

ПРАВИТЕЛЬСТВО НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Великий Новгород

Об утверждении Порядка списания затрат по объектам незавершенного строительства, финансирование которых осуществлялось за счет средств областного бюджета

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01 декабря 2010 года № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06 декабря 2010 года № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению», приказом Министерства финансов Российской Федерации от 16 декабря 2010 года № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению», Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 23 декабря 2010 года № 183н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета автономных учреждений и Инструкции по его применению», областным законом от 27.10.2017 № 176-ОЗ «О системе органов исполнительной власти Новгородской области», в целях упорядочения процедуры проведения и документального оформления списания затрат по объектам незавершенного строительства, финансирование которых осуществлялось за счет средств областного бюджета, Правительство Новгородской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Порядок списания затрат по объектам незавершенного строительства, финансирование которых осуществлялось за счет средств областного бюджета.

2. Создать межведомственную комиссию по списанию затрат по объектам незавершенного строительства, финансирование которых осуществлялось за счет средств областного бюджета.

3. Утвердить Положение о межведомственной комиссии по списанию затрат по объектам незавершенного строительства, финансирование которых осуществлялось за счет средств областного бюджета и ее состав.

4. Разместить постановление на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Проект подготовил и завизировал:

**Заместитель министра строительства, архитектуры
и территориального развития Новгородской области,
главный архитектор области**

Д.В. Александрова

Лист согласования прилагается.

Утвержден
постановлением Правительства
Новгородской области
от ____ . _____ 2019 года № ____

ПОРЯДОК
списания затрат по объектам незавершенного строительства,
финансирование которых осуществлялось за счет средств областного
бюджета

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок устанавливает процедуру принятия решений о списании затрат по объектам незавершенного строительства, финансирование которых осуществлялось за счет средств областного бюджета и которые образовались на балансе органов исполнительной власти, областных государственных и автономных учреждений Новгородской области, государственных областных унитарных предприятий (далее предприятия области), осуществляющих функции заказчиков (далее – заказчик).

1.2. В настоящем Порядке применяются следующие термины и определения:

объект незавершенного строительства – объект капитального строительства (здание, строение, сооружение, другие объекты), перемещение которого без несоразмерного ущерба невозможно, не являющийся самостоятельной учетной единицей, финансирование которого осуществлялось за счет средств областного бюджета, в отношении которого проведены предпроектные работы, разработка проектной документации, проектно-изыскательские работы, технико-экономическое обоснование строительства (реконструкция) не начато, либо находящейся в эксплуатации, но в отношении, которого не оформлены надлежащим образом акты приемки и акты ввода в эксплуатацию в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

затраты по объектам незавершенного строительства – произведенные капитальные вложения в объекты основных средств, которые не были созданы, в том числе в сумме расходов по выполнению предпроектных работ, проектной документации, проектно-изыскательских работ, технико-экономического обоснования, строительного-монтажных работ, монтажу оборудования, прочих работ и затрат, входящих в смету стройки

(реконструкции) в денежном выражении, не приведших к возведению (созданию), реконструкции объекта основного средства (объекта незавершенного строительства) или вводу его в эксплуатацию, и учитываемые на балансе заказчика.

1.3. Решение о списании затрат по объектам незавершенного строительства принимается в отношении объектов, отвечающих одному из следующих требований:

возведенные строительные конструкции и (или) элементы конструкций в результате длительного перерыва в строительстве частично или полностью разрушены и не пригодны для дальнейшего использования;

отсутствует экономическая целесообразность дальнейшего строительства (реконструкции);

затраты не приняты балансодержателями объектов, финансирование которых осуществлялось из бюджетов различных уровней;

проектная документация объекта не соответствует установленным требованиям в связи с изменениями нормативных правовых актов, регулирующих требования к проектной документации, и (или) истек срок действия документации.

2. Порядок списания затрат по объектам незавершенного строительства

2.1. В целях подготовки и принятия решения о списании затрат по объектам незавершенного строительства, финансирование которых осуществлялось за счет средств областного бюджета, Правительство Новгородской области создает межведомственную комиссию по списанию затрат по объектам незавершенного строительства (далее – комиссия), утверждает положение о комиссии и её состав .

2.2. Заказчик направляет в комиссию согласованное с главным распорядителем бюджетных средств, осуществляющим функцию учредителя заказчика (в случае если заказчиком является учреждение), ходатайство о списании затрат, в котором отражается:

наименование объекта, затраты по которому подлежат списанию;

период строительства объекта;

дата выпуска проектно – сметной документации на объект;

дата принятия на бухгалтерский учет объекта;

техничко-экономическая характеристика объекта;

информация о финансировании объекта с расшифровкой по годам финансирования;

обоснованные предложения о списании затрат по объектам незавершенного строительства с указанием причин списания.

2.3. Заказчик представляет в комиссию на бумажном и электронном носителях ходатайство и копии документов по объектам незавершённого строительства заверенные заказчиком :

2.3.1. Для списания затрат в отношении возведенных строительных конструкций и (или) элементов конструкций :

согласие органа исполнительной власти области, осуществляющего функции и полномочия учредителя казенного, бюджетного, автономного учреждения, предприятия области по списанию затрат по объектам незавершенного строительства;

копию разрешения на строительство объекта незавершенного строительства (при наличии);

копии документов, подтверждающих строительство объекта за счет средств бюджета Новгородской области;

информацию о том, что объект не является предметом действующего договора подряда;

копию перечня затрат на объект незавершенного строительства, числящихся на балансе заказчика, с приложением обосновывающих документов (при их наличии);

копию ведомости списания затрат по объектам незавершенного строительства по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку;

фотоизображение объекта незавершенного строительства размером не менее 10 x 15 см (при фактическом наличии объекта);

копию технической документации (при ее наличии) и данные бухгалтерского учета по объекту незавершенного строительства;

копию акта технического обследования или справка о техническом состоянии объекта незавершенного строительства (подготовленные заказчиком);

копию заключения специализированной организации или эксперта обладающих согласно законодательству о градостроительной деятельности Российской Федерации допуском по обследованию технического состояния строительных конструкций и элементов конструкций.

2.3.2. Для списания затрат по объектам, в отношении которых отсутствует экономическая целесообразность дальнейшего строительства (реконструкции):

согласие органа исполнительной власти области, осуществляющего функции и полномочия учредителя казенного, бюджетного, автономного учреждения, предприятия области (отраслевого органа) по списанию затрат по объектам незавершенного строительства;

копию документов, подтверждающих строительство объекта за счет средств областного бюджета;

информацию о том, что объект не является предметом действующего договора подряда;

копию перечня затрат на объект незавершенного строительства, числящихся на балансе заказчика с приложением обосновывающих документов (при их наличии);

копию ведомости списания затрат по объектам незавершенного строительства по форме согласно приложению № 1 к настоящему Порядку;

фотоизображение объекта незавершенного строительства размером не менее 10 x 15 см (при фактическом наличии объекта);

копию технической документации (при ее наличии) и данных бухгалтерского учета по объекту незавершенного строительства;

копию акта о приостановлении строительства, составленного заказчиком, на балансе которого учитываются затраты по объекту незавершенного строительства, с участием подрядной организации по форме КС-17, утвержденной постановлением Государственного комитета Российской Федерации по статистике от 11 ноября 1999 года № 100 (при наличии);

копию заключения органа исполнительной власти Новгородской области, осуществляющего функции и полномочия учредителя казенного, бюджетного, автономного учреждения, предприятия области с указанием выделенных финансовых средств, из них потраченных, перечня выполненных работ, степени готовности объекта, обоснования отсутствия необходимости в этом объекте в соответствии со стратегией развития соответствующей отрасли.

2.3.3. Для списания затрат, не принятых балансодержателями объектов капитального строительства, финансирование которых осуществлялось из бюджетов различных уровней:

копии документов, подтверждающие факт произведенных затрат:

согласие органа исполнительной власти области, осуществляющего функции и полномочия учредителя казенного, бюджетного, автономного учреждения, предприятия Новгородской области по списанию затрат не принятых балансодержателями объектов капитального строительства, финансирование которых осуществлялось из бюджетов различных уровней;

копия перечня затрат на объекты не принятых балансодержателями объектов капитального строительства, финансирование которых осуществлялось из бюджетов различных уровней, числящихся на балансе заказчика с приложением обоснованных документов (при их наличии)

копия ведомости списания затрат не принятых балансодержателями объектов капитального строительства, финансирование которых осуществлялось из бюджетов различных уровней согласно приложению № 2 к настоящему Порядку

копия договор на проведение работ;

копия актов приемки выполненных работ (при их наличии);

копия актов приемки скрытых работ (при их наличии);

копия обращения заказчика к балансодержателю объекта о принятии затрат по объектам, финансирование которых осуществлялось из бюджетов различных уровней.

Копия отказа балансодержателя принять затраты по объектам, финансирование которых осуществлялось из бюджетов различных уровней (при наличии).

2.3.4. Для списания затрат в отношении проектной документации объекта не соответствующей установленным требованиям в связи с изменениями нормативных правовых актов, регулирующих требования к проектной документации, и (или) истек срок действия документации:

согласие органа исполнительной власти области, осуществляющего функции и полномочия учредителя казенного, бюджетного, автономного учреждения, предприятия Новгородской области по списанию затрат в отношении проектной документации;

копии документов, подтверждающих затраты на изготовление проектной документации за счет средств областного бюджета;

информацию о наличии (или отсутствии на момент подачи ходатайства с указанием причины) проектной документации и о сроках действия технических условий;

Копия заключения специализированной организации или эксперта, обладающих согласно законодательству о градостроительной деятельности Российской Федерации допуском по осуществлению проектно-изыскательской деятельности по вопросу возможности (невозможности) дальнейшего применения разработанной проектной документации;

2.4. Комиссия осуществляет следующие полномочия:

рассматривает полученное ходатайство и приобщенные к нему копии документов;

проводит анализ предоставленных копий технической документации по объекту незавершенного строительства и данных бухгалтерского учета;

устанавливает возможность дальнейшего использования объекта, его элементов, узлов, деталей, конструкций, материалов и оборудования;

устанавливает причины списания затрат в отношении объекта незавершенного строительства;

Комиссия вправе выезжать на место размещения объекта незавершенного строительства.

2.5. Комиссия рассматривает представленные ходатайства и копии документов, и принимает одно из следующих решений в течение 30 дней со дня поступления ходатайства и копий документов по объектам незавершенного строительства, указанных в пункте 2.3 настоящего Порядка:

2.5.1 о возможности списания затрат в отношении объекта незавершенного строительства;

2.5.2 о невозможности списания затрат по объекту незавершенного строительства. Основанием для принятия такого решения является возможность восстановления и использования в дальнейшем объекта

незавершенного строительства и (или) вовлечение его в хозяйственный оборот Новгородской области;

2.5.3 о возвращении документов заказчику без рассмотрения, в случае предоставления неполного пакета, а также в случаи не соответствия их требованиям, изложенным в пунктах 2.2, 2.3 настоящего Порядка;

2.5.4. о продлении срока рассмотрения представленных документов на 30 календарных дней в случае отсутствия 2/3 от списочного состава членов Комиссии (кворума) на заседании или необходимости запроса дополнительной информации по рассматриваемому вопросу. Решение о продлении срока рассмотрения из-за отсутствия кворума может быть принято комиссией без соблюдения требований о кворуме.

2.6. Подготовка и утверждение акта о списании затрат по объекту незавершенного строительства осуществляется заказчиком в течение 10 дней с момента получения протокола заседания комиссии, на балансе которого числится объект незавершенного строительства.

2.7. Реализация рекомендаций по дальнейшему использованию объекта незавершенного строительства осуществляется заказчиком, на балансе которого числится объект незавершенного строительства.

Приложение № 1
к Порядку списания затрат
по объектам незавершенного строительства,
финансирование которых,
осуществлялось за счет средств
областного бюджета

ВЕДОМОСТЬ
списания затрат по объектам незавершенного строительства
финансирование которых осуществлялось за счет средств областного
бюджета

(наименование заказчика)

N п/п	Наименование объекта	Характеристика объекта			Сроки строительства		Предполагаемые к списанию/передаче затраты (рубли)	Предложения
		место нахождения	сметная стоимость строительства (рубли)	стоимость незавершенного строительства, числящаяся на балансе заказчика	дата начала (месяц, год)	дата фактического прекращения (месяц, год)		
1	2	3	4	5	6	7	8	9

Руководитель _____

(подпись)

(расшифровка подписи)

Главный бухгалтер _____

(подпись)

(расшифровка подписи)

Приложение № 2
к Порядку списания затрат
по объектам незавершенного строительства,
финансирование которых
осуществлялось за счет средств
областного бюджета

ВЕДОМОСТЬ
списания затрат не принятых балансодержателями объектов
капитального строительства, финансирование которых осуществлялось
из бюджетов различных уровней

(наименование заказчика)

N п/п	Наименование объекта	Характеристика объекта			Сроки капитального строительства, реконструкции, ремонта		Предполагаемые к списанию/передаче затраты (рубли)	Предложения
		место нахождения	сметная стоимость затрат на объекты не принятых балансодержателями объектов капитального строительства, реконструкции, ремонта финансирование которых осуществлялось из бюджетов различных уровней, числящихся на балансе заказчика (рубли)	стоимость затрат не принятых балансодержателями объектов капитального строительства, реконструкции, ремонта финансирование которых осуществлялось из бюджетов различных уровней	дата начала (месяц, год)	дата фактического прекращения (месяц, год)		
1	2	3	4	5	6	7	8	9

Руководитель _____

(подпись)

(расшифровка подписи)

Главный бухгалтер _____

(подпись)

(расшифровка подписи)

Утвержден
постановлением Правительства
Новгородской области
от ____ . _____ 2019 года № ____

Положение

о межведомственной комиссии по списанию затрат по объектам незавершенного строительства, финансирование которых осуществлялось за счет средств областного бюджета

1. Настоящее Положение определяет основы порядка формирования и деятельности межведомственной комиссии по списанию затрат по объектам незавершенного строительства, финансирование которых осуществлялось за счет средств областного бюджета (далее – Комиссия).

2. Комиссия в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Новгородской области, а также настоящим Положением.

3. Комиссия имеет право:

запрашивать и получать в установленном порядке необходимые материалы и информацию от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Новгородской области, организаций (независимо от форм собственности) и должностных лиц;

привлекать для участия в работе Комиссии представителей экспертных организаций и других лиц, имеющих специальные познания по вопросам, рассматриваемым Комиссией;

привлекать к участию в заседании комиссии представителя заказчика (директора, главного бухгалтера) с целью дачи необходимых разъяснений по рассматриваемому вопросу.

5. Председатель комиссии осуществляет общее руководство работой Комиссии и контроль реализации принятых ею решений.

В случае отсутствия председателя на заседании Комиссии его полномочия осуществляет заместитель председателя.

6. Заседания Комиссии проводятся по мере необходимости.

7. Подготовку и организацию заседания Комиссии осуществляет секретарь комиссии.

8. Секретарь комиссии уведомляет членов Комиссии о времени и месте проведения заседания не позднее, чем за 3 рабочих дня до его проведения, а также направляет членам Комиссии необходимые материалы по рассматриваемым по вопросам.

В случае отсутствия по уважительной причине секретаря на заседании Комиссии, секретарь назначается председателем комиссии из списочного состава членов комиссии.

9. Члены Комиссии лично принимают участие в заседаниях комиссии и не вправе делегировать свои полномочия другим лицам, в том числе членам Комиссии.

10. В случае если член Комиссии не может участвовать в заседании, он вправе, не позднее, чем за 1 рабочий день до заседания, представить председателю, а в случае его отсутствия заместителю председателя, свое мнение по обсуждаемым вопросам в письменном виде.

11. Заседание Комиссии считается правомочным, если на нем присутствуют 2/3 от списочного состава членов Комиссии.

12. Комиссия принимает решения простым большинством голосов членов Комиссии, участвующих в заседании, путем проведения открытого голосования.

В случае равенства голосов решающим является голос председателя Комиссии.

13. Решения комиссии оформляются протоколом заседания комиссии, который в течение 5 рабочих дней со дня заседания комиссии подписывается председателем комиссии, заместителем председателя комиссии, секретарем и членами комиссии.

14. В течение 3 рабочих дней со дня подписания протокола заседания комиссии секретарь комиссии направляет его в адрес заказчика, на балансе которого числится этот объект незавершенного строительства.

15. Организационно-техническое обеспечение деятельности Комиссии осуществляет министерство инвестиционной политики Новгородской области.

Утвержден
постановлением Правительства
Новгородской области
от ____ . ____ 2019 года № ____

СОСТАВ

межведомственной комиссии по списанию затрат по объектам незавершенного строительства финансирование которых осуществлялось за счет средств областного бюджета

- | | | |
|----------------|---|---|
| Тарусов Р.В. | - | Заместитель министра инвестиционной политики Новгородской области, председатель комиссии |
| Желтова И.Л. | - | Заместитель министра строительства, архитектуры и территориального развития Новгородской области, заместитель председателя комиссии |
| Стаценко И. В. | - | Заместитель начальника отдела по управлению и распоряжению государственным имуществом и земельными ресурсами департамента имущественных отношений министерства инвестиционной политики Новгородской области, секретарь комиссии |

Члены межведомственной комиссии:

- | | | |
|-----------------|---|--|
| Мирон А.С. | - | Министр транспорта, дорожного хозяйства и цифрового развития Новгородской области |
| Питерова Г.Н. | - | Первый заместитель министра финансов Новгородской области |
| Сотникова В.Ю. | - | Заместитель министра культуры Новгородской области |
| Чадина И.Л. | - | Заместитель министра спорта и молодежной политики Новгородской области |
| Яковлева Н.С. | - | Заместитель министра здравоохранения Новгородской области |
| Нистратова Н.В. | - | Первый заместитель министра образования Новгородской области |
| Морозов С.Я. | - | Заместитель министра жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Новгородской области |
| Назарова Н.А. | - | Заместитель министра труда и социальной защиты населения Новгородской области |
| Федоров В.Ю. | - | Директор государственного бюджетного учреждения «Управление капитального строительства Новгородской области |
| Котова М.В. | - | Начальник правового управления Администрации Губернатора Новгородской области |

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Правительства Новгородской области «Об утверждении Порядка списания затрат по объектам незавершенного строительства, финансирование которых осуществлялось за счет средств областного бюджета»

Проект постановления Правительства Новгородской области «Об утверждении Порядка списания затрат по объектам незавершенного строительства финансирование которых осуществлялось за счет средств областного бюджета» разработан в целях упорядочения процедуры проведения и документального оформления списания затрат по объектам незавершенного строительства с баланса заказчиков.

В настоящее время сложилась ситуация, что на балансе органов государственной власти (государственных органов), государственных учреждений Новгородской области, осуществляющих функции заказчиков, находятся выполненные работы и затраты по объектам незавершенного строительства, что негативно сказывается на состоянии областного бюджета.

Зачастую, такие затраты находятся на балансе длительное время (более 5 лет), объекты незавершенного строительства не могут быть введены в эксплуатацию по различным причинам (истечение срока действия проектной документации; длительный перерыв в строительстве (реконструкции), в результате которого объект частично или полностью разрушен и непригоден для дальнейшего использования; отсутствует экономическая целесообразность дальнейшего строительства (реконструкции) и прочее).

Нормативный правовой акт Новгородской области, закрепляющий порядок действий заказчиков по списанию таких затрат, отсутствует.

Предлагаемый проект постановления устанавливает процедуру списания затрат по незавершенным проектам (предпроектные работы, проектирование, строительство, реконструкция и техническое перевооружение объектов капитального строительства), финансирование которых осуществлялось за счет средств областного бюджета, дальнейшая реализация которых не предусмотрены адресными инвестиционными программами Новгородской области.

В заключении министерства финансов Новгородской области КФ-2066-И от 23.09.2019 указано, что в составе бюджетной отчетности за 2018 год «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, об объектах незавершенного строительства бюджетного (автономного) учреждения» (форма 0503790) представлены:

министерством культуры Новгородской области;

министерством спорта и молодежной политики Новгородской области;

министерством здравоохранения Новгородской области;

министерством образования Новгородской области;

министерством жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Новгородской области;

министерством труда и социальной защиты населения Новгородской области.

Для реализации полномочий межведомственной комиссии министерством финансов Новгородской области рекомендовано включить в ее состав представителей указанных министерств.

Каких-либо возможных последствий принятие постановления Правительства, способных оказать влияние на общественно-политическую ситуацию в Новгородской области, не выявлено.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной при разработке проекта постановления Правительства Новгородской области «Об утверждении Порядка списания затрат по объектам незавершенного строительства финансирование которых осуществлялось за счет средств областного бюджета» коррупциогенные факторы не выявлены. Принятие проекта не требует принятия новых нормативных правовых актов либо внесения изменений в действующие нормативные акты. Принятие проекта повлечет увеличение расходов областного бюджета связанные с проведением обследования и подготовкой заключения специализированной организации по обследованию строительных конструкция и элементов конструкций на договорной основе.

**Заместитель министра строительства, архитектуры
и территориального развития Новгородской области,
главный архитектор области**

Д.В. Александрова