

## АДМИНИСТРАЦИЯ НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
от 30 сентября 2010 г. N 454

### О ДОЛГОСРОЧНОЙ ОБЛАСТНОЙ ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЕ "ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОМПЛЕКСНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ УЧРЕЖДЕНИЙ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНЫХ СЛУЖБ ОБЛАСТИ НА 2011 - 2013 ГОДЫ"

В целях обеспечения комплексной безопасности объектов социальной защиты населения области и граждан, находящихся на социальном обслуживании, Администрация Новгородской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемую долгосрочную областную целевую **программу** "Обеспечение комплексной безопасности учреждений социального обслуживания населения государственной системы социальных служб области на 2011 - 2013 годы" (далее - Программа).

2. Опубликовать постановление в газете "Новгородские ведомости".

Заместитель  
Главы администрации области  
А.В.СМИРНОВ

Утверждена  
постановлением  
Администрации области  
от 30.09.2010 N 454

### ДОЛГОСРОЧНАЯ ОБЛАСТНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА "ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОМПЛЕКСНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ УЧРЕЖДЕНИЙ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНЫХ СЛУЖБ ОБЛАСТИ НА 2011 - 2013 ГОДЫ"

#### Паспорт Программы

Наименование Программы:	долгосрочная областная целевая программа "Обеспечение комплексной безопасности учреждений социального обслуживания населения государственной системы социальных служб области на 2011 - 2013 годы"
Правовая основа Программы:	Федеральный <b>закон</b> от 21 декабря 1994 года N 69-ФЗ "О пожарной безопасности";  Федеральный <b>закон</b> от 10 декабря 1995 года N 195-ФЗ "Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации";  Федеральный <b>закон</b> от 30 марта 1999 года N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения";  Федеральный <b>закон</b> от 23 ноября 2009 года N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"
Заказчик Программы:	комитет социальной защиты населения Новгородской области (далее - комитет)

Разработчики Программы:	комитет
Исполнители Программы:	комитет, государственные учреждения социального обслуживания (далее - ГУСО), Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Новгородской области (далее - ГУ МЧС России по области) (по согласованию)
Обоснование Программы:	<p>в соответствии с национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 52142 – 2003 "Социальное обслуживание населения. Качество социальных услуг. Общие положения", утвержденным Постановлением Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии от 24.11.2003 N 326-ст, помещения, в которых располагаются комитет, ГУСО, должны отвечать требованиям правил пожарной и антитеррористической безопасности.</p> <p>За 2008 – 2010 годы в ГУСО выполнено противопожарных мероприятий на сумму 44,9 млн. рублей (расходы на комплексную безопасность ГУСО составили 54,6 млн. рублей). Ряд проблем продолжают оставаться нерешенными. В 2010 году управлением государственного пожарного надзора Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Новгородской области (далее - Госпожнадзор) по результатам проверок в ГУСО выдано 24 предписания, в соответствии с которыми необходимо выполнить 181 мероприятие, требующее значительных финансовых затрат.</p> <p>По состоянию на 1 августа 2010 года необходимо:</p> <p>выполнить ремонт и устройство ограждений и ворот - в 18 ГУСО;</p> <p>осуществить мероприятия по освещению территории - в 5 ГУСО;</p> <p>установить тревожную сигнализацию с последующим обслуживанием - в 4 ГУСО;</p> <p>выполнить замену стораемой отделки на путях эвакуации и в спальнях помещениях - в 17 ГУСО;</p> <p>выполнить ремонт эвакуационных выходов - в 7 ГУСО;</p> <p>дооборудовать автоматическую пожарную сигнализацию (далее - АПС) приборами для обеспечения автоматического вывода сигнала срабатывания АПС непосредственно на пульт пожарной охраны и предусмотреть средства на ее техническое обслуживание - в 50 стационарных ГУСО;</p> <p>во всех ГУСО провести энергетическое обследование, по результатам которого оформить энергетический паспорт.</p> <p>Реализация Программы позволит повысить безопасность проживания граждан пожилого возраста, инвалидов и детей, снизить риск возникновения пожаров, аварийных ситуаций, травматизма и гибели людей.</p> <p>Решение поставленных задач с использованием программно-целевого метода позволит обеспечить своевременное выполнение мероприятий Программы, достижение</p>

	ожидаемых результатов и повысить уровень эффективности использования бюджетных ресурсов
Цели Программы:	улучшение условий безопасного проживания граждан пожилого возраста, инвалидов и детей в ГУСО
Задачи Программы:	<p>повышение уровня пожарной, антитеррористической и электробезопасности персонала и граждан, проживающих в ГУСО;</p> <p>оснащение зданий и помещений с круглосуточным пребыванием людей приборами для обеспечения автоматического вывода сигнала срабатывания АПС непосредственно на пульт пожарной охраны;</p> <p>устранение нарушений, выявленных в ходе проверок Госпожнадзора, Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на объектах социальной защиты населения;</p> <p>проведение профилактической работы по укреплению пожарной и антитеррористической безопасности среди персонала ГУСО и граждан, находящихся на социальном обслуживании</p>
Механизм реализации Программы:	Программа реализуется в соответствии с прилагаемыми <a href="#">мероприятиями</a> (приложение к Программе)
Сроки реализации Программы:	2011 - 2013 годы
Объемы и источники финансирования Программы по годам:	<p>финансирование <a href="#">мероприятий</a> Программы осуществляется за счет средств областного бюджета, общий объем финансирования Программы составляет 12036,0 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>2011 год - 4012,0 тыс. рублей;</p> <p>2012 год - 4012,0 тыс. рублей;</p> <p>2013 год - 4012,0 тыс. рублей</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы по годам:	<p>устройство ограждения и освещения территории и ворот в ГУСО с круглосуточным пребыванием людей - 2011 - 2013 годы;</p> <p>дооснащение в ГУСО АПС приборами для обеспечения автоматического вывода сигнала срабатывания АПС непосредственно на пульт пожарной охраны - 2011 - 2013 годы;</p> <p>выполнение в ГУСО противопожарных мероприятий по предписаниям органов Госпожнадзора, Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору - 2011 - 2013 годы;</p> <p>обучение руководителей и специалистов комитета, ГУСО по пожарной и электробезопасности, охране труда - 2011 - 2013 годы;</p> <p>проведение энергетического обследования ГУСО - 2011 - 2012 годы</p>
Система организации контроля за	ГУСО представляют в комитет ежемесячно до 25 числа отчетного месяца информацию о выполнении <a href="#">мероприятий</a> Программы;

реализацией

Программы:

комитет представляет информацию о результатах реализации Программы:

в Администрацию области ежегодно до 1 марта до 2014 года включительно;

в экономический комитет Новгородской области:

ежеквартально до 20 числа месяца, следующего за отчетным, до 2014 года включительно;

ежегодно до 1 марта до 2014 года включительно с приложением пояснительной записки и оценки эффективности реализации Программы

## Описание Программы

### 1. Техничко-экономическое обоснование Программы

В настоящее время приоритетность обеспечения безопасных условий проживания граждан пожилого возраста, инвалидов и детей в ГУСО очевидна, она является одной из важнейших составляющих государственной политики в области социальной защиты и должна подкрепляться надежной финансовой и материально-технической базой.

В области функционируют 80 ГУСО, в том числе 51 - с круглосуточным пребыванием людей. Помещения, в которых располагаются объекты социальной защиты, должны отвечать требованиям правил пожарной, антитеррористической и электробезопасности.

Проблема построения эффективной системы обеспечения безопасности должна решаться с учетом специфики ГУСО и вероятности возникновения тех или иных угроз путем поддержания безопасного состояния объекта в соответствии с нормативными требованиями, обнаружения возможных угроз, их предотвращения и ликвидации. Комплексное решение проблемы возможно только при консолидации финансовых, материальных и трудовых ресурсов всех уровней с использованием программно-целевого метода.

За 2008 - 2010 годы в ГУСО выполнено противопожарных мероприятий на сумму 44,9 млн. рублей. Расходы на комплексную безопасность ГУСО составили 54,6 млн. рублей. Однако ряд проблем продолжает оставаться нерешенным.

За I полугодие 2010 года управлением Госпожнадзора по результатам проверок в ГУСО выявлено 181 нарушение, устранение которых потребует значительных финансовых затрат.

Основными нарушениями являются:

наличие сгораемой отделки на путях эвакуации;

отсутствие огнезащитной обработки сгораемых конструкций;

отсутствие средств индивидуальной защиты органов дыхания и первичных средств пожаротушения;

эксплуатация электропроводки с нарушением правил технической эксплуатации электрооборудования потребителей;

хранение сгораемых материалов в необорудованных помещениях, использование подвальных помещений для хранения сгораемых материалов с нарушением правил пожарной безопасности.

В целях усиления пожарной безопасности в ГУСО с круглосуточным пребыванием людей требуется дооборудовать АПС приборами для обеспечения автоматического вывода сигнала срабатывания АПС непосредственно на пульт пожарной охраны и предусмотреть средства на ее техническое обслуживание.

Во исполнение [пункта 2 статьи 26](#) областного закона от 30.04.2009 N 519-ОЗ "Об управлении и распоряжении государственным имуществом Новгородской области" необходимо предусмотреть средства на страхование имущества Новгородской области, которое закреплено за ГУСО на праве оперативного управления.

Система противодействия терроризму призвана обеспечить проведение единой государственной политики в области противодействия терроризму, направлена на защиту основных прав и свобод человека и гражданина и включает разработку мер и осуществление профилактических мероприятий по противодействию терроризму.

Обеспечение безопасности граждан от любых видов посягательств напрямую зависит от инженерно-технического оборудования объектов социальной сферы. С этой целью необходимо выполнение ряда мероприятий:

установка, модернизация и ремонт наружных ограждений территорий ГУСО;  
устройство дополнительного наружного освещения и постов охраны.

Не менее важным аспектом комплексной безопасности является электробезопасность жизнедеятельности клиентов и работников ГУСО. Электробезопасность представляет собой систему организационно-технических мероприятий и средств, обеспечивающих защиту людей от вредных воздействий электрического тока. Нарушение требований электробезопасности приводит к электротравмам.

Для повышения электробезопасности, предупреждения получения предписаний Северо-Западного управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на объектах социальной защиты населения необходимо осуществить следующие мероприятия:

проведение измерений сопротивления изоляции электропроводки;  
ремонт электропроводки и электрооборудования;  
установка и ремонт заземляющего контура в зданиях и сооружениях;  
оснащение ГУСО средствами индивидуальной защиты;  
обучение руководителей и специалистов ГУСО по электробезопасности.

В соответствии с Федеральным [законом](#) от 23 ноября 2009 года N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" обязательным является проведение энергетического обследования и оформление энергетических паспортов объектов социальной защиты до 1 января 2013 года.

Реализация Программы, а также требований законодательных и иных нормативных правовых актов в области обеспечения комплексной безопасности ГУСО, направленных на защиту здоровья и сохранения жизни граждан, проживающих в ГУСО, и работников, позволит повысить безопасность ГУСО, снизить риск возникновения пожаров, аварийных ситуаций, травматизма и гибели людей.

## 2. Ресурсное обеспечение Программы

Объемы финансирования, предусмотренные Программой, носят ориентировочный характер.

Финансирование [мероприятий](#) Программы осуществляется за счет средств областного бюджета. Общий объем финансирования Программы составляет 12036,0 тыс. рублей.

Источник финансирования	Объем финансирования (тыс. руб.)			
	всего	в том числе по годам:		
		2011	2012	2013
Областной бюджет	12036,0	4012,0	4012,0	4012,0
Всего	12036,0	4012,0	4012,0	4012,0

Дополнительных средств на научно-исследовательские, опытно-конструкторские и проектные разработки, капитальное строительство, подготовку или переподготовку кадров, модернизацию технологии, создание элементов инфраструктуры, производственно-эксплуатационные нужды не требуется.

## 3. Оценка эффективности реализации Программы

Целевые показатели реализации Программы (на конец года)

N п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателя по годам:			
			2010 (базовый)	2011	2012	2013
1.	Выполнение мероприятий по предписаниям Госпожнадзора	%	80	82	89	94
2.	Количество стационарных ГУСО области, оснащенных приборами для обеспечения автоматического вывода сигнала срабатывания АПС на пульт	%	-	43	82	100

3.	Количество ГУСО области, в которых выполнены мероприятия по антитеррористической безопасности	%	56	64	68	73
4.	Количество учреждений социальной защиты области, в которых выполнены мероприятия по электробезопасности	%	-	44	70	100

#### 4. Механизм управления реализацией Программы

Контроль за реализацией Программы осуществляет заместитель Главы администрации области, осуществляющий взаимодействие с органами исполнительной власти области, организациями в области социальной защиты населения.

Комитет осуществляет контроль, координацию и организационно-информационное обеспечение реализации Программы, обеспечивает представление отчетности о ходе реализации Программы в соответствии с [постановлением](#) Администрации области от 17.05.2010 N 205 "О разработке и реализации областных целевых программ и порядке проведения оценки их эффективности".

Приложение  
к долгосрочной областной целевой программе  
"Обеспечение комплексной безопасности учреждений  
социального обслуживания населения  
государственной системы социальных служб  
области на 2011 - 2013 годы"

#### МЕРОПРИЯТИЯ ПРОГРАММЫ

N п/п	Наименование мероприятия	Исполнитель	Срок исполнения	Источник финансирования	Объем финансирования по годам (тыс. руб.)		
					2011	2012	2013
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Мероприятия по обеспечению пожарной безопасности						
1.1.	Организация работы по дооснащению в зданиях ГУСО АПС приборами для обеспечения автоматического вывода сигнала срабатывания АПС на пульт пожарной охраны и содержанию данных установок	ГУСО	2011 - 2013 годы	областной бюджет	1168,0	1695,0	1948,0

1.2.	<p>Организация работы по выполнению предписаний Госпожнадзора:</p> <p>демонтаж сгораемой отделки с путей эвакуации в зданиях ГУСО;</p> <p>огнезащитная обработка сгораемых конструкций в зданиях ГУСО;</p> <p>обеспечение обслуживающего персонала ГУСО индивидуальными средствами фильтрующего действия для защиты органов дыхания;</p> <p>дооснащение ГУСО первичными средствами пожаротушения</p>	ГУСО, комитет	-//-	-//-	1600,0	1500,0	1200,0
2.	Проведение антитеррористических мероприятий						
2.1.	<p>Организация работы по устройству:</p> <p>ограждения территорий ГУСО;</p> <p>дополнительного наружного освещения территорий ГУСО</p>	ГУСО, комитет	2011 - 2013 годы	областной бюджет	200,0	200,0	200,0
3.	Организация и техническое оснащение поста внутреннего правопорядка в здании ГУСО "Шимский дом-интернат для умственно отсталых детей им. Ушинского"	-//-	-//-	-//-	300,0	100,0	100,0

4.	<p>Проведение мероприятий по электробезопасности в зданиях ГУСО:</p> <p>проведение энергетического обследования и оформление энергетических паспортов;</p> <p>ремонт электропроводки и электрооборудования;</p> <p>установка и ремонт заземляющего контура в зданиях и сооружениях</p>	-//-	-//-	-//-	200,0	100,0	100,0
5.	Проведение профилактической работы по укреплению пожарной и антитеррористической безопасности среди персонала ГУСО и граждан, находящихся на социальном обслуживании	-//-	-//-	-	-	-	-
6.	Обучение сотрудников ГУСО, комитета по пожарной, антитеррористической и электро-безопасности	-//-	-//-	-	-	-	-
7.	Проведение конкурса среди руководителей ГУСО, добившихся лучших результатов в обеспечении пожарной, антитеррористической безопасности	-//-	-//-	областной бюджет	60,0	60,0	60,0
8.	Организация мероприятий по обеспечению безопасных условий труда						
8.1.	Аттестация рабочих мест в ГУСО	ГУСО, комитет	2011 - 2013 годы	областной бюджет	200,0	100,0	100,0
9.	Организация мероприятий по обеспечению сохранности имущества ГУСО						
9.1.	Страхование имущества ГУСО	ГУСО, комитет	2011 - 2013 годы	областной бюджет	284,0	257,0	304,0