

АДМИНИСТРАЦИЯ НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 30 сентября 2010 г. N 457

**О ДОЛГОСРОЧНОЙ ОБЛАСТНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЕ
"О СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН
В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2011 - 2013 ГОДЫ"**

(в ред. [Постановления](#) Администрации Новгородской области
от 06.04.2011 N 133)

В целях реализации государственной политики по усилению адресности социальной помощи населению, повышению уровня социальной защищенности малообеспеченных слоев населения Администрация Новгородской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемую долгосрочную областную целевую [программу](#) "О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Новгородской области на 2011 - 2013 годы" (далее - Программа).
2. Опубликовать постановление в газете "Новгородские ведомости".

Заместитель
Главы администрации области
А.В.СМИРНОВ

Утверждена
постановлением
Администрации области
от 30.09.2010 N 457

**ДОЛГОСРОЧНАЯ ОБЛАСТНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
"О СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ ГРАЖДАН
В НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2011 - 2013 ГОДЫ"**

(в ред. [Постановления](#) Администрации Новгородской области
от 06.04.2011 N 133)

Паспорт Программы

Наименование Программы:	долгосрочная областная целевая программа "О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Новгородской области на 2011 - 2013 годы"
Правовая основа Программы:	Федеральный закон от 10 декабря 1995 года N 195-ФЗ "Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации"; Федеральный закон от 17 июля 1999 года N 178-ФЗ "О государственной социальной помощи"; Федеральный закон от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"; Постановление Правительства Российской Федерации от 20 августа 2003 года N 512 "О перечне видов доходов,

учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи"

Заказчик Программы:	Администрация области
Разработчики Программы:	комитет социальной защиты населения Новгородской области (далее - комитет)
Исполнители Программы:	комитет, Администрация области, комитет по охране здоровья населения области, комитет культуры, туризма и архивного дела Новгородской области, Новгородское областное отделение общероссийской общественной организации "Российский Красный Крест" (по согласованию), государственное учреждение здравоохранения "Клинический госпиталь ветеранов войн" (по согласованию), государственное учреждение здравоохранения "Новгородская областная клиническая больница" (по согласованию), межрегиональная общественная организация "Общество инвалидов, получивших травмы, увечья и заболевания на службе Отечеству "Возрождение Отчизны" (по согласованию), государственное учреждение культуры и искусства "Новгородский академический театр драмы имени Ф.М.Достоевского", государственное некоммерческое учреждение культуры и искусства "Новгородская областная филармония", государственное учреждение культуры "Новгородский областной Киносервис", государственное учреждение культуры и искусства "Государственный музей художественной культуры Новгородской земли", государственное учреждение культуры "Новгородский областной Дом народного творчества", филиал Федерального государственного унитарного предприятия "Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания" "Государственная телевизионная и радиовещательная компания "Славия" (по согласованию), автономная некоммерческая организация "Новгородское областное телевидение" (по согласованию), федеральное государственное учреждение культуры "Новгородский государственный объединенный музей-заповедник" (по согласованию)
Обоснование Программы:	<p>в области наблюдается тенденция к снижению количества малоимущих граждан.</p> <p>За 2009 год по сравнению с 2007 годом доля населения с доходом ниже величины прожиточного минимума к общей численности населения снизилась с 20,3 % до 17,0 % (выше среднероссийского показателя). За этот период количество малоимущих граждан, проживающих на территории области, сократилось на 23,4 тыс. человек и составило 110,0 тыс. человек.</p> <p>Эта часть населения в первую очередь рассчитывает на получение социальной поддержки. Актуальным остается вопрос о социальной поддержке граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и имеющих доход выше установленного прожиточного минимума.</p> <p>В целях создания благоприятных условий для сохранения стабильности в обществе и повышения уровня социальной защищенности требуется комплекс мероприятий по усилению социальной защиты уязвимых групп населения путем предоставления им социальной поддержки. Внутренние риски реализации Программы отсутствуют.</p> <p>Социальная значимость обозначенных проблем находится во взаимосвязи с приоритетами социально-экономического развития области, обуславливает необходимость разработки Программы</p>
Цели	создание благоприятных условий для сохранения стабильности

Программы: в обществе;

повышение уровня социальной защищенности граждан;

доступность социальной поддержки для нуждающихся в ней граждан

Задачи Программы: усиление социальной защиты нуждающихся граждан путем предоставления социальной поддержки;

увеличение объема средств, привлеченных из внебюджетных источников, на оказание социальной поддержки нуждающимся гражданам;

увеличение размеров единовременных выплат при оказании социальной поддержки в денежной форме малоимущим гражданам и гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации;

концентрация финансовых и материальных ресурсов на оказание помощи нуждающимся гражданам;

оказание моральной и психологической поддержки ветеранам

Механизм реализации Программы: Программа реализуется в соответствии с прилагаемыми [мероприятиями](#) (приложение к Программе)

Сроки реализации Программы: 2011 - 2013 годы

Объемы и источники финансирования Программы по годам: общая ориентировочная стоимость Программы 75100,0 тыс. рублей.

Источник финансирования	Объем финансирования (тыс. руб.)			
	всего	в том числе по годам:		
		2011	2012	2013
Областной бюджет	21540,0	7180,0	7180,0	7180,0
Внебюджетные средства	53560,0	17120,0	17820,0	18620,0
Всего	75100,0	24300,0	25000,0	25800,0

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы по годам: повышение эффективности мероприятий по оказанию социальной помощи населению - к 2012 году;

снижение численности населения области с доходами ниже величины прожиточного минимума - к 2013 году;

укрепление взаимодействия органов государственной власти области и организаций, заинтересованных в реализации Программы, в вопросах предотвращения снижения уровня жизни малоимущих слоев населения, оказания им своевременной социальной поддержки - к 2013 году

Система организации контроля за реализацией: контроль за ходом реализации Программы возложен на заместителя Главы администрации области, осуществляющего взаимодействие с органами исполнительной власти области, организациями в области социальной защиты населения.

Программы:

Исполнители **мероприятий** Программы представляют информацию о ходе их выполнения в комитет ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом, и ежегодно до 20 апреля года, следующего за отчетным, до 2014 года включительно.

Комитет представляет информацию о ходе выполнения **мероприятий** Программы в Администрацию области и экономический комитет Новгородской области ежеквартально до 20 числа месяца, следующего за отчетным периодом, и ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным, до 2014 года включительно

Описание Программы

1. Техничко-экономическое обоснование Программы

Бедность - один из основных факторов социальной напряженности в обществе. Улучшение положения малоимущих граждан, преодоление бедности требуют длительного времени.

Несмотря на то что проблема повышения уровня доходов во многом находится в экономической плоскости, основными задачами органов государственной власти области остаются предотвращение снижения уровня жизни малоимущих слоев населения и поддержка граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Для исключения негативных последствий, обусловленных низким уровнем жизни отдельных категорий граждан, реализуются **мероприятия** Программы.

Программа включает комплекс социальных и организационно-методических мероприятий, направленных на реализацию стратегии государственной политики по улучшению качества жизни населения, концентрации финансовых и материальных ресурсов для оказания населению своевременной существенной помощи. В Программу включаются мероприятия по оказанию дополнительной помощи нуждающимся гражданам сверх гарантируемого государством уровня помощи, которые направлены на усиление адресной социальной помощи малоимущим гражданам.

При осуществлении социальной поддержки населению приоритетным направлением является оказание помощи наиболее социально уязвимым категориям граждан, находящимся в трудной жизненной ситуации. К указанной категории граждан в первую очередь относятся одинокие пенсионеры, инвалиды, семьи с детьми-инвалидами.

Внутренние риски реализации Программы отсутствуют. Выполнению поставленных задач могут помешать риски, сложившиеся под воздействием негативных факторов и имеющихся в обществе социально-экономических проблем, включая снижение экономического роста, увеличение темпов инфляции. Косвенные последствия, носящие отрицательный характер, отсутствуют.

Для привлечения внимания общественности к проблемам людей пожилого возраста в области ежегодно проводятся мероприятия, посвященные Дню пожилых людей, которые содействуют повышению уровня их жизни. Участвуют в праздничных мероприятиях, получают денежную и другие виды помощи до 25,0 тыс. пенсионеров.

Одним из значимых мероприятий в области социальной поддержки нуждающимся гражданам является областной автопоезд "Милосердие", в ходе работы которого получают медицинское, социальное, культурное и бытовое обслуживание до 8,0 тыс. граждан, проживающих в отдаленных населенных пунктах. В 2009 году на мероприятия, посвященные Дню пожилых людей, и организацию областного автопоезда "Милосердие" израсходовано 3,5 млн. рублей.

Для обеспечения участия граждан пожилого возраста в культурной жизни общества предусмотрено бесплатное посещение гражданами указанной категории учреждений культуры. В среднем до 13,0 тыс. граждан пожилого возраста в год получают благотворительные билеты на спектакли и концерты театральных и музыкальных коллективов.

Социальная поддержка граждан, пострадавших от пожаров, оказывается в соответствии с областным **законом** от 02.06.2010 N 768-ОЗ "О государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам и социальной поддержке лицам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации на территории Новгородской области".

Необходима поддержка инвалидам вследствие военной травмы, полученной при прохождении службы по призыву в Афганистане или на территории Северо-Кавказского региона. Адресную поддержку в виде ежемесячной денежной компенсации получают до 26 человек. Мероприятие включено в Программу в соответствии с областным **законом** от 06.02.2004 N 250-ОЗ "О дополнительных мерах социальной защиты инвалидов вследствие военной травмы,

полученной при прохождении службы по призыву в Афганистане или на территории Северо-Кавказского региона".

Мероприятия Программы предусматривают проведение областного марафона "Рождественский подарок". Эта акция способствует объединению усилий органов власти, организаций, населения по сбору средств, позволяет привлечь внимание общества на проблемы малоимущих семей с детьми, семей с детьми-инвалидами, ветеранов Великой Отечественной войны и граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, собрать дополнительные средства для оказания им помощи. Благотворительные взносы в денежной оценке составляют от 13,0 до 16,0 млн. рублей ежегодно. Собранные средства позволяют оказать социальную поддержку большому количеству граждан. Адресную помощь получают до 17 тыс. нуждающихся жителей области.

Социальная значимость обозначенных проблем находится во взаимосвязи с приоритетами социально-экономического развития области, обуславливает необходимость разработки Программы, направленной на решение этих проблем на основе комплекса мероприятий.

Конечной целью Программы должно стать повышение уровня социальной защищенности граждан.

Программа носит социальный характер и предусматривает ряд дополнительных мероприятий, направленных на оказание материальной и психологической поддержки нуждающимся гражданам.

2. Ресурсное обеспечение Программы

Общий объем средств, необходимых для реализации Программы - 75100,0 тыс. рублей, в том числе:

2011 год - 24300,0 тыс. рублей;

2012 год - 25000,0 тыс. рублей;

2013 год - 25800,0 тыс. рублей.

Источниками финансирования Программы являются областной бюджет - 21540,0 тыс. рублей, внебюджетные средства - 53560,0 тыс. рублей.

Затрат на научно-исследовательские, опытно-конструкторские и проектные разработки, капитальное строительство, подготовку и переподготовку кадров, модернизацию технологии, создание элементов инфраструктуры, производственно-эксплуатационные нужды не требуется.

Ежегодно в области проводится благотворительная акция - марафон "Рождественский подарок", которая позволяет получать благотворительные пожертвования от организаций и жителей области на оказание помощи особо нуждающимся новгородцам. Привлекаемые дополнительные средства позволяют решать проблемы семей с детьми, имеющих больных детей, одиноких больных престарелых людей.

3. Оценка эффективности реализации Программы

Программа направлена на решение вопросов оказания социальной поддержки гражданам, содействие профилактике социальной напряженности, повышение уровня социальной защищенности граждан.

Реализация **мероприятий** Программы позволит:

создать благоприятные условия для сохранения стабильности в обществе;

повысить уровень социальной защищенности граждан;

сконцентрировать финансовые и материальные ресурсы на оказание помощи нуждающимся гражданам;

оказать моральную и психологическую поддержку ветеранам;

создать доступность социальной поддержки для нуждающихся в ней граждан;

усилить информированность населения.

Существует риск привлечения не в полном объеме внебюджетных средств. Гарантийным письмом Новгородского областного отделения общероссийской общественной организации "Российский Красный Крест" гарантировано софинансирование в объеме 120,0 тыс. рублей. Выполнению поставленных задач могут помешать риски, сложившиеся под воздействием негативных факторов и имеющих в обществе социально-экономических проблем, включая снижение экономического роста, увеличение темпов инфляции. Косвенные последствия, носящие отрицательный характер, отсутствуют.

Эффективность реализации Программы оценивается в соответствии с показателями для оценки эффективности реализации Программы.

Показатели для оценки эффективности реализации Программы

N п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателя по годам:			
			2010	2011	2012	2013
1.	Увеличение объема средств, привлеченных из внебюджетных источников на оказание социальной поддержки нуждающимся гражданам, по сравнению с предыдущим годом	%	3,8	4,0	4,1	4,5
2.	Количество граждан пожилого возраста, бесплатно посетивших учреждения культуры	чел.	1300	1500	1700	2000
3.	Количество граждан пожилого возраста, принявших участие в культурно-массовых мероприятиях, проводимых в рамках декады, посвященной Дню пожилых людей, в области	чел.	23000	25000	26000	27000
4.	Количество граждан, получивших бесплатные услуги и материальную помощь в натуральной форме, в рамках проведения областного автопоезда "Милосердие"	чел.	7000	7500	8000	8500
5.	Количество граждан, получивших социальную поддержку в рамках реализации общественно полезных программ	чел.	3000	3200	3300	3400

4. Механизм управления реализацией Программы

Контроль за реализацией Программы осуществляется в соответствии с [постановлением](#) Администрации области от 17.05.2010 N 205 "О разработке и реализации областных целевых программ и порядке проведения оценки их эффективности".

Контроль за ходом реализации Программы возложен на заместителя Главы администрации области, координирующего деятельность комитета социальной защиты населения Новгородской области.

Комитет как заказчик Программы:
 координирует выполнение [мероприятий](#) Программы;
 обеспечивает эффективность реализации Программы, целевое использование средств;
 освещает мероприятия Программы в средствах массовой информации;
 осуществляет непосредственный контроль за ходом реализации [мероприятий](#) Программы;
 готовит при необходимости предложения по уточнению мероприятий Программы, объемов финансирования, механизма реализации Программы, исполнителей Программы, показателей для оценки эффективности реализации Программы;
 составляет отчеты о ходе реализации Программы.

Для обеспечения мониторинга хода реализации Программы комитет:
 ежеквартально до 20 числа месяца, следующего за отчетным периодом, направляет в Администрацию области и экономический комитет Новгородской области ежеквартальный отчет о ходе реализации Программы;

ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным, направляет в Администрацию области и экономический комитет Новгородской области годовой отчет о ходе реализации Программы. К годовому отчету прилагается пояснительная записка, в которой указываются сведения о реализации [мероприятий](#) Программы, в том числе по количеству запланированных и выполненных мероприятий за отчетный год и за период с начала реализации Программы, об объемах фактического и планового финансирования Программы с начала ее реализации. В случае неполного освоения финансовых средств или недофинансирования указываются причины.

Приложение
к долгосрочной областной целевой программе
"О социальной поддержке отдельных категорий граждан
в Новгородской области на 2011 - 2013 годы"

МЕРОПРИЯТИЯ ПРОГРАММЫ

(в ред. [Постановления](#) Администрации Новгородской области
от 06.04.2011 N 133)

N п/п	Наименование мероприятия	Исполнитель	Срок реализации	Источник финансирования	Объем финансирования по годам (тыс. руб.)		
					2011	2012	2013
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Социальная поддержка граждан старшего поколения						
1.1.	Организация областного мероприятия, посвященного Дню пожилых людей	комитет, комитет культуры, туризма и архивного дела Новгородской области	2011 - 2013 годы	областной бюджет	300,0	300,0	300,0
1.2.	Оказание адресной социальной поддержки гражданам пожилого возраста, находящимся в трудной жизненной ситуации, в период проведения декады, посвященной Дню пожилых людей, в порядке, устанавливаемом областным нормативным правовым актом (п. 1.2 в ред. Постановления Администрации Новгородской области от 06.04.2011 N 133)	комитет	2011 - 2013 годы	областной бюджет	800,0	1075,0	1075,0
1.3.	Организация проведения встреч неработающих пенсионеров органов государственной власти области	комитеты и управления области, Администрация области	-//-	-//-	296,0	296,0	296,0

1.4.	Предоставление субсидий общественным организациям, реализующим общественно полезные программы, направленные на улучшение положения ветеранов войны, военной службы, Вооруженных Сил, правоохранительных органов, труда, людей старшего поколения, детей погибших защитников Отечества во II Мировой войне, детдомовцев Великой Отечественной войны в соответствии с порядком, утверждаемым областным нормативным правовым актом	комитет	-//-	-//-	3299,0	3299,0	3299,0
1.5.	Организация оказания правовой, медицинской, социальной помощи пенсионерам в школах "Творческое долголетие"	Новгородское областное отделение общероссийской общественной организации "Российский Красный Крест"	2011 - 2013 годы	средства Новгородского областного отделения Общероссийской общественной организации "Российский Красный Крест"	65,0	65,0	65,0
1.6.	Организация информационно-просветительской работы с пожилыми людьми в рамках программы "Третий возраст"	-//-	-//-	-//-	30,0	30,0	30,0
1.7.	Организация проведения праздничных мероприятий к Дню пожилых людей	-//-	-//-	-//-	25,0	25,0	25,0
1.8.	Проведение выездных медицинских осмотров с использованием	государственное учреждение здравоохранения "Клинический госпиталь	-//-	-	-	-	-

	диагностической аппаратуры ветеранов Великой Отечественной войны, проживающих в сельской местности	ветеранов войн", государственное учреждение здравоохранения "Новгородская областная клиническая больница"						
1.9.	Обеспечение ветеранов войны и труда бесплатными билетами на спектакли государственного учреждения культуры и искусства "Новгородский академический театр драмы имени Ф.М.Достоевского"	комитет культуры, туризма и архивного дела Новгородской области, государственное учреждение культуры и искусства "Новгородский академический театр драмы имени Ф.М.Достоевского"	- //-	-	-	-	-	-
1.10.	Обеспечение ветеранов войны и труда бесплатными билетами на концерты собственных коллективов государственного некоммерческого учреждения культуры и искусства "Новгородская областная филармония"	комитет культуры, туризма и архивного дела Новгородской области, государственное некоммерческое учреждение культуры и искусства "Новгородская областная филармония"	2011 - 2013 годы	-	-	-	-	-
1.11.	Организация и проведение бесплатных показов фильмов для ветеранов войны и труда в праздничные дни и дни памятных дат (День Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов - 9 мая, День освобождения Новгорода от немецко-фашистских захватчиков - 20 января, День защитника Отечества - 23 февраля, Международный женский день - 8 марта, День памяти и скорби - день начала Великой Отечественной войны - 22 июня, День	комитет культуры, туризма и архивного дела Новгородской области, государственное учреждение культуры "Новгородский областной Киносервис"	-//-	-	-	-	-	-

	пожилых людей - 1 октября)						
1.12.	Организация бесплатного посещения выставок и экспозиций гражданами, имеющими право на меры социальной поддержки в соответствии с действующим законодательством	комитет культуры, туризма и архивного дела Новгородской области, государственное учреждение культуры и искусства "Государственный музей художественной культуры Новгородской земли", государственное учреждение культуры "Новгородский областной Дом народного творчества"	-//-	-	-	-	-
1.13.	Обеспечение бесплатного посещения музейных объектов гражданами старшего поколения в День Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов - 9 мая, Международный день музеев - 18 мая, День пожилых людей - 1 октября	федеральное государственное учреждение культуры "Новгородский государственный объединенный музей-заповедник"	-//-	-	-	-	-
2.	Социальная поддержка граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации						
2.1.	Организация и проведение областного автопоезда "Милосердие"	комитет, комитет по охране здоровья населения области, комитет культуры, туризма и архивного дела Новгородской области	2011 - 2013 годы	областной бюджет	1156,0	1156,0	1156,0
2.2.	Организация оказания социальной поддержки гражданам, пострадавшим от пожаров	комитет	-//-	-//-	688,0	688,0	688,0
2.3.	Оказание адресной поддержки инвалидам вследствие военной	-//-	-//-	-//-	366,0	366,0	366,0

	травмы, полученной при прохождении службы по призыву в Афганистане или на территории Северо-Кавказского региона, в виде ежемесячной денежной компенсации в возмещение вреда здоровью						
2.4.	Организация оказания помощи в ремонте инвалидных колясок и обеспечении новыми инвалидными колясками лиц, получивших травмы, увечья, болезни на службе Отечеству	межрегиональная общественная организация "Общество инвалидов, получивших травмы, увечья и заболевания на службе Отечеству "Возрождение Отчизны"	-//-	-	-	-	-
2.5.	Организация и проведение областных акций ("Рождественский подарок")	филиал федерального государственного унитарного предприятия "Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания" "Государственная телевизионная и радиовещательная компания "Славия", автономная некоммерческая организация "Новгородское областное телевидение", комитет, комитет культуры, туризма и архивного дела Новгородской области	-//-	внебюджетные средства	17000,0	17700,0	18500,0
2.6.	Организация и проведение акции "Чернобыль. 25 лет спустя", посвященной 25-летию со дня катастрофы на Чернобыльской АЭС	комитет	2011 год	областной бюджет	275,0	-	-
(п. 2.6 введен Постановлением Администрации Новгородской области от 06.04.2011 N 133)							

