технологий (171 007), наркопреступления составляют 10,8%, из которых 99 % (18 300) связаны с незаконным производством, сбытом или пересылкой наркотиков (ст. 228.1 УК России) (104 преступления (0,6%) приходится на наркопреступления, предусмотренные ст. ст. 228.4, 230, 234 УК России).

⁴ Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ.

органами организовано проведение межведомственных оперативно-профилактических операций «Дети России»¹, общероссийских акций «Сообща, где торгуют смертью»², «Призывник»³, комплекса профилактических мероприятий, посвященных Международному дню борьбы с наркоманией⁴.

На постоянной основе обеспечено взаимодействие органов внутренних дел и казачьих обществ в целях привлечения потенциала российского казачества к профилактике немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ среди подростков и молодежи⁵.

В два этапа проведен Всероссийский конкурс социальной рекламы антинаркотической направленности и пропаганды здорового образа жизни «Спасем жизнь вместе»⁶. Организовано награждение победителей и призеров.

Реализован комплекс мер, направленных на развитие волонтерского антинаркотического движения.

В рамках мероприятий по проведению в 2018 году на территории Российской Федерации Года добровольца на площадке Международного форума добровольцев организовано проведение Антинаркотического межрегионального форума лидеров молодежных добровольческих (волонтерских) движений, объединивший более 300 представителей добровольческих объединений, а также аппаратов антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации.

Важное значение имеет проводимая Минобороны России пропаганда здорового образа жизни. Основное мероприятие в этой части – проводимый ежегодно Всеармейский месячник «Армия против наркотиков!»⁷. В нем принимают участие представители правоохранительных органов, военной прокуратуры, учреждений здравоохранения, органов государственной власти и местного самоуправления, общественных организаций. В 2018 году в мероприятиях месячника приняли участие более 1 млн военнослужащих,

¹ За совершение наркопреступлений в отношении несовершеннолетних возбуждено 248 уголовных дел, в том числе 119 – по фактам их вовлечения в преступную деятельность, составлено 1612 административных протоколов.

² За время проведения Акции поступило 28 987 обращений граждан. В результате их отработки, а также проведенных проверок 66 405 мест массового пребывания несовершеннолетних и молодежи выявлено 5 417 преступлений и 8 312 административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков, из незаконного оборота изъято более 925 кг (925,216) наркотических средств и психотропных веществ.

³ В 2018 году на территории Российской Федерации организовано более 57 тысяч антинаркотических профилактических мероприятий (57 750), в том числе более 10 тысяч мероприятий (10 046), направленных на антинаркотическую пропаганду. В целях разъяснения военнослужащим, лицам гражданского персонала и членам их семей негативных последствий незаконного оборота и потребления наркотиков с должностными лицами воинских частей и подразделений проведено более 4,8 тысяч занятий (4 818).

⁴ Всего проведено более 25 тыс. мероприятий, из которых порядка 12 тыс. – непосредственно сотрудниками подразделений по контролю за оборотом наркотиков органов внутренних дел, с общим охватом населения 1,18 млн человек. В средствах массовой информации и сети Интернет размещено порядка 9 тыс. публикаций.

⁵ В 2018 г. органами внутренних дел привлечено к антинаркотической работе 11 072 члена казачьих обществ. Представители казачества приняли участие в 11 655 антинаркотических мероприятиях, в том числе в 5 347 мероприятиях профилактической антинаркотической направленности. Всего в 2018 г. с участием членов казачьих обществ проведено 4 827 мероприятий по выявлению лиц, причастных к незаконному обороту наркотиков, и 1 425 мероприятий по установлению и ликвидации незаконно культивируемых и дикорастущих посевов наркосодержащих растений, выявлено 915 преступлений и 2 465 административных правонарушений в установленной сфере деятельности.

⁶ В федеральном этапе Конкурса приняли участие 182 работы из 69 субъектов Российской Федерации, определены 9 победителей и призеров, представляющих 8 субъектов Российской Федерации.

⁷ Всего в рамках Всеармейского месячника проведено более 5 000 мероприятий.

гражданского персонала Вооруженных Сил и членов их семей. С 1 июня 2018 г. на официальном сайте Минобороны России постоянно действует раздел «Армия против наркотиков», материалы которого просматривались пользователями сети Интернет более 15 тыс. раз.

В целях профилактики немедицинского наркопотребления Минпросвещения России совместно с Минобрнауки России решает задачи по развитию системы раннего выявления незаконных потребителей наркотиков, а также организации проведения профилактических мероприятий в образовательных организациях высшего образования.

В соответствии с пунктом 1 статьи 53.4 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» в образовательных организациях Российской Федерации ежегодно проводится социально-психологическое тестирование обучающихся¹.

В 2018 году Минпросвещения России осуществлен мониторинг проведения СПТ в субъектах Российской Федерации: охват тестированием образовательных организаций в 2017/18 учебном году составил 86%².

Количество обучающихся, принявших участие в СПТ по итогам 2017/2018 учебного года, составило 4 197 650 человек, что на 13,3% больше, чем в предыдущем учебном году (3 638 445 чел.).

Наибольший охват обучающихся мероприятиями СПТ зафиксирован в Центральном (64,4%) и Уральском федеральных округах (62,8%), наименьший – в Сибирском федеральном округе (32,9%).

Доля обучающихся, отнесенных по итогам СПТ к «группе риска», в 2017/2018 учебном году составила 12,6% (53 692 чел.) от общего количества прошедших тестирование (в общеобразовательных организациях – 11,8%, в профессиональных образовательных организациях – 12,9%, в организациях высшего образования – 14%).

Результаты СПТ, содержащие информацию о степени выраженности индивидуальных и социально-психологических факторов риска, связанных с возможным вовлечением в зависимое поведение, в том числе наркопотребление, используются для корректировки индивидуальных и групповых планов профилактической работы образовательной организации.

Согласно действующим нормам организация профилактических медицинских осмотров обучающихся осуществляется на основании информации о «группах риска» по потреблению психоактивных веществ, которая направляется из сферы образования в органы государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья.

С 2018 года Минздравом России организован централизованный сбор статистической информации о результатах указанных осмотров. В 2018 году профилактические медицинские осмотры прошли 822 236 обучающихся, из них:

¹ Далее – «СПТ».

² В 2014/15 учебном году охват тестированием образовательных организаций составлял 49% от их общего количества в Российской Федерации, в 2015/16 году – 70%, в 2016/17 году – 82%.

591 115 человек – в общеобразовательных организациях, 194 812 человек – в профессиональных образовательных организациях, 36 309 человек – в образовательных организациях высшего образования.

Следует обратить особое внимание, что только у 584 обучающихся при проведении профилактических медицинских осмотров установлен факт незаконного потребления наркотиков или иных психотропных веществ, из них: 288 человек – в общеобразовательных организациях, 291 человек – в профессиональных образовательных организациях, 5 человек – в образовательных организациях высшего образования.

Основным приоритетным направлением государственной политики в части развития физической культуры и массового спорта является вовлечение граждан в регулярные занятия физической культурой и спортом, прежде всего детей и молодежи¹.

По данным федерального статистического наблюдения² численность населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в 2018 году увеличилась на 4,14 млн человек и достигла значения 54,3 млн человек (2017 г. – 3,4 млн человек; 50,1 млн человек).

При этом наблюдается существенный прирост систематически занимающихся физической культурой и спортом лиц в возрастной группе от 15 до 29 лет³. Данное обстоятельство является в том числе следствием активизации работы федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, заинтересованных физкультурно-спортивных организаций и их объединений в части вовлечения старшеклассников, студентов и рабочей молодежи в подготовку и выполнение нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО.

В 2018 году продолжена совместная работа подведомственной Минкомсвязи России Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) и МВД России по реализации статьи 15.1 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»⁴.

¹ Меры, направленные на формирование здорового образа жизни граждан, развитие массового спорта, совершенствование системы физического воспитания детей, подростков и молодежи, проведение пропагандистских акций, предусмотрены в Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года (распоряжение Правительства Российской Федерации от 07.08.2009 №1101-р), Государственной программе «Развитие физической культуры и спорта» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 20.03.2013 №402-р), Федеральной целевой программе «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» (постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 №30), а также федеральном проекте «Спорт - норма жизни» национального проекта «Демография» (паспорт утвержден протоколом заседания проектного комитета по национальному проекту «Демография» от 14.12.2018 № 3).

² по форме № 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте».

³ 19,7 млн человек или 77,8% от общей численности данной возрастной группы (2017 год - 18,9 млн человек или 71,9%); увеличение составило 6%.

⁴ Далее – «Закон об информации». Данной статьей предусматривается возможность включения интернет-сайтов, содержащих информацию о способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, новых потенциально опасных психоактивных веществ, местах их

Так, МВД России за январь-декабрь 2018 года рассмотрено более 35 тыс. электронных обращений, по которым принято свыше 26,5 тыс. экспертных решений об ограничении доступа к интернет-ресурсам¹, что превышает данный показатель за аналогичный период прошлого года на 25%.

В общей сложности в соответствии со статьей 15.1 Закона об информации Роскомнадзором в Единый реестр на основании решений уполномоченного органа внесено 24 900 интернет-страниц (или доменных имен интернет-сайтов)².

Ограничение доступа к сайтам в сети «Интернет» в соответствии со статьей 15.1 Закона об информации осуществляется также на основании решения суда о признании информации, содержащейся на интернет-ресурсе, запрещенной к распространению на территории Российской Федерации.

Так, на основании 1 553 решений судов о признании информации запрещенной к распространению на территории Российской Федерации в Единый реестр внесено более 1 338 интернет-ресурсов, содержащих информацию о пропаганде наркотиков.

Наиболее востребованной социальной сетью среди лиц, относящих себя к членам пронаркотической субкультуры, а также лиц, причастных к распространению наркотиков, является «ВКонтакте». В отношении страниц и групп данной сети в 2018 году МВД России принято 3 973 решения об ограничении к ним доступа на территории Российской Федерации.

При этом в отношении другой популярной социальной сети «Одноклассники» за этот же период принято всего 215 решений о блокировке.

Федеральным агентством по печати и массовым коммуникациям в соответствии с Планом мероприятий по реализации Стратегии в 2018 году оказано содействие в освещении средствами массовой информации мероприятий по противодействию наркомании, пропаганде здорового образа жизни³.

Роспечать на конкурсной основе оказывает государственную поддержку организациям в сфере периодической печати, осуществляющим реализацию социально значимых проектов⁴. В перечень приоритетных направлений 2018 года вошли темы, направленные на борьбу с наркоманией, пропагандирующие здоровый образ жизни и популяризирующие спорт.

Так, в течение года соответствующие материалы неоднократно транслировались ФГУП «Всероссийская государственная телевизионная и

приобретения, способах и местах культивирования наркосодержащих растений, в Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено (далее – «Единый реестр»).

¹ Одно решение может приниматься в отношении всего сайта, а не по каждой его странице. Часть электронных обращений отклоняется ввиду отсутствия на интернет-странице запрещенной информации о наркотиках или по причине того, что страница уже заблокирована/недоступна.

² Далее – «интернет-ресурсы».

³ Завершено производство 10 неигровых фильмов, посвященных теме борьбы с наркоманией и алкоголизмом: «Паутина», «Дарование трезвости», «Подняться со дна», «Крещенские морозы», «Пить или не пить – вот в чем вопрос?», «Шаман», «Возвращение», «Послушание», «Теремок», «Опасности большого города: настенная живопись».

⁴ В 2018 г. государственную поддержку на реализацию проектов по рассматриваемой тематике получили 152 организации в сфере периодической печати на общую сумму 58,5 млн рублей.

радиовещательная компания» (ВГТРК)¹, телеканалом «Россия 24»², радиоканалом «Вести ФМ»³, на ресурсах ФГУП «Международное информационное агентство «Россия сегодня»⁴, ФГУП «Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС)»⁵.

В международном мультимедийном пресс-центре МИА «Россия сегодня» за указанный период проведено 17 пресс-мероприятий различных форматов по проблемам борьбы с незаконным оборотом наркотиков, профилактики наркомании и реабилитации наркозависимых граждан.

В «Российской газете», на сайте издания, а также в региональных вкладках «Российской газеты» было опубликовано и размещено более 460 материалов на тему борьбы с незаконным оборотом наркотиков, немедицинским потреблением наркотических средств и психотропных веществ и профилактики наркомании.

Росмолодежь также проводит мероприятия, направленные на профилактику различных форм зависимостей в молодежной среде.

По итогам Всероссийского конкурса молодежных проектов осуществлена поддержка проектов антинаркотической направленности и пропаганды здорового образа жизни по следующим номинациям:

для юридических лиц: «Вовлечение молодежи в социальную практику» один проект на сумму 300 тыс. рублей;

для физических лиц: «Вовлечение молодежи в социальную практику и информирование молодых людей о возможностях саморазвития» 112 проектов на общую сумму 34,9 млн рублей;

для вузов: «Студенческий спорт и туризм» 91 проект на общую сумму 138,8 млн рублей.

Росмолодежью разработаны Методические рекомендации по организации и проведению молодежных форумов⁶, в соответствии с которыми на молодежных форумах всех уровней реализован комплекс мероприятий, направленных на популяризацию культуры безопасности жизнедеятельности в молодежной среде, информирование о вреде табакокурения, популяризации здорового образа жизни, борьбу с употреблением алкогольсодержащих и наркотических веществ.

В рамках популяризации здорового образа жизни в молодежной среде на площадках всероссийских и окружных молодежных форумов организована инфраструктура для занятия физической культурой и спортом, проведено

¹ Только на телеканале «Россия 1» в эфир вышло 34 материала антинаркотической направленности.

² Тема борьбы с незаконным оборотом наркотических средств является неотъемлемой составляющей ежедневной правовой программы «Дежурная часть». Также в 2018 году телеканал освещал данную тему в информационных выпусках (всего более 30 публикаций).

³ В информационных выпусках готовились материалы о решениях органов власти Российской Федерации различного уровня по наркотической проблеме, а также о новых законах и законодательных инициативах, как на региональном, так и на федеральном уровне (13 выпусков).

⁴ 542 сообщения по проблематике немедицинского потребления наркотиков.

⁵ Порядка 400 сообщений, так или иначе связанных с антинаркотической тематикой, большинство из них касаются задержаний наркосбытчиков.

⁶ утверждены приказом Росмолодежи от 04.04.18 № 98.

28 физкультурно-массовых и спортивных мероприятий с охватом молодежи более 20 000 человек.

В 2018 году Росздравнадзором проведено 5 362 проверки в рамках федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств (снижение на 13,3%; 2017 г. – 6 188), а также 1 140 проверок в рамках лицензионного контроля фармацевтической деятельности (увеличение почти в 3 раза; 2017 г. – 396).

По их результатам выдано 3 157 предписаний об устранении нарушений (в том числе 147 – по фактам отпуска из аптечных организаций лекарственных препаратов, обладающих психоактивным действием без рецепта врача); составлено 3 244 протокола об административных правонарушениях (в том числе 154 – по фактам отпуска лекарственных препаратов, обладающих психоактивным действием, без рецепта врача из аптечных организаций).

По фактам отпуска без рецепта врача аптечными организациями лекарственных препаратов, обладающих психоактивным действием, выявленным в рамках лицензионного контроля, на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей наложены наказания в виде административных штрафов по ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ и ст. 14.4.2 КоАП РФ.

Проведено 995 проверок в отношении 890 юридических лиц по соблюдению лицензионных требований при осуществлении деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений, что составляет 9% от общего количества лицензиатов¹, в том числе 188 внеплановых проверок (19% от общего количества проверок). Анализ мер контроля за исполнением выданных предписаний по устранению нарушений показывает, что 70% лицензиатов своевременно устранили нарушения².

Выявлено 819 случаев нарушений лицензионных требований, из них грубых нарушений – 488 (60%).

Из проверенных Росздравнадзором юридических лиц нарушения лицензионных требований установлены в 36% организаций (321 организация), практически каждый третий проверенный лицензиат нарушает требования действующего законодательства, регламентирующие деятельность по обороту наркотиков и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений.

Общее количество административных наказаний, наложенных по результатам проверок судебными органами – 242, из них: предупреждение – 56; штраф – 180.

В целях обеспечения наличия и доступности контролируемых на международном уровне веществ для использования в медицинских целях Минпромторг России проводит работу, по результатам которой уровень удовлетворенности потребностей больных в стране, нуждающихся в

¹ По сведениям Росздравнадзора в 2018 году на территории Российской Федерации осуществляли деятельность по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений организации, имеющие 9 112 лицензий.

² Из 144 проверок по исполнению ранее выданного предписания 43 предписания не исполнены в срок.

наркотических анальгетиках, к концу 2018 года по сравнению с 2014 годом вырос с 12 до 70%.

Соответственно растут объемы производимых и импортируемых наркотических лекарственных средств. В 2018 году для нужд аптечных и медицинских организаций реализовано около 520 тыс. упаковок неинвазивных и 32 млн ампул инвазивных лекарственных форм таких препаратов.

На сегодняшний день линейка наркотических лекарственных препаратов представлена препаратами девяти международных непатентованных наименований, выпускаемых в 32 различных лекарственных формах и дозировках.

Медицинская помощь пациентам наркологического профиля

Согласно данным федерального статистического наблюдения, общее количество зарегистрированных наркологической службой пациентов с психическими расстройствами, связанными с потреблением наркотиков, в 2018 году составило 423,4 тыс. человек (2017 г. – 459,2 тыс., 2016 г. – 495,9 тыс.).

Из них 250,6 тыс. человек – это пациенты с диагнозом «синдром зависимости от наркотиков» (2017 г. – 273,1 тыс., 2016 г. – 292,4 тыс.), 172,8 тыс. человек – пациенты с диагнозом «пагубное (с вредными последствиями) употребление наркотиков» (2017 г. – 186,1 тыс., 2016 г. – 203,6 тыс.).

В 2018 году число лиц, зарегистрированных с впервые в жизни установленным диагнозом «наркомания» составило 15,0 тыс. человек (2017 г. – 16,4, в 2016 г. – 16,3 тыс.). Число лиц с диагнозом «пагубное употребление наркотиков», установленным впервые в жизни, также уменьшилось (2018 г. – 33,6 тыс., 2017 г. – 35,3 тыс., 2016 г. – 44,1 тыс.).

В 2018 году из общего числа зарегистрированных медицинскими организациями пациентов с психическими расстройствами, связанными с потреблением наркотиков, 46,5 % (196,8 тыс. человек) потребляли наркотики инъекционным способом (2017 г. – 222,1 тыс., 2016 г. – 262,9 тыс.). Число лиц, у которых потребление наркотиков инъекционным способом зарегистрировано впервые в жизни, также сократилось до 9,9 тыс. человек (2017 г. – 13,1 тыс., 2016 г. – 16,9 тыс.).

В 2018 году количество зарегистрированных больных опийной наркоманией уменьшилось до 152,5 тыс. человек (2017 г. – 177,7 тыс., 2016 г. – 203,6 тыс.).

Отмеченное снижение числа лиц, употребляющих наркотики (прежде всего опийной группы) инъекционным способом, который сопряжен с самым высоким риском для жизни и здоровья, является в целом положительной тенденцией, которая подтверждается изменениями в структуре наркопотребления.

Так, обращает на себя внимание рост в 2018 году количества лиц с зависимостью от «новых» наркотиков и полинаркоманией до 52,5 тыс. человек (2017 г. – 50,7 тыс., 2016 г. – 46,2 тыс.) и количества пациентов с зависимостью от психостимуляторов до 17,8 тыс. человек (2017 г. – 16,7 тыс., 2016 г. – 14,4 тыс.).

Изменение структуры потребления психоактивных веществ с увеличением доли «новых» видов психоактивных веществ синтетического происхождения является одним из основных проблемных вопросов, касающихся в первую очередь молодых людей.

У части лиц, потребляющих синтетические психоактивные вещества (включая наркотики), возникают острые психотические состояния. Пациенты с острыми психозами госпитализируются по экстренным показаниям в профильные стационары.

Вместе с тем на фоне принимаемых мер в 2018 году количество несовершеннолетних, госпитализированных в специализированные стационары по поводу психозов, связанных с потреблением наркотиков, несколько уменьшилось (2018 г. – 84 случая, 2017 г. – 90 случаев, 2016 г. – 88 случаев). Пик госпитальной обращаемости детей и подростков по поводу психозов, связанных с потреблением наркотиков, приходился на 2013–2015 гг.

Статистика говорит об эффективности мероприятий по первичной профилактике наркологических расстройств: количество зарегистрированных несовершеннолетних, больных наркоманией, снизилось: в 2018 году их было 567 человек (2017 г. – 694 человека, 2016 г. – 834 человека). Количество несовершеннолетних с диагнозом «пагубное употребление наркотиков» сократилось еще более заметно: в 2018 году их насчитывалось 4,9 тыс. человек (2017 г. – 5,9 тыс., 2016 г. – 7,9 тыс.).

В 2018 году снято с диспансерного наблюдения в связи с выздоровлением (длительным воздержанием) 10,4 тыс. человек с диагнозом «наркомания» (2017 г. – 12,5 тыс., 2016 г. – 14,7 тыс.). Также в связи с выздоровлением в 2018 году снято 20,8 тыс. пациентов с диагнозом «пагубное употребление наркотиков» (2017 г. – 21,9 тыс., 2016 г. – 28,7 тыс.).

На территории Российской Федерации в 2018 году зарегистрировано 16 336 случаев отравлений наркотическими веществами (2017 г. – 18 132; снижение на 9,9%)¹.

Показатели отравлений наркотическими веществами превышают среднероссийский уровень в 1,2–2,6 раза в Северо-Западном (29,4 на 100 тыс. населения), Центральном (13,9) и Сибирском (16,2) федеральных округах².

В 2018 году зарегистрировано 1035 случаев отравления курительными смесями (spice), показатель – 0,7 на 100 тыс. населения, что в 1,6 раза меньше по сравнению с показателем 2017 года.

Наибольшее количество отравлений курительными смесями (spice) зарегистрировано в Сибирском (512 случая), Приволжском (213 случая), Центральном (204 случая) федеральных округах.

¹ Данные статистической Формы 12-15 Роспотребнадзора. Среднероссийский показатель составил 11,2 на 100 тыс. населения, что ниже уровня 2017 года на 10,4% (12,5) и 2012 г (13,1) на 14,5%.

² Показатель отравлений наркотическими веществами превышает среднероссийский в 13 субъектах Российской Федерации, в том числе в г. Санкт-Петербурге (зарегистрировано 66,1 случая отравлений на 100 тыс. населения, при среднем по стране 11,2), Омской (52,7), Кемеровской (24,0), Новосибирской (18,7), Московской (20,7), Томской (16,8) областях, г. Москве (24,0) и др.

В 10 субъектах Российской Федерации показатели отравления курительными смесями (spice) превышают среднероссийский показатель (0,7 на 100 тыс. населения). В четырех – в 1,5 и более раза (Пензенская (9,9), Новосибирская (9,7) области, Красноярский край (5,2), Кемеровская (1,7) область).

С 2014 года отмечается снижение на 26,9% показателя отравлений наркотическими веществами на 100 тыс. среди подросткового населения¹ – с 44,3 (2014 г.) до 11,9 (2018 г.). Так, в 2018 году зарегистрировано 497 случаев отравлений наркотическими веществами в данной возрастной группе, из них – 75,6% у лиц мужского пола.

Вместе с тем показатели отравлений наркотическими веществами среди подростков, превышающие среднероссийский показатель, регистрируются в 17-ти субъектах Российской Федерации, в том числе в 6 субъектах – в два и более раза (Омская – 143,1, Новосибирская – 65,1, Волгоградская – 74,2, Архангельская области – 24,4, г. Санкт-Петербург – 32,4, Хабаровский край – 42,2).

В то же время, в 37-ми субъектах Российской Федерации не зарегистрировано ни одного случая отравления наркотическими веществами среди подросткового населения.

Число умерших от потребления наркотиков в Российской Федерации в 2018 году составило 4 445 человек, что на 7,9% меньше в сравнении с 2017 г. (4 825 человек)².

Реабилитация больных наркоманией

Медицинская реабилитация осуществляется в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения. Так, медицинская реабилитация пациентов наркологического профиля в 2018 году осуществлялась в 11 реабилитационных центрах (один из них – самостоятельное юридическое лицо), в 125 стационарных реабилитационных отделениях и 67 амбулаторных реабилитационных отделениях. Общее число круглосуточных коек для медицинской реабилитации в реабилитационных центрах и отделениях в 2018 году составило 3 166, потребность в них полностью удовлетворена.

Число пациентов, включенных в стационарные реабилитационные программы³, в 2018 году с диагнозом «синдром зависимости от наркотиков» составило 9 659. Удельный вес успешно закончивших СРП – 81,0%.

В 2018 году включено в амбулаторные реабилитационные программы⁴ 17 608 пациентов с диагнозом «синдром зависимости от наркотиков». Из числа пациентов с зависимостью от наркотиков, включенных в АРП, успешно завершили амбулаторную реабилитацию 53,8% от числа проходивших амбулаторную реабилитацию пациентов с зависимостью от наркотиков.

¹ 15-17 лет.

² По данным Росстата.

³ Далее – «СРП».

⁴ Далее – «АРП».

Во всех субъектах Российской Федерации определен орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в сфере реабилитации и ресоциализации наркопотребителей¹. В 26 регионах – это органы исполнительной власти в сфере социального обслуживания, труда и занятости населения, в 17 регионах – в сфере здравоохранения, в 23 регионах указанные полномочия реализуются ими совместно².

В остальных субъектах Российской Федерации задачи в сфере реабилитации и ресоциализации наркопотребителей решают региональные антинаркотические комиссии, специально сформированные межведомственные структуры, координационные органы, а также иные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Оценка наркоситуации в Российской Федерации в соответствии с критериями оценки развития наркоситуации.

Несмотря на то, что наркоситуация в Российской Федерации в целом оценивается как «тяжелая»³, в большинстве регионов (60) итоговая оценка, как и в 2017 году, определена ниже среднероссийского показателя⁴.

В целях определения масштабов и структуры наркотизации общества, а также определения отношения населения к проблемам распространения незаконного оборота и потребления наркотиков в рамках осуществления мониторинга наркоситуации Антинаркотическими комиссиями в 2018 году проведены социологические исследования⁵.

По результатам опроса число респондентов, потребляющих наркотики как регулярно, так и эпизодически⁶, незначительно снизилось и составило 1,3% или 1,9 млн человек (в 2017 году – 1,5% или 2,2 млн человек).

Тенденции и краткосрочное прогнозирование динамики развития наркоситуации

Практически во всех регионах мира отмечается ухудшение ситуации в сфере незаконного оборота наркотиков. Формированию указанной тенденции, по оценкам иностранных профильных ведомств, способствуют рост

¹ Далее – «уполномоченный орган».

² По данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья, в 40 регионах координация деятельности в сфере немедицинской (социальной) реабилитации и ресоциализации наркопотребителей закреплена за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в сфере труда, социальной защиты, обслуживания, обеспечения и развития; в 14 регионах эта координация осуществляется в рамках межведомственного взаимодействия, в том числе на площадках антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации; в 13 регионах указанная координация закреплена за органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья; в 3 регионах – за иными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (в сферах образования, науки, молодежи, внешних связей); в 15 регионах соответствующие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации не определены.

³ В соответствии с Методикой и порядком осуществления мониторинга, а также критериями оценки развития наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах, (III пересмотр), утвержденными п. 1.3 протокола заседания ГАК от 15 февраля 2017 г. № 32 (с изменениями и дополнениями от 11 декабря 2017 г.).

⁴ В 2017 году наркоситуация в 53 регионах была определена как «напряженная». По итогам мониторинга в 2018 году г. Москва характеризуется ухудшением отдельных показателей оценки наркоситуации. Это единственный регион, в котором наркоситуация определена как «предкризисная».

⁵ В 2018 году в ходе социологических исследований опрошено 168,6 тыс. человек (в 2017 году – 159,4 тыс. человек), что составляет 0,11% населения страны. Возраст респондентов составил 14-60 лет.

⁶ В течение жизни.

наркопроизводства на слабо контролируемых властями территориях в зонах вооруженных конфликтов, прежде всего в Афганистане, а также применение новейших технологий для выращивания, переработки, синтезирования и переправки нарковеществ.

Дополнительным негативным фактором, влияющим на наркоситуацию в мире, является активная деятельность нарколибералов по легализации потребления так называемых легких наркотиков. В этих условиях фиксируется значительный рост рынка разрешенного производства в рекреационных целях каннабиса в Канаде и Уругвае.

На данном фоне наркоситуация в Российской Федерации не претерпела значительных изменений. Вместе с тем дальнейшее развитие получили ранее сформировавшиеся тенденции.

Так, распространению каннабиноидов способствует наличие местного растительного сырья на Дальнем Востоке, в южных районах Сибири и на Северном Кавказе, где располагаются значительные зоны произрастания дикорастущей конопли с высоким содержанием тетрагидроканнабинола¹.

Негативное влияние на развитие наркоситуации в стране продолжает оказывать контрабанда наркотиков.

Поступающие в Россию наркотики опийной группы в абсолютном большинстве имеют афганское происхождение и доставляются в Российскую Федерацию контрабандным путем посредством так называемого «Северного маршрута», который в большей степени пролегает из северных и северо-западных провинций Афганистана через Таджикистан, Узбекистан, Киргизию и Казахстан. Наряду с ростом изъятий героина в 2018 году, объем поступления в страну опиатов с 2014 года снижается².

Героин продолжает поступать через Центрально-Азиатские республики. Кроме того, в последние годы отмечается перераспределение части потоков афганских наркотиков на «Балканский маршрут» и его ответвление через Иран и Азербайджан в Грузию и далее через Украину в Европу.

Помимо опиатов из Центральной Азии в Россию поступают гашиш и марихуана, однако в прошедшем году отмечено существенное увеличение контрабандных потоков «марокканского» гашиша, проходящих через Республику Беларусь и страны Прибалтики.

Продолжают появляться новые виды психоактивных веществ, расширяется ассортимент синтетических аналогов наркотиков и их суррогатных заменителей.

В качестве формирующейся тенденции, способной оказать негативное влияние на наркоситуацию в стране, следует отметить расширение спектра наркотиков, производимых на афганской территории. Страны Африки все чаще задействуются в качестве наркотических хабов, где концентрируются наркотики

¹ Ежегодно около 50% от объема изымаемых в Российской Федерации наркотиков каннабисной группы приходится на 9 регионов страны: Республика Бурятия, Алтайский, Забайкальский, Красноярский, Приморский и Хабаровский края, Амурская, Иркутская и Еврейская автономная области.

² 2014 г. – 3 266,8 кг, 2015 г. – 1 998,8 кг, 2016 г. – 965,8 кг, 2017 г. – 499,8 кг, 2018 г. – 721,7 кг.

из Афганистана и государств Латинской Америки в целях камуфлирования и переброски в Европу и Австралию.

Наркотики синтетического происхождения и их прекурсоры доставляются из Китайской Народной Республики и стран Евросоюза. Однако с учетом рисков, связанных с пересечением государственной границы, основную долю рынка «синтетики» заняли вещества, производимые в России.

Можно прогнозировать, что нарастающие в мире тенденции по дальнейшей либерализации международной антинаркотической политики, выраженной в легализации отдельных наркотиков и расширении применения так называемой опиоидной «заместительной терапии», могут оказать негативное влияние на наркоситуацию в Российской Федерации. Так, в 2018 году органами внутренних дел из незаконного оборота изъято 80,3 кг метадона, что в 4,5 раза превышает аналогичный показатель 2017 г. (17,7 кг)¹.

Данные федерального статистического наблюдения за 2018 год свидетельствуют о некотором сокращении общего количества наркопотребителей. Вместе с тем обращает на себя внимание рост количества лиц с диагнозом «полинаркомания» (на 3,5% или на 1,8 тыс. человек) и «употребление других психостимуляторов» (на 6,4%, или на 1 тыс. человек).

Зависимость от синтетических психоактивных веществ может длительное время протекать без необходимости обращения за медицинской помощью; но на этом фоне нередко развиваются острые психотические состояния, требующие неотложной госпитализации по экстренным показаниям.

Несмотря на предпринимаемые законодательные, правоохранительные и профилактические меры, сохраняет свою актуальность проблема «аптечной наркомании»². Информация о злоупотреблениях такими препаратами, как «Прегабалин» «Тропикамид», поступает, в частности, из Республики Северная Осетия-Алания, Краснодарского, Ставропольского краев, Волгоградской, Ростовской областей, г. Москвы, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры³.

Учитывая уровень развития современных технологий, в том числе сети Интернет, а также постоянный рост аудитории пользователей, можно предположить дальнейшее масштабное использование интернет-ресурсов в целях пропаганды и рекламы наркотиков. Серьезное беспокойство вызывают такие современные высокотехнологичные угрозы, как «Даркнет», где

¹ Органами безопасности отмечается переход героиновых наркоманов на синтетические аналоги опиатов метадон, карфентанил, 3-метилфентанил. По данным Роспотребнадзора, в 2018 году отравления метадонном занимают ведущее место в структуре летальности от отравлений наркотическими веществами – 37,1% (1 505 чел.), другими опиоидами – 27,1% (1 098 чел.) и героином – 14,4% (582 чел.).

² Потребление без назначения врача психоактивных лекарственных средств, не являющихся наркотическими или психотропными.

³ В связи с тем, что действующие законодательные нормы не предусматривают привлечение виновных лиц к уголовной ответственности, МВД России выступило с предложением по внесению наиболее часто употребляемых препаратов «Прегабалин» и «Тропикамид» в список сильнодействующих веществ для целей статьи 234 и других статей УК РФ. Минздравом России подготовлено соответствующее постановление Правительства Российской Федерации от 27 мая 2019 г. № 667 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 964». Вступает в силу с 1 декабря 2019 г.

наркодилеры имеют возможность распространять наркотики анонимно с использованием электронных средств платежей. Затягивание процесса законодательного оборота криптовалют негативно отражается на складывающейся наркоситуации.

Необходимо отметить стабилизацию финансирования антинаркотических мероприятий в рамках государственных программ субъектов Российской Федерации. По предварительной оценке, в 2019 году прогнозируется рост на 1% объема финансовых средств, запланированных на их реализацию¹ (порядка 1,2 млрд рублей²).

¹ по сравнению с 2018 годом.

² 1 155 329,61 тыс. рублей.